

台山市殡葬设施专项规划

(2026—2035年)

公示草案

2026 年 8 月

目 录

一、总则.....	3
1.1 规划背景.....	3
1.2 规划原则.....	3
1.3 规划范围.....	4
1.4 规划期限.....	4
1.5 规划依据.....	4
1.6 规划衔接.....	5
二、现状概况与问题分析	8
2.1 台山市基本情况分析.....	8
2.2 殡葬设施现状情况分析	9
2.3 殡葬设施现状存在问题	11
三、殡葬设施规模预测.....	13
3.1 安置需求.....	13
3.2 设施及用地需求.....	18
四、规划目标与策略.....	26
4.1 总体目标	26
4.2 指标体系	26
4.3 规划策略	27
五、殡葬设施布局规划.....	28
5.1 总体规划布局.....	28
5.2 殡仪设施规划.....	28
5.3 公益性骨灰安葬设施规划.....	29
5.4 经营性骨灰安葬设施规划	32
5.5 空间管控要求.....	33
5.6 建设指引.....	33
六、近期实施计划	34
6.1 近期项目建设计划	34
6.2 近期土地要素保障	35
七、保障措施	38
7.1 加强组织领导	38
7.2 完善规划实施	38
八、附图.....	40

一、总则

1.1 规划背景

为全面贯彻落实中央深化殡葬改革要求，进一步健全台山市殡葬公共服务体系，规范殡葬设施建设，推动殡葬事业健康、可持续发展，根据国土空间规划编制要求以及国家、省、市相关法规政策，结合台山市实际情况，台山市民政局组织开展了《台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）》规划编制工作。

本次规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于民政工作重要指示精神和党的二十大精神，坚持以人民为中心的发展思想，围绕建设惠民、绿色、文明殡葬，以推动殡葬改革为牵引，以满足人民群众殡葬需求为导向，立足人口发展趋势和民生需求，统筹殡葬设施与城乡空间布局；强化公益属性，优化资源配置，构建覆盖城乡、布局合理、功能完善的殡葬服务体系；积极推动殡葬改革与乡村振兴、生态文明建设相衔接，倡导文明低碳殡葬方式，提升服务能力与水平，促进社会和谐与可持续发展。

1.2 规划原则

以人为本、保障公益。坚持以人民为中心的发展思想，以满足人民群众殡葬服务需求为着力点，保障殡葬设施空间需求；坚持殡葬作为基本公共服务的公益属性，确保殡葬服务公平可及、群众受益，严格控制经营性公墓的数量和规模。

统筹规划，合理布局。与上层次及相关规划相衔接，统筹城市与乡村殡葬设施的空间分布，确保规划的合法性和协调性，避免城乡殡葬资源失衡。结合人口分布与地理环境等因素，优化设施布局，缩减区域间服务差距。

节约资源，保护环境。坚持节约优先、保护优先的理念，践行人与自然和谐共生的生态自然观，大力推行不占或少占土地资源的节地生态安葬方式，建设绿色、环保、生态、低碳化的新型殡葬设施，减少安葬活动对资源的消耗和对环境的不当干预，提高土地利用率。

因地制宜，区域统筹。根据城乡、地域、民族、葬式及安葬设施的不同特点，统筹考虑岭南地区自然地理格局，科学布局。坚持殡、葬、祭“三位一体”，推

动节地生态安葬与绿色殡葬、人文殡葬、惠民殡葬相结合，葬法改革与丧礼改革相衔接，统筹推进殡葬改革。

分级分类、科学布局。将编制殡葬设施专项规划作为科学合理规划、高标准建设殡葬设施的必要前提，是殡葬设施建设的基本依据。坚持需求导向、问题导向、目标导向，突出分级分类布局，科学规划设计本行政区适宜规模的殡葬设施，增强规划的针对性、科学性、指导性和可实施性。

1.3 规划范围

本次规划的范围为台山市市域范围，包含台城街道、大江镇、水步镇、四九镇、白沙镇、三合镇、冲蒺镇、斗山镇、都斛镇、赤溪镇、端芬镇、广海镇、海宴镇、汶村镇、深井镇、北陡镇、川岛镇、共1个街道和16个镇。

1.4 规划期限

本规划期限与《台山市国土空间总体规划（2021-2035年）》保持一致，为2026年-2035年。

1.5 规划依据

1.5.1 国家层面

- 《中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》（2025 年一号文件）
- 《中华人民共和国城乡规划法（2019 年修订）》
- 《殡葬管理条例（2023 年修订）》
- 《全国殡葬领域突出问题专项整治行动方案》
- 《民政法规制度建设规划（2023-2027 年）》
- 《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
- 《关于推行节地生态安葬的指导意见》

1.5.2 广东省层面

- 《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》

- 《广东省殡葬管理办法》
- 《广东省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
- 《广东省民政事业发展“十五五”规划（2026-2030 年）》草案
- 《广东省公墓建设总体规划（2021-2030 年）》
- 《广东省自然资源厅 广东省民政厅关于印发<广东省县级殡葬设施国土空间专项规划编制指引>的通知》（粤自然资函〔2025〕759 号）
- 《广东省公墓规划设计指引》
- 《广东省发展改革委 广东省民政厅 广东省财政厅关于进一步规范我省殡葬服务收费管理的通知粤发改规〔2026〕7号》

1.5.3 江门市层面

- 《江门市国土空间总体规划（2021-2035 年）》
- 《江门市老龄事业发展和养老服务体系“十五五”规划》草案
- 《江门市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》
- 《江门市民政局 规划局 建设局 林业局国土资源局 物价局关于公益性生态墓地管理的试行办法》

1.5.4 台山市层面

- 《台山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

1.6 规划衔接

1.6.1 与《殡葬管理条例（国令第824号）》的衔接

《殡葬管理条例（国令第824号）》中对殡葬设施的要求如下：

（1）县级以上地方人民政府应当将殡葬设施建设纳入相关规划，并与国土空间规划相衔接。本行政区域新建殡葬设施应当符合地方相关规划。

县级以上地方人民政府根据本行政区域人口规模和分布状况按需建设殡仪馆，合理设置殡仪馆的服务网点。

县级以上地方人民政府应当结合实际配备遗体接运车，保障遗体接运需求。

（2）农村集体经济组织或者村民委员会利用村集体土地为村民设置公益性墓地，应当报县级人民政府民政部门备案。相关用地手续按照国家有关规定办理

农村公益性墓地原则上不得向村民收取墓位使用相关费用，不得对村民以外的其他人员提供墓穴用地或者墓位。

（3）禁止在下列地区建造坟墓：

- 1) 耕地、林地；
- 2) 城市公园、风景名胜区和文物保护区；
- 3) 水库以及河流堤坝附近和水源保护区；
- 4) 铁路、公路主干线两侧

1.6.2 与《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》的衔接

《广东省民政厅关于广东省 2021-2030 年安葬（放）设施建设的实施意见》中对殡葬设施的要求如下：

发展目标：践行绿水青山就是金山银山的绿色发展理念，全面贯彻落实《广东省国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》和民政部、广东省民政事业“十四五”规划的要求，全省安葬（放）设施逐步实现布局合理化、环境生态化、场所园林化、墓位节地化、墓碑小型化、葬法文明化、管理规范化的要求。现有公墓中新开发墓区和新建公墓节地生态安葬率达到100%，切实提高全省安葬（放）设施的社会认可度和资源利用率。扩大全省安葬（放）设施和服务有效供给，改善安葬（放）设施建设不充分和区域发展不平衡的状况，着力解决好人民群众“身后事”。

主要任务：坚持扩大供给、规范管理，设施先行、服务引领，以新建安葬（放）设施为主，扩建、改造安葬（放）设施为辅，不断提升殡葬服务供给水平，完善各项殡葬服务功能，切实为广大人民群众提供充足、便捷、优质的服务。

根据广东省安葬（放）设施建设计划表（2021-2030 年），江门市现有镇级公益性安葬（放）设施 18 处；至 2025 年，需建设镇级公益性安葬（放）设施最低总数为 61 处；现有经营性公墓 9 处，至 2030 年，经营性公墓最高总数为10处。

1.6.3 与《广东省公墓建设总体规划（2021-2030 年）》的衔接

《广东省公墓建设总体规划（2021-2030 年）》中对殡葬设施的要求如下：

主要目标：

（1）规范经营性公墓发展。严格控制规划新建经营性公墓数量，未纳入本规划的，不得审批兴建。节地生态安葬率达到100%；配套建设公益性骨灰堂，提供的骨灰寄存格位不少于规划的经营性墓穴（位）总量的 50%。

（2）加快公益性骨灰安葬（放）设施建设。到 2025 年，每个镇至少要建有1 座镇级公益性骨灰安葬（放）设施；新建公益性公墓和现有公益性公墓新建墓位（穴）全面推广使用卧碑，节地生态安葬率达到 100%。

1.6.4 与《广东省公墓规划设计指引》的衔接

《广东省公墓规划设计指引》中对骨灰安葬设施的要求如下：

骨灰安葬设施坚持以公益性设施为主，切实增加服务供给，逐步提高节地生态安葬方式的比例。根据中共中央办公厅、国务院办公厅有关文件规定，从2025 年11月30日起，不再审批经营性公墓。

1.6.5 与《台山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的衔接

《台山市国土空间总体规划（2021-2035 年）》中对殡葬设施的要求如下：

（1）每个乡镇至少建有一个镇级公益性安葬（放）设施。

（2）新增墓位以现状墓园扩建及新建骨灰楼为主，以生态节地葬为辅。

（3）充分考虑本地市民及海内外侨民侨胞归乡落葬需求，提升三合镇富贵山墓园市级华侨公墓定位，持续完善配套殡葬设施。

（4）在条件允许的前提下开展相关国土空间专项规划统筹研究台山殡仪馆搬迁、华侨公墓选址、公益性安葬（放）设施扩建等相关事宜。

二、现状概况与问题分析

2.1 台山市基本情况分析

2.1.1 台山市简介

台山市位于珠江三角洲西南部，地处粤港澳大湾区和海上丝绸之路的重要节点，陆地总面积3308平方公里，海域面积4778平方公里，海（岛）岸线长698公里，现辖16个镇、1个街道办事处，七普常住人口90.77万。台山素有“全国第一侨乡”“内外两个台山”之美誉，约180万台山籍乡亲旅居海外及港澳等107个国家和地区。台山人才辈出，涌现出全国人大常委会原副委员长雷洁琼、中国首条民办铁路创办人陈宜禧、加拿大第26任总督伍冰枝等一批著名乡亲。台山市是著名的“排球之乡”“广东音乐之乡”“中国曲艺之乡”“飘色艺术之乡”，近年来获评为国家创新型县(市)、国家县域商业建设行动领跑县、国家全域旅游示范区、全国粮食生产先进县(市)、平安中国建设示范县、国家森林城市，入选省首批以县城为重要载体的新型城镇化建设试点和省整县推进农文旅融合发展试点。

2.1.2 行政区划

台山市辖 1 个街道、16个镇：台城街道、大江镇、水步镇、四九镇、白沙镇、三合镇、冲蒌镇、斗山镇、都斛镇、赤溪镇、端芬镇、广海镇、海宴镇、汶村镇、深井镇、北陡镇、川岛镇，市人民政府驻台城街道。

2.1.3 人口概况

2025年末，全市常住人口88.20万人，其中城镇常住人口44.12万人，占常住人口比重（常住人口城镇化率）50.02%。2025年末公安户籍人口93.89万人，其中：城镇人口38.56万人，乡村人口55.33万人。全市人口出生率5.40%，死亡率9.32%，自然增长率下降3.92%。

2.1.4 殡葬形式情况

台山市上川岛、下川岛于 2004 年 7 月 2 日，经广东省人民政府正式批复划定为海岛土葬试点（土葬改革区），允许实行指定公共墓地集中规范土葬，台山市其他地区为火葬区。

2.1.5 选址适宜性分析

结合台山市国土空间总体规划、生态保护红线、永久基本农田、林地保护、饮用水源保护区、铁路公路等管控要求，综合地形地貌、土地权属、交通条件、人居环境、群众接受度开展殡葬设施适宜性分区研判。殡葬设施优先选址荒山、荒坡、低效未利用地、低质林地，避开城镇开发核心区、集中居民点上风上水方向、地质灾害高易发区、文物保护范围及各类法定禁止建设区域。综合距离居民点、道路廊道、水系保护要求，划定殡葬设施适宜建设区、限制建设区、禁止建设区。台山市殡葬设施适宜区内土地条件相对稳定，对外交通便捷，与村庄建成区保持合理防护距离，用地调整冲突较小，可布局公益性公墓、骨灰堂等殡葬设施，本次划定范围约1297.04平方公里；台山市殡葬设施限制建设区内布局殡葬设施须开展专项论证、严格管控规模，本次划定范围约158.79平方公里；台山市殡葬设施禁止建设区内严禁新建任何殡葬安葬设施，本次划定范围约1854.36平方公里。

2.2 殡葬设施现状情况分析

根据台山市民政部门及各镇街提供的信息，台山市现状殡葬服务机构共34处，民政局批准面积共43.01公顷，实际占地总面积约38.56公顷。其中，包括殡仪馆1处，经营性公墓1处，公益性公墓9处，骨灰楼23处。

台山市现状殡葬设施分布一览表

序号	镇街	项目名称	设施类别	民政局批准面积（平方米）	实际占地面积（平方米）	备注
1	市级	台山市殡仪馆（含骨灰楼）	市级殡仪馆	32506	32507	
2	市级	台山市富贵山墓地	市级经营性公墓	79253	79254	
3	台城	台城水南慈善所	村级骨灰楼	25	136	
4		台城水南思亲楼	村级骨灰楼	80		
5		台城街道北坑村委会鸭排山墓地	公益性公墓	--	10319	
6		台城街道南坑村委会石颈坑墓地	公益性公墓	--	3305	
7		大江镇新大塘村委会蓑衣山公益性墓地	公益性公墓	--	26170	

序号	镇街	项目名称	设施类别	民政局批准面积（平方米）	实际占地面积（平方米）	备注
8	大江	大江镇麦巷骨灰楼	镇村合办骨灰楼	60	87	
9	水步	水步镇乔庆村骨灰楼	村级骨灰楼	33	9	
10		水步镇灌田村仙人堂	村级骨灰楼	20	6	
11	四九	四九镇福泽园 （含骨灰楼2座）	镇级公益性公墓	101333	97359	
12	三合	三合镇虎山口思亲楼	镇村合办骨灰楼	80	213	
13	白沙	白沙镇长青存放堂	镇村合办骨灰楼	200	594	
14		白沙镇潮境长青楼	镇级骨灰楼	300	1089	
15		白沙镇里边村委会里边大山公益性墓地	公益性公墓	--	55231	
16	冲葵	冲葵镇福泽园 （含骨灰楼）	镇级公益性公墓	66667	43308	
17		冲葵镇竹洛村念亲楼	村级骨灰楼	120	223	
18		冲葵镇西坑村骨灰楼	镇村合办骨灰楼	200	157	
19	斗山	斗山镇浮石村方便所	村级骨灰楼	47	791	
20		斗山镇唐美纪亲堂	村级骨灰楼	200	139	
21	端芬	端芬镇西头村念亲楼	镇村合办骨灰楼	353	322	
22	都斛	都斛镇南村念亲楼	村级骨灰楼	73	120	
23		都斛镇丰江念亲楼	镇村合办骨灰楼	500	186	
24		都斛镇莘村念亲楼	镇村合办骨灰楼	300	100	
25	赤溪	赤溪镇安乐堂	镇级骨灰楼	200	224	
26	广海	广海双龙思亲楼	镇级骨灰楼	113	216	
27		广海镇双龙骨灰楼	村级骨灰楼	93	328	
28	海宴	海宴镇将军山墓园 （含骨灰楼）	镇级公益性公墓	66667	9084	
29		海宴镇廓峰村委会公益性墓地	村级公益性公墓	--	15677	
30		海宴镇海侨逍遥阁	镇级骨灰楼	253	544	

序号	镇街	项目名称	设施类别	民政局批准面积（平方米）	实际占地面积（平方米）	备注
31	汶村	汶村镇海南山墓园 （含骨灰楼）	村级公益性公墓	80000	6383	
32	深井	深井镇那扶圩念亲楼	镇村合办骨灰楼	200	842	
33	北陡	北陡镇思亲楼	镇级骨灰楼	80	290	
34	川岛	川岛镇山咀村骨灰楼	镇级骨灰楼	93	435	
合计				430050.00	385647.00	

注：数据来源台山市民政局、各镇街。

2.3 殡葬设施现状存在问题

2.3.1 服务体系层级缺失，殡葬服务覆盖不均

全市仅设置 1 座市级殡仪馆，未布局镇级殡仪服务站，殡葬服务体系仅有市级单一层级。深井、北陡、川岛等西部山区及海岛镇服务半径超限，遗体转运距离长、耗时长，海岛需轮渡转运遗体，不仅增加群众办丧成本，也降低殡葬服务便民性。

普惠型殡葬设施供给严重不足，全市仅4个镇建成公益性公墓，超七成镇无镇级公益性墓地，骨灰楼规模小，公益性骨灰寄存容量缺口大。群众可供选择平价安葬渠道少，被迫高价选择经营性墓园，变相加剧散埋乱葬乱象。

2.3.2 现状墓地选择用地合规性问题

市域缺少殡葬设施国土空间专项规划统筹，大量零散坟墓无序分布，存在散埋乱葬；部分公益性墓地前期用地论证不充分，审批手续不完善；部分现状点位临近生态敏感区、交通廊道，与空间管控底线冲突；殡葬用地底数台账不清，边界管控难以落实。

2.3.3 土地节约集约利用问题

传统墓穴建设粗放，超标墓穴、大面积硬化较为常见，生态安葬占比偏低；墓区平面布局优化不足，配套空间占比偏高，有效安葬用地利用率不高；立体化

骨灰存放设施供给不足，存量零散坟墓整合盘活困难，整体土地集约利用水平有待提升。

2.3.4 生态安葬设施薄弱，绿色殡葬推进缓慢

市域专业化生态安葬场地匮乏，现有墓园树葬、草坪葬区域规模狭小、配套简陋；无标准化海葬专用码头、等候场站及固定航线，海葬服务保障能力不足。群众传统殡葬观念浓厚，小型节地墓穴推广困难，硬化大墓、超标墓穴存量多。

2.3.5 设施配套老旧滞后，安全环保隐患突出

现有殡仪馆、老旧村级骨灰楼建设年限久远，建筑防潮、通风、消防标准偏低，存在墙体渗水、电路老化、消防设施失效问题；部分遗体接运车辆服役年限较长，设备老化故障率高，尾气排放、消杀配套不完善，存在环保、运行安全隐患。

2.3.6 智慧殡葬建设滞后，侨乡适配能力不足

台山市未搭建一体化殡葬智慧管理平台，墓穴、骨灰、散坟台账数字化程度低；线上祭扫、远程预约、骨灰溯源系统不完善。台山海外侨胞基数庞大，异地祭扫、远程治丧需求强烈，现有信息化配套无法适配侨乡殡葬服务需求。

三、殡葬设施规模预测

3.1 安置需求

3.1.1 人口预测

（1）户籍人口预测

根据台山市民政部门提供的户籍人口数据，2016-2025年台山市户籍人口约分别为97.05万人、97.03万人、97.07万人、96.79万人、96.55万人、96.29万人、95.75万人、95.17万人、94.64万人，93.91万人，各镇户籍人口分布如下表所示：

台山市2016—2025年户籍人口分布表（万人）

年份	台城街道	大江镇	水步镇	四九镇	白沙镇	三合镇	冲蒺镇	斗山镇	都斛镇	赤溪镇	端芬镇	广海镇	海宴镇	汶村镇	深井镇	北陡镇	川岛镇	合计
2025	18.76	4.38	4.43	3.57	5.93	4.22	3.43	4.94	4.67	3.58	5.18	3.99	8.14	5.96	5.92	3.34	3.47	93.91
2024	18.65	4.43	4.46	3.62	6.04	4.26	3.48	5.02	4.71	3.59	5.24	4.05	8.22	6.02	5.98	3.37	3.5	94.64
2023	18.46	4.48	4.48	3.65	6.13	4.31	3.52	5.05	4.73	3.58	5.3	4.09	8.29	6.08	6.08	3.41	3.53	95.17
2022	18.33	4.54	4.52	3.69	6.17	4.36	3.56	5.11	4.77	3.58	5.34	4.15	8.37	6.14	6.12	3.45	3.55	95.75
2021	18	4.6	4.56	3.74	6.25	4.4	3.6	5.16	4.81	3.58	5.43	4.19	8.46	6.21	6.19	3.5	3.61	96.29
2020	17.74	4.63	4.58	3.76	6.3	4.44	3.62	5.21	4.83	3.56	5.47	4.23	8.52	6.26	6.23	3.53	3.64	96.55
2019	17.47	4.67	4.61	3.79	6.36	4.47	3.64	5.24	4.85	3.54	5.52	4.27	8.56	6.29	6.29	3.55	3.67	96.79
2018	17.32	4.71	4.62	3.82	6.42	4.51	3.68	5.28	4.87	3.53	5.55	4.31	8.59	6.3	6.32	3.56	3.68	97.07
2017	17.22	4.72	4.62	3.83	6.44	4.51	3.69	5.3	4.88	3.51	5.57	4.32	8.61	6.3	6.3	3.55	3.66	97.03
2016	17.18	4.73	4.6	3.84	6.48	4.51	3.7	5.31	4.86	3.49	5.62	4.31	8.6	6.29	6.34	3.55	3.64	97.05
合计	179.14	45.87	45.49	37.29	62.51	44	35.91	51.62	47.97	35.55	54.22	41.91	84.37	61.85	61.76	34.8	35.95	960.21

按照趋势预测法，预测2026-2035年台山市户籍人口约分别为97.05万人、97.03万人、97.07万人、96.79万人、96.55万人、96.29万人、95.75万人、95.17万人、94.64万人，93.91万人，台山市2026—2035年户籍人口预测分布如下表所示：

台山市2026—2035年户籍人口预测分布表（万人）

年份	台城街道	大江镇	水步镇	四九镇	白沙镇	三合镇	冲蒺镇	斗山镇	都斛镇	赤溪镇	端芬镇	广海镇	海宴镇	汶村镇	深井镇	北陡镇	川岛镇	合计
2035	20.69	4.02	4.24	3.29	5.38	3.92	3.15	4.56	4.46	3.68	4.73	3.66	7.66	5.61	5.48	3.12	3.28	922.16
2034	20.49	4.05	4.26	3.32	5.43	3.95	3.17	4.6	4.48	3.67	4.77	3.69	7.71	5.64	5.52	3.14	3.3	
2033	20.29	4.08	4.28	3.34	5.49	3.98	3.2	4.63	4.5	3.66	4.81	3.73	7.76	5.68	5.57	3.16	3.32	
2032	20.1	4.12	4.3	3.37	5.54	4.01	3.23	4.67	4.52	3.65	4.86	3.76	7.8	5.71	5.61	3.18	3.33	
2031	19.9	4.16	4.32	3.4	5.59	4.04	3.26	4.71	4.54	3.64	4.9	3.79	7.85	5.75	5.65	3.21	3.35	
2030	19.71	4.19	4.33	3.43	5.65	4.07	3.28	4.75	4.56	3.63	4.95	3.82	7.9	5.78	5.69	3.23	3.37	
2029	19.51	4.23	4.35	3.45	5.7	4.1	3.31	4.78	4.58	3.62	4.99	3.86	7.95	5.82	5.74	3.25	3.39	
2028	19.32	4.26	4.37	3.48	5.76	4.13	3.34	4.82	4.6	3.61	5.04	3.89	8	5.85	5.78	3.27	3.41	
2027	19.14	4.3	4.39	3.51	5.82	4.16	3.37	4.86	4.63	3.6	5.08	3.92	8.04	5.89	5.83	3.29	3.43	
2026	18.95	4.34	4.41	3.54	5.87	4.19	3.4	4.9	4.65	3.59	5.13	3.96	8.09	5.92	5.87	3.32	3.45	
合计	198.1	41.75	43.25	34.13	56.23	40.55	32.71	47.28	45.52	36.35	49.26	38.08	78.76	57.65	56.74	32.17	33.63	

（2）常住人口预测

根据《2025年台山市国民经济和社会发展统计公报》，2025年台山市常住人口约88.2万人，城镇常住人口44.12万人，常住人口城镇化率50.02%，台山市2025年常住人口分布如下表所示：

台山市2025年常住人口分布表（万人）

年份	台城街道	大江镇	水步镇	四九镇	白沙镇	三合镇	冲蒌镇	斗山镇	都斛镇	赤溪镇	端芬镇	广海镇	海宴镇	汶村镇	深井镇	北陡镇	川岛镇	合计
2025	35.00	4.30	4.40	2.80	3.56	2.80	2.50	2.20	3.80	3.10	3.60	3.50	6.13	4.30	2.55	2.20	1.46	88.20

备注：2025年现状常住人口数据来源《2025年台山市国民经济和社会发展统计公报》及各镇（街）人民政府网站镇概况内容

根据《台山市国土空间总体规划（2021-2035年）》，至2035年，全市常住人口规模为113万人，新增常住人口约24.8万人，台山市2026—2035年常住人口分布如下表所示：

台山市2026—2035年常住人口分布表（万人）

年份	台城街道	大江镇	水步镇	四九镇	白沙镇	三合镇	冲蒌镇	斗山镇	都斛镇	赤溪镇	端芬镇	广海镇	海宴镇	汶村镇	深井镇	北陡镇	川岛镇	合计
2026	36.37	4.37	4.67	2.78	3.61	2.77	2.56	2.38	3.80	3.81	3.55	3.57	6.03	4.29	2.47	2.15	1.51	90.68
2027	37.74	4.44	4.95	2.76	3.66	2.73	2.61	2.55	3.79	4.53	3.50	3.63	5.92	4.28	2.39	2.11	1.57	93.16
2028	39.11	4.51	5.22	2.74	3.71	2.70	2.67	2.73	3.79	5.24	3.46	3.70	5.82	4.27	2.32	2.06	1.62	95.64
2029	40.48	4.58	5.50	2.72	3.76	2.66	2.72	2.90	3.78	5.96	3.41	3.76	5.71	4.26	2.24	2.01	1.67	98.12
2030	41.86	4.65	5.77	2.70	3.81	2.63	2.78	3.08	3.78	6.67	3.36	3.83	5.61	4.25	2.16	1.97	1.73	100.60
2031	43.23	4.72	6.04	2.68	3.85	2.60	2.83	3.25	3.78	7.38	3.31	3.89	5.51	4.23	2.08	1.92	1.78	103.08
2032	44.60	4.79	6.32	2.66	3.90	2.56	2.89	3.43	3.77	8.10	3.26	3.96	5.40	4.22	2.00	1.87	1.83	105.56
2033	45.97	4.86	6.59	2.64	3.95	2.53	2.94	3.60	3.77	8.81	3.22	4.02	5.30	4.21	1.93	1.82	1.88	108.04
2034	47.34	4.93	6.87	2.62	4.00	2.49	3.00	3.78	3.76	9.53	3.17	4.09	5.19	4.20	1.85	1.78	1.94	110.52
2035	48.71	5.00	7.14	2.60	4.05	2.46	3.05	3.95	3.76	10.24	3.12	4.15	5.09	4.19	1.77	1.73	1.99	113.00
合计	460.41	51.15	63.47	29.70	41.86	28.93	30.53	33.83	41.58	73.37	36.96	42.08	61.71	46.70	23.76	21.62	18.98	1106.60

3.1.2 死亡人口预测

本次规划中，衔接《台山市国土空间总体规划（2021-2035年）》常住人口预测，结合台山市户籍人口、台山市七普常住人口等数据，运用死亡率预测法、年龄推算法两种预测方法，对台山市死亡人口规模进行预测。为提高预测的前瞻性，科学预留弹性空间，结合两种方法预测结果，取最大值，作为本次规划中死亡人口规模预测结果。

方法一：死亡率预测法

$\Sigma 2026 \sim 2035$ 各年各镇人口（取常住、户籍人口最大值）*人口死亡率=
2026~2035 年累计死亡人口。

根据2020~2025年台山市国民经济和社会发展统计公报，本次规划死亡率取近6年平均死亡率，按9.01‰计算。

2020~2025年台山市死亡率统计

年份	死亡率（‰）	近 6 年平均死亡率（‰）
2020	8.70	9.01
2021	8.60	
2022	9.70	
2023	9.32	
2024	8.41	
2025	9.32	
合计	54.05	

取台山市国土空间总体规划常住人口、户籍人口预测数据最大值为基数，预测从2026至2035年，台山市累计死亡人口约为10.86万人，详见以下各镇死亡人口预测表：

2026—2035年各乡镇（街道）预测死亡人口分布（人）

年份	台城	大江	水步	四九	白沙	三合	冲葵	斗山	都斛	赤溪	端芬	广海	海宴	汶村	深井	北陡	川岛	合计
2026	3277	394	421	319	529	378	306	441	419	343	462	322	729	533	529	299	311	108553
2027	3401	400	446	316	524	375	304	438	417	408	458	327	724	531	525	296	309	
2028	3524	406	471	314	519	372	301	434	414	472	454	333	721	527	521	295	307	
2029	3648	413	495	311	514	369	298	431	413	537	450	339	716	524	517	293	305	
2030	3771	419	520	309	509	367	296	428	411	601	446	345	712	521	513	291	304	
2031	3895	425	545	306	504	364	294	424	409	665	441	350	707	518	509	289	302	
2032	4018	432	569	304	499	361	291	421	407	730	438	357	703	514	505	287	300	
2033	4142	438	594	301	495	359	288	417	405	794	433	362	699	512	502	285	299	
2034	4265	444	619	299	489	356	286	414	404	859	430	369	695	508	497	283	297	
2035	4389	451	643	296	485	353	284	411	402	923	426	374	690	505	494	281	296	
合计	38329	4221	5322	3075	5066	3654	2947	4260	4101	6331	4438	3478	7096	5194	5112	2899	3030	

方法二：年龄移算法

2020 年65岁以上人口数量=2021~2035 年累计死亡人口

根据国务院办公厅印发的《“十四五”国民健康规划》，到2035年，中国人均预期寿命达到80岁以上。假设未来不存在战争、瘟疫等影响死亡人数的较大因素，基于台山市七普（2020年）分年龄人口数据作为基数，可以判断 2020 年65岁及以上人口数量基本上与到2035年台山市全市累计死亡人数接近。根据台山市七普（2020年）分年龄人口数据，台山市2020 年常住65岁及以上人口为14.96万人，则2021年到2035年，台山市常住人口累计死亡人数为14.96万。剔除2021-2025年户籍人口死亡人数情况（约4.33万人），2026至2035年，台山市常住人口累计死亡人数为10.63万。

两种方法预测得出的累计死亡人口数据取最大值，得到综合预测结果： 2026 至2035年，台山市累计死亡人口为10.86万人。

3.1.3 死亡人口新增骨灰安葬总需求

根据2026~2035年台山市累计死亡人口情况，规划期末台山市死亡人口新增公益性安葬（放）设施需求量约为10.86万个。

3.2 设施及用地需求

3.2.1 穴均综合占地指标

依据《关于推行节地生态安葬的指导意见》《城市公益性公墓建设标准》《公墓和骨灰寄存建筑设计规范》等政策性文件及规范，并秉着节地发展原则，本次规划对公益性墓园（四类公墓）墓穴按平均占地 $4.0\text{m}^2/\text{个}$ 的标准进行控制，则1.0公顷用地可容纳2500个骨灰安置穴位。独立占地建设的公益性骨灰楼堂按照格均占地 $0.5\text{m}^2/\text{个}$ 的标准进行控制，则1.0公顷用地可规划容纳20000个骨灰安置格位。独立占地建设的公益性生态葬按照占地 $0.2\text{m}^2/\text{个}$ 的标准进行控制，则1.0公顷用地可规划容纳50000个生态葬安置量。

3.2.2 新增公益性安葬（放）设施用地预测

考虑台山市发展实际、民众的接受程度，近期宜以小型墓穴葬为主，骨灰寄存为次，少量生态安葬，远期逐步提高骨灰寄存及生态安葬比例，小型墓穴葬比例逐年降低。根据台山市殡葬现实情况，本次规划选取墓穴/格位/生态葬=70%/20%/10%安葬比例来预测台山市公益性安葬设施用地的规模需求。

根据现状剩余墓位情况，按照穴均综合占地指标计算，预测至规划期末，全市需新增的公益性安葬（放）设施总用地规模约26.86公顷。

2026-2035年台山市新增公益性安葬设施用地需求预测一览表

序号	镇名称	新增骨灰安置总需求(个)	安葬类型	安葬形式比例	新增骨灰安置需求(个)	现状剩余骨灰安置量(个)	实际骨灰安置需求(个)	殡葬设施占地标准(m ² /个)	预测用地需求(平方米)	
1	台城	38329	墓穴	70%	26830	2169	24661	4	98645	100559
			骨灰楼	20%	7666	2393	2294	0.5	1147	
			生态葬	10%	3833	0	3833	0.2	767	
2	大江	4221	墓穴	70%	2955	3100	-145	4	——	500
			骨灰楼	20%	844	14	830	0.5	415	
			生态葬	10%	422	0	422	0.2	84	
3	水步	5322	墓穴	70%	3725	0	3725	4	14902	15518
			骨灰楼	20%	1064	45	1019	0.5	510	
			生态葬	10%	532	0	532	0.2	106	
4	四九	3075	墓穴	70%	2153	10212	-8060	4	——	123
			骨灰楼	20%	615	493	122	0.5	61	
			生态葬	10%	308	0	308	0.2	62	
5	白沙	5066	墓穴	70%	3546	0	3546	4	14185	14286
			骨灰楼	20%	1013	2450	-1437	0.5	——	
			生态葬	10%	507	0	507	0.2	101	
6	三合	3654	墓穴	70%	2558	0	2558	4	10231	10634
			骨灰楼	20%	731	71	660	0.5	330	

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇名称	新增骨灰安置总需求(个)	安葬类型	安葬形式比例	新增骨灰安置需求(个)	现状剩余骨灰安置量(个)	实际骨灰安置需求(个)	殡葬设施占地标准(m ² /个)	预测用地需求(平方米)	
			生态葬	10%	365	0	365	0.2	73	
7	冲蒺	2947	墓穴	70%	2063	3622	-1559	4	——	222
			骨灰楼	20%	589	263	326	0.5	163	
			生态葬	10%	295	0	295	0.2	59	
8	斗山	4260	墓穴	70%	2982	0	2982	4	11928	12337
			骨灰楼	20%	852	204	648	0.5	324	
			生态葬	10%	426	0	426	0.2	85	
9	都斛	4101	墓穴	70%	2871	0	2871	4	11483	11761
			骨灰楼	20%	820	427	393	0.5	197	
			生态葬	10%	410	0	410	0.2	82	
10	赤溪	6331	墓穴	70%	4432	0	4432	4	17727	18473
			骨灰楼	20%	1266	27	1239	0.5	620	
			生态葬	10%	633	0	633	0.2	127	
11	端芬	4438	墓穴	70%	3107	0	3107	4	12426	12664
			骨灰楼	20%	888	590	298	0.5	149	
			生态葬	10%	444	0	444	0.2	89	
12	广海	3478	墓穴	70%	2435	0	2435	4	9738	10068
			骨灰楼	20%	696	175	521	0.5	260	
			生态葬	10%	348	0	348	0.2	70	
13	海宴	7096	墓穴	70%	4967	2294	2673	4	10693	11326
			骨灰楼	20%	1419	437	982	0.5	491	
			生态葬	10%	710	0	710	0.2	142	
14	汶村	5194	墓穴	70%	3636	1308	2328	4	9311	9632
			骨灰楼	20%	1039	605	434	0.5	217	
			生态葬	10%	519	0	519	0.2	104	

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇名称	新增骨灰安置总需求(个)	安葬类型	安葬形式比例	新增骨灰安置需求(个)	现状剩余骨灰安置量(个)	实际骨灰安置需求(个)	殡葬设施占地标准(㎡/个)	预测用地需求(平方米)	
15	深井	5112	墓穴	70%	3578	0	3578	4	14314	14810
			骨灰楼	20%	1022	235	787	0.5	394	
			生态葬	10%	511	0	511	0.2	102	
16	北陡	2899	墓穴	70%	2029	0	2029	4	8117	8393
			骨灰楼	20%	580	144	436	0.5	218	
			生态葬	10%	290	0	290	0.2	58	
17	川岛	3030	墓穴	70%	2121	0	2121	8	16968	17313
			骨灰楼	20%	606	37	569	0.5	285	
			生态葬	10%	303	0	303	0.2	61	
合计		108553	——	——	108553	31315	74259.2	——	268618	268618

注：上下川岛为土葬改革区，墓穴殡葬设施占地标准为8m²/个。

3.2.3 迁坟安置需求

（1）迁坟原因

交通基础设施建设需要：因广台高速、深南高速、国道G228改线、大冲公路等道路的建设，需对沿线坟墓进行迁移。

城市发展需要：工业新城、广海湾经济开发区因工业园区开发建设，中心城区的扩大建设，项目用地范围内（台城、大江、水步、赤溪等）的坟墓需迁移。

散葬乱葬整治需要：随着散葬乱葬的整治力度加大，台山市殡葬设施集中安置的需求进一步剧增。

（2）安置需求

在与镇街对接过程中，台城、水步、端芬、白沙等乡镇用地需求较大。考虑迁坟的不确定性，规划预留6处镇级公益性墓地弹性选址，每处占地约1.0-7.0公顷，可容纳2500-8700个骨灰安置数量，其他乡镇在人口死亡预测骨灰安置数量的基数上，预留安置不少于1000个骨灰数量的用地规模。

3.2.4 各镇街公益性安葬设施用地规模

以人口死亡预测的全市需新增公益性安葬设施用地规模26.86公顷为基数，综合考虑交通建设、产业建设、城区扩大等涉及坟墓搬迁安置，以及散葬乱葬整治需求，结合现有剩余墓穴与骨灰格数量情况，预测规划期末，台山市全市安葬（放）设施用地总规模约108.09公顷。后续可再结合各镇街的实际用地情况、建设意愿，在全市范围内进行用地规模统筹。

详见下表：

台山市安葬设施规划一览表

序 号	镇街	项目名称	等级（市、镇、村级）	殡葬设施类型	用地规模（平方米）	规划骨灰安置量（个）	剩余或新增骨灰安置量（个）	备注	服务区域
1	台山市	台山市殡仪馆（含骨灰楼）	市级	殡仪馆	32506	9860	2000	现状保留	全市域
2		台山市富贵山墓园	市级	经营性公墓	79254	14000	12984	剩余土地建设	全市域
合计					111760	23860	14984		
3	台城街道	台城水南慈善所	村级	骨灰楼	136	100	97	现状保留	本村
4		台城水南思亲楼	村级	骨灰楼		300	296	现状保留	本村
5		台城街道北坑村委会鸭排山公益性墓地	村级	公益性公墓	26352.00	4000	3147	现状扩建（16033 m²）	本村
6		台城街道南坑村委会石颈坑公益性墓地	村级	公益性公墓	34270.00	5000	4700	现状扩建（30965 m²）	本村
7		台城街道横湖村委会上来村南环路南边山地公益性墓地	村级	公益性公墓	15308	3800	6800	规划新建	本村
8		台城街道办事处厘溪村委会王修牌山公益性墓地	镇级	公益性公墓	25587	6300	6300	规划新建	本街道
合计					101653	19500	21340		
9	大江镇	大江镇麦巷骨灰楼	镇村合办	骨灰楼	87	160	14	现状保留	本镇
10		大江镇新大塘村委会蓑衣山公益性墓地	镇级	公益性公墓	39169	9500	8600	现状扩建（12999 m²）	本镇
合计					39256	9660	8614		
11	水步镇	水步镇乔庆村骨灰楼	村级	骨灰楼	9	60	15	现状保留	本村
12		水步镇灌田村仙人堂	村级	骨灰楼	6	80	30	现状保留	本村
13		水步镇密冲村委会凤岐村凤山西边公益性墓地	镇级	公益性公墓	49683	12000	12000	规划新建	全市域
14		水步镇公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
合计					59698	14640	14545		
15	四九镇	四九镇福泽园（含骨灰楼2座）	镇级	公益性公墓	97359	20450	10705	现状保留	本镇、全市域
合计					97359	20450	10705		
16	三合镇	三合镇虎山口思亲楼	镇村合办	骨灰楼	213	72	71	现状保留	本镇
17		三合镇公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
合计					10213	2572	2571		
18	白沙镇	白沙镇长青存放堂	镇村合办	骨灰楼	594	120	70	现状保留	本镇

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序 号	镇街	项目名称	等级（市、镇、村级）	殡葬设施类型	用地规模（平方米）	规划骨灰安置量（个）	剩余或新增骨灰安置量（个）	备注	服务区域
19		白沙镇潮境长青楼	镇级	骨灰楼	1089	2500	2380	现状保留	本镇
20		白沙镇里边村委会里边大山公益性墓地	村级	公益性公墓	55231	——	——	现状保留	本村
21		白沙镇岗美村委会乐郊村面山公益性墓地	镇级	公益性公墓	46689	11000	11000	规划新建	本镇
合计					103603	13620	13450		
22	冲蒺镇	冲蒺镇福泽园（含骨灰楼）	镇级	公益性公墓	66653	16000	12095	现状扩建（23345 m²）	本镇
23		冲蒺镇竹洛村念亲楼	村级	骨灰楼	223	192	80	现状保留	本村
24		冲蒺镇西坑村骨灰楼	镇村合办	骨灰楼	157	250	53	现状保留	本镇
合计					67033	16442	12228		
25	斗山镇	斗山镇浮石村方便所	村级	骨灰楼	791	102	32	现状保留	本村
26		斗山镇唐美纪亲堂	村级	骨灰楼	139	224	172	现状保留	本村
27		斗山镇五福村委会王独山边公益性墓地	镇级	公益性公墓	10375	2500	2500	规划新建	本镇
合计					11305	2826	2704		
28	端芬镇	端芬镇西头村念亲楼	镇村合办	骨灰楼	322	720	590	现状保留	本镇
29		端芬镇塘底村委会塘富村凤山、高椅山公益性墓地	镇级	公益性公墓	120832	25000	25000	规划新建	本镇、全市域
合计					121154	25720	25590		
30	都斛镇	都斛镇南村念亲楼	村级	骨灰楼	120. 00	220	87	现状保留	本村
31		都斛镇丰江念亲楼	镇村合办	骨灰楼	186. 00	322	210	现状保留	本镇
32		都斛镇莘村念亲楼	镇村合办	骨灰楼	100. 00	180	130	现状保留	本镇
33		都斛镇白石村念亲楼	村级	骨灰楼	150	60	60	规划新建	本村
34		都斛镇古逻村委会沙边公益性墓地	村级	公益性公墓	5364	1300	1300	规划新建	本镇
35		都斛镇丰江村委会东南边大淮山公益性墓地	镇级	公益性公墓	22930	5500	5500	规划新建	本镇
合计					28850	7582	7287		
36	赤溪镇	赤溪镇安乐堂	镇级	骨灰楼	224	329	302	现状保留	本镇
37		赤溪镇护岭村公益性墓地	镇级	公益性公墓	14968	3700	3700	规划新建	本镇
38		赤溪镇公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
合计					25192	6529	6502		

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序 号	镇街	项目名称	等级（市、镇、村级）	殡葬设施类型	用地规模（平方米）	规划骨灰安置量（个）	剩余或新增骨灰安置量（个）	备注	服务区域
39	广海镇	广海双龙思亲楼	镇级	骨灰楼	216	150	150	现状保留	本镇
40		广海镇双龙骨灰楼	村级	骨灰楼	328	100	25	现状保留	本村
41		广海镇公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
合计					10544	2750	2675		
42	海宴镇	海宴镇海侨逍遥阁	镇级	骨灰楼	544	410	150	现状保留	本镇
43		海宴镇将军山墓园（含骨灰楼）	镇级	公益性公墓	9084	2800	2581	现状保留	本镇
44		海宴镇廓峰村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	52514	6000	5000	现状扩建（36837 m²）	本镇
合计					62142	9210	7731		
45	汶村镇	汶村镇海南山墓园（含骨灰楼）	镇级	公益性公墓	79953	12000	11213	现状扩建（73570 m²）	本镇、全市域
合计					79953	12000	11213		
46	深井镇	深井镇那扶圩念亲楼	镇村合办	骨灰楼	842	288	235	现状保留	本镇
47		深井镇那南村委会振庆村（凤山塘）公益性墓地	镇级	公益性公墓	9760	2400	2400	规划新建	本镇
48		深井镇那中村委会新来张村（金刚龙）公益性墓地	镇级	公益性公墓	6013	1500	1500	规划新建	本镇
49		深井镇河西村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	15650	3900	3900	规划新建	本镇
合计					32265	8088	8035		
50	北陡镇	北陡镇思亲楼	镇级	骨灰楼	290	144	144	现状保留	本镇
51		北陡镇沙咀村委会六马村后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	4299	1000	1000	规划新建	本镇
52		北陡镇沙头冲村委会西闸村围仔尾果园后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	13879	3400	3400	规划新建	本镇
合计					18468	4544	4544		
53	川岛镇	川岛镇山咀村骨灰楼	镇级	骨灰楼	435	100	37	现状保留	本镇
54		上川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	70000	8700	8700	规划新建	本镇
55		下川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	30000	3700	3700	规划新建	本镇
合计					100435	12500	12437		
汇总					1080883	212493	187155		

四、规划目标与策略

4.1 总体目标

构建“公益优先、生态集约、智慧便民、管理规范”的现代殡葬服务体系，最终实现市域殡葬设施布局合理、功能完善、生态友好、服务惠民、文明进步的可持续发展格局，为乡村振兴、生态文明建设与社会治理现代化提供支撑。

到规划期末，全市殡葬服务供给能力充分匹配人口发展与群众殡葬服务需求，生态殡葬理念得到全面践行，节地生态安葬比例达标提升，殡葬公共服务均等化水平显著提高，有效保障人民群众基本殡葬权益，引导形成文明健康的殡葬新风尚。

规划期末，城乡公益性安葬（放）设施覆盖率达到 100%，满足人民群众殡葬基本服务需求。

4.2 指标体系

类型	指标		单位	属性
空间 布局	1	殡葬设施用地面积	108.09公顷	预期性
	2	公益性安葬设施乡镇覆盖率	100%	预期性
设施 建设	3	殡仪馆年火化能力	1.3万具	预期性
	4	公益性公墓穴（格）位	13.1万个	预期性
	5	公益性骨灰堂格位	3.7万个	预期性
节地	6	节地生态安葬率	10%	约束性
生态	7	新建安葬设施节地生态率	100%	约束性

4.3 规划策略

4.3.1 空间布局：建立“市-镇-村”三级设施服务体系

市级：作为区域枢纽，服务全市范围，包括市级殡仪馆和公益性公墓。

镇级：实现每个乡镇至少有 1 处镇级公益性安葬设施，满足本乡镇居民的基本安葬需求。

村级：村级设施（如农村公益性骨灰堂）作为补充，方便村民就近安葬和祭奠。

4.3.2 绿色发展：推行节地生态安葬，强化传承与教育

严格控制墓穴面积，大力推广壁葬、草坪葬、树葬、花坛葬、海葬等节地生态葬式，将节地生态葬占比纳入考核指标。对不符合节地生态标准的墓穴进行改造，推行小型化、艺术化墓碑，减少硬化面积。同时，增加骨灰墙、骨灰廊等立体安葬设施，提高土地利用率。

推动公墓向“生命文化教育基地”和“纪念公园”转型，在设施内嵌入纪念、追思、教育功能，通过文化墙、纪念馆、雕塑等形式，传播“厚养薄葬”、“回归自然”的文明理念，引导移风易俗。

4.3.3 智慧创新：推动“互联网+殡葬”服务平台建设

鼓励殡葬服务机构开发线上服务端口，打通与政务服务平台的数据对接，整合殡葬服务全流程信息，建立统一的殡葬服务信息平台，实现殡葬业务“一网通办”提供机构名录、服务项目、价格标准、网上预约、远程告别、线上祭扫、电子档案查询等服务，实现信息透明化、服务便捷化、管理智能化。

减少群众办事跑腿次数。依托信息技术推广云祭扫、代祭扫等新型祭扫方式，满足群众异地祭扫需求，降低传统现场祭扫带来的交通压力和消防安全隐患，助力文明祭扫风尚养成。同时完善平台信息安全管理机制，严格保护服务对象个人隐私信息，保障平台稳定安全运行。

五、殡葬设施布局规划

5.1 总体规划布局

构建“市级-镇级-村级”功能互补的殡葬设施布局体系。

市级殡葬设施：服务本市，主要全市内居民提供遗体处理、殡仪服务、骨灰安置以及文明治丧等一系列服务，包括殡仪馆、经营性公墓和城市公益性公墓、骨灰堂等。

镇级殡葬设施：包括乡镇公益性公墓、骨灰堂等，为本乡镇（街道）范围内居民提供基础殡葬服务和骨灰安置的公共服务设施。

村级殡葬设施：包括农村公益性公墓、村骨灰堂等，将多个行政村合建，为村民提供安葬服务。

5.2 殡仪设施规划

5.2.1 殡仪馆

台山市殡仪馆（含骨灰楼）现状占地约3.25公顷，规划骨灰格位9860个，剩余骨灰格位1901个，现状年均火化量约7500具，有6台火化炉，常态状态下每日可处理42具，设计年火化量约13000具，能满足2035年台山市年火化数预测的11702具。加快殡仪馆、骨灰楼老旧设施升级改造，完善公共停车配套。落实台山市国土空间规划，建议加快开展西南沿海殡仪馆前期选址研究工作。

5.2.2 殡仪服务站（点）

随着乡村振兴战略的深入实施和城乡公共服务均等化的推进，乡镇居民对“身后事”办理的便捷性、规范性和人文关怀的需求日益增长。规划建设乡镇殡仪服务站（点），是完善乡村基本社会服务、减轻群众治丧负担、推进移风易俗的重要举措。

（1）基础型服务站（点）

可依托社区服务中心、村委会等现有场所设立服务窗口或固定联络点，主要为乡镇居民提供信息咨询、政策宣传、流程引导、联系对接等服务。

（2）综合型服务站

有条件的镇街可结合墓园设置乡镇集中治丧场所，为本辖区范围内居民提供遗体悼念、治丧休息、治丧购物等综合性治丧服务。

5.3 公益性骨灰安葬设施规划

5.3.1 市级公益性骨灰安葬设施规划

保留现状1处市级公益性殡葬设施，满足全市殡葬设施需求，具体如下表所示：

台山市市级公益性骨灰安葬设施规划

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
1	台山市	台山市殡仪馆（含骨灰楼）	市级	殡仪馆	32506	9860	2000	现状保留	全市域

5.3.2 镇级公益性骨灰安葬设施规划

规划保留现状16处、扩建4处、新增18处镇级公益性殡葬设施，满足每个镇级至少配套1处镇级公益性殡葬设施的要求，具体如下表所示：

台山市镇级公益性骨灰安葬设施规划

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
1	台城	台城街道办事处 廬溪村委会王修 牌山公益性墓地	镇级	公益性公墓	25587	6300	6300	规划新建	本街道
2	大江镇	大江镇麦巷 骨灰楼	镇村 合办	骨灰楼	87	160	14	现状保留	本镇
3		大江镇新大塘村 委会袁衣山公益 性墓地	镇级	公益性公墓	39169	9500	8600	现状扩建 (12999 m ²)	本镇
4	水步镇	水步镇密冲村委 会凤岐村凤山西 边公益性墓地	镇级	公益性公墓	49683	12000	12000	规划新建	全市域
5		水步镇公益性殡 葬设施（弹性 选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
6	四九镇	四九镇福泽园 （含骨灰楼 2座）	镇级	公益性公墓	97359	20450	10705	现状保留	本镇、全市域
7	三合镇	三合镇虎山口思 亲楼	镇村 合办	骨灰楼	213	72	71	现状保留	本镇
8		三合镇公益性殡 葬设施 （弹性选址）	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
9		白沙镇长长青	镇村	骨灰楼	594	120	70	现状保留	本镇

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
		存放堂	合办						
10	白沙镇	白沙镇潮境长青楼	镇级	骨灰楼	1089	2500	2380	现状保留	本镇
11		白沙镇岗美村委会乐郊村面山公益性墓地	镇级	公益性公墓	46689	11000	11000	规划新建	本镇
12	冲蒺镇	冲蒺镇福泽园(含骨灰楼)	镇级	公益性公墓	66653	16000	12095	现状扩建 (23345 m²)	本镇
13		冲蒺镇西坑村骨灰楼	镇村合办	骨灰楼	157	250	53	现状保留	本镇
14	斗山镇	斗山镇五福村委会王独山边公益性墓地	镇级	公益性公墓	10375	2500	2500	规划新建	本镇
15	端芬镇	端芬镇西头村念亲楼	镇村合办	骨灰楼	322	720	590	现状保留	本镇
16		端芬镇塘底村委会塘富村凤山、高椅山公益性墓地	镇级	公益性公墓	120832	25000	25000	规划新建	本镇、全市域
17	都斛镇	都斛镇丰江念亲楼	镇村合办	骨灰楼	186.00	322	210	现状保留	本镇
18		都斛镇莘村念亲楼	镇村合办	骨灰楼	100.00	180	130	现状保留	本镇
19		都斛镇丰江村委会东南边大淮山公益性墓地	镇级	公益性公墓	22930	5500	5500	规划新建	本镇
20	赤溪镇	赤溪镇安乐堂	镇级	骨灰楼	224	329	302	现状保留	本镇
21		赤溪镇护岭村公益性墓地	镇级	公益性公墓	14968	3700	3700	规划新建	本镇
22		赤溪镇公益性殡葬设施(弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
23	广海镇	广海镇双龙思亲楼	镇级	骨灰楼	216	150	150	现状保留	本镇
24		广海镇公益性殡葬设施(弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
25	海宴镇	海宴镇海侨逍遥阁	镇级	骨灰楼	544	410	150	现状保留	本镇
26		海宴镇将军山墓园(含骨灰楼)	镇级	公益性公墓	9084	2800	2581	现状保留	本镇
27		海宴镇廓峰村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	52514	6000	5000	现状扩建 (36837 m²)	本镇
28	汶村镇	汶村镇海南山墓园(含骨灰楼)	镇级	公益性公墓	79953	12000	11213	现状扩建 (73570 m²)	本镇、全市域
29	深井镇	深井镇那扶圩念亲楼	镇村合办	骨灰楼	842	288	235	现状保留	本镇
30		深井镇那南村委会振庆村(凤山塘)公益性墓地	镇级	公益性公墓	9760	2400	2400	规划新建	本镇
31		深井镇那中村委会新来张村(金刚龙)公益性墓地	镇级	公益性公墓	6013	1500	1500	规划新建	本镇
32		深井镇河西村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	15650	3900	3900	规划新建	本镇
33		北陡镇思亲楼	镇级	骨灰楼	290	144	144	现状保留	本镇

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
34	北陡镇	北陡镇沙咀村委会六马村后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	4299	1000	1000	规划新建	本镇
35		北陡镇沙头冲村委会西闸村围仔尾果园后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	13879	3400	3400	规划新建	本镇
36	川岛镇	川岛镇山咀村骨灰楼	镇级	骨灰楼	435	100	37	现状保留	本镇
37		上川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	70000	8700	8700	规划新建	本镇
38		下川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	30000	3700	3700	规划新建	本镇
合计					830696	173095	155330		

5.3.3 村级公益性骨灰安葬设施规划

规划保留现状 10 处、扩建 2 处、新建 3 处村级公益性殡葬设施，具体如下表所示：

台山市村级公益性骨灰安葬设施规划

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模(平方米)	规划骨灰安置量(个)	剩余或新增骨灰安置量(个)	备注	服务区域
1	台城街道	台城水南慈善所	村级	骨灰楼	136	100	97	现状保留	本村
2		台城水南思亲楼	村级	骨灰楼		300	296	现状保留	本村
3		台城街道北坑村委会鸭排山公益性墓地	村级	公益性公墓	26352	4000	3147	现状扩建 (16033 m²)	本村
4		台城街道南坑村委会石颈坑公益性墓地	村级	公益性公墓	34270	5000	4700	现状扩建 (30965 m²)	本村
5		台城街道横湖村委会上来村南环路南边山地公益性墓地	村级	公益性公墓	15308	3800	6800	规划新建	本村
6	水步镇	水步镇乔庆村骨灰楼	村级	骨灰楼	9	60	15	现状保留	本村
7		水步镇灌田村仙人掌	村级	骨灰楼	6	80	30	现状保留	本村
8		白沙镇里边村委会里边大山公益性墓地	村级	公益性公墓	55231	——	——	现状保留	本村
9		冲葵镇竹洛村念亲楼	村级	骨灰楼	223	192	80	现状保留	本村
10	斗山镇	斗山镇浮石村方便所	村级	骨灰楼	791	102	32	现状保留	本村
11		斗山镇唐美纪亲堂	村级	骨灰楼	139	224	172	现状保留	本村
12	都斛镇	都斛镇南村念亲楼	村级	骨灰楼	120	220	87	现状保留	本村
13		都斛镇白石村念亲楼	村级	骨灰楼	150	60	60	规划新建	本村
14		都斛镇古逻村委会沙边公益性墓地	村级	公益性公墓	5364	1300	1300	规划新建	本镇
15		广海镇双龙骨灰楼	村级	骨灰楼	328	100	25	现状保留	本村
合计					138427	15538	16841		

5.4 经营性骨灰安葬设施规划

规划保留现状1处经营性骨灰安葬设施（台山市富贵山墓园），加快剩余殡葬设施用地建设，满足侨乡居民对生态型殡葬设施的需求。经营性公墓的规划建设按照国家、省、市相关政策规定执行。

序号	镇街	项目名称	等级 (市、 镇、村 级)	殡葬设 施类型	用地 规模 (平 方 米)	规划骨 灰安置 量 (个)	剩余或 新增骨 灰安置 量 (个)	备注	服务区 域
1	台山市	台山市富贵山墓园	市级	经营性 公墓	79254	14000	12984	剩余土地建设	全市域

5.5 空间管控要求

公益性安葬设施选址（含新建、改建、扩建）应符合国土空间规划，不得占用永久基本农田和耕地，优先利用荒山瘠地和历史形成的墓葬区（点），并避开以下区域：

生态保护红线，水库及河流堤坝附近和饮用水源保护区，城市公园、风景名胜区和文物保护区，森林公园等各类自然保护地，地质灾害高风险区，重要线性工程，采矿区，重要水利工程和铁路、公路主干线两侧等。

应主动避让公益林区域，如确无法避让、需使用公益林地的，应按照国家 and 省有关规定办理公益林调整手续。

在不改变土地性质的情况下，综合考虑生态安葬设施与林地、草地的复合利用，实施公益性节地生态安葬。

5.6 建设指引

城市公益性独立墓穴的单位占地面积不得超过 0.5 平方米，合葬墓穴的单位占地面积不得超过 0.8 平方米（不含公共绿化和道路用地）；墓碑高度不得超过地面 0.8 米；绿化覆盖率不宜低于 65%。

骨灰堂建筑不宜高于 6 层；骨灰安放格位的单位建筑面积不宜大于 0.25 平方米/格。

骨灰格位、公墓墓位一个使用周期原则上不超过 20 年。

积极推广小型墓、树葬、壁葬、花葬、草坪葬、骨灰撒散等节地生态葬式葬法。

六、近期实施计划

6.1 近期项目建设计划

6.1.1 补齐镇级殡葬短板，均衡全域设施布局

加快建设端芬镇塘底村委会塘富村凤山、高椅山镇级公益性墓地工程，用地规模约12.1公顷，新增骨灰安置2.5万个，项目选址严守国土空间管控底线，避让永久基本农田、生态保护红线等管控区域。项目前期开展民意征询、选址论证分析，征求民政、自然资源、林业、水利等相关部门意见，完善各项审批与方案设计工作。工程将建设标准化节地墓穴，配套园区道路、截排水、绿化、简易祭祀场地，设置骨灰楼及生态葬。项目竣工完成联合验收后建立规范化管护机制，坚持公益属性，服务全市居民。项目建成后可补齐市级殡葬设施短板，引导零散坟墓集中安置，整治区域散埋乱葬现象，持续推进节地生态安葬，促进乡村殡葬治理提质。

推进其他镇级公益性殡葬设施全覆盖，分批新建 13 个镇镇级公益性公墓/骨灰楼，分别为台城、大江、水步、三合、白沙、斗山、都斛、赤溪、广海、海宴、深井、北陡、川岛，提质升级台城、汶村现有公益性墓园；针对性完善偏远乡镇配套，在川岛镇布设海岛殡仪服务站点、建设镇级骨灰楼，优化南部沿海、西部山区殡葬服务半径，破解海岛、偏远镇区办事不便难题。

6.1.2 推进生态殡葬建设，落实全域坟地整治

加快市域专用海葬配套码头选址论证工作，划定固定海葬航线，打造市级生态安葬示范园区；各镇公益性墓园配套建设树葬、草坪葬专区，推行小型卧碑、无碑节地墓穴。分类开展散葬坟墓专项整治，搬迁生态保护红线、饮用水源地保护区、耕地范围内违规坟墓，规范整改山林存量私坟，全面遏制新增乱埋乱葬。

6.1.3 优化配套保障体系，强化行业长效治理

完善各墓园给排水、垃圾收运、森林防火基础设施，搭建全市智慧殡葬管理平台，增设远程祭扫功能，适配海外侨胞异地祭扫需求；落实殡葬专项建设用地指标，开通多部门审批绿色通道；加大财政专项投入，配齐基层殡葬管理人员，落实惠民殡葬补贴，常态化推进殡葬移风易俗工作。

6.2 近期土地要素保障

近期（2026-2029 年）：攻坚存量盘活，保障急需落地项目。优先梳理盘活存量老旧墓园、闲置集体建设用地、低效农林用地，专项保障市殡仪馆提质改造、空白镇公益性公墓、村级骨灰楼紧急用地需求；对接年度土地供应计划，单列公益性殡葬用地指标，开通民生项目审批绿色通道，简化用地预审、林地报批、规划许可审批流程；厘清现状老旧墓园权属矛盾，整改违规占用空间地块，完成全域殡葬用地底数摸排，同步纳入国土空间一张图动态管控，严控新增经营性殡葬用地规模，近期优先保障端芬镇塘底村委会塘富村凤山、高椅山公益性墓地、北陡镇沙咀村委会六马村后山公益性墓地、水步镇密冲村委会凤岐村凤山西边公益性墓地、深井镇那南村委会振庆村（凤山塘）公益性墓地以及都斛镇白石村念亲楼建设。

近期新建扩建情况表

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
1	水步镇	水步镇密冲村委会凤岐村凤山西边公益性墓地	镇级	公益性公墓	49683	12000	12000	规划新建	全市域
2	端芬镇	端芬镇塘底村委会塘富村凤山、高椅山公益性墓地	镇级	公益性公墓	120832	25000	25000	规划新建	本镇、全市域
3	都斛镇	都斛镇白石村念亲楼	村级	骨灰楼	150	60	60	规划新建	本村
4	深井镇	深井镇那南村委会振庆村（凤山塘）公益性墓地	镇级	公益性公墓	9760	2400	2400	规划新建	本镇
5	北陡镇	北陡镇沙咀村委会六马村后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	4299	1000	1000	规划新建	本镇
合计					184724	40460	40460		

中期（2030-2032年）：优化空间布局，补齐全域用地短板。结合国土空间详细规划修编，统筹预留南部沿海、西部山区、川岛海岛殡葬专项用地，补齐偏远镇殡葬用地缺口；优化殡葬用地空间结构，统筹散坟整治复绿腾退土地再利用，推进低效殡葬用地提质增效；完善部门常态化联审机制，细化殡葬用地准入、变更、确权规则，规范镇级公益性殡葬用地征收、流转流程，化解镇村殡葬用地历史遗留问题，实现镇域殡葬用地均衡配置，中期新建台城街道办事处廬溪村委会王修牌山公益性墓地、台城街道横湖村委会上来村南环路南边山地公益性墓地、白沙镇岗美村委会乐郊村面山公益性墓地、斗山镇五福村委会王独山边公益性墓地、都斛镇丰江村委会东南边大淮山公益性墓地、赤溪镇护岭村公益性墓地，扩建大江镇新大塘村委会蓑衣山公益性墓地、海宴镇廓峰村委会公益性墓地、台城街道北坑村委会鸭排山墓地、台城街道南坑村委会石颈坑墓地、汶村镇海南山墓园（含骨灰楼）、冲葵镇福泽园（含骨灰楼）。

中期新建扩建情况表

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
1	台城	台城街道北坑村委会鸭排山公益性墓地	村级	公益性公墓	26352.00	4000	3147	现状扩建 (16033 m²)	本村
2		台城街道南坑村委会石颈坑公益性墓地	村级	公益性公墓	34270.00	5000	4700	现状扩建 (30965 m²)	本村
3		台城街道横湖村委会上来村南环路南边山地公益性墓地	村级	公益性公墓	15308	3800	6800	规划新建	本村
4		台城街道办事处廬溪村委会王修牌山公益性墓地	镇级	公益性公墓	25587	6300	6300	规划新建	本街道
5	大江镇	大江镇新大塘村委会蓑衣山公益性墓地	镇级	公益性公墓	39169	9500	8600	现状扩建 (12999 m²)	本镇
6	白沙镇	白沙镇岗美村委会乐郊村面山公益性墓地	镇级	公益性公墓	46689	11000	11000	规划新建	本镇
7	冲葵镇	冲葵镇福泽园（含骨灰楼）	镇级	公益性公墓	66653	16000	12095	现状扩建 (23345 m²)	本镇
8	斗山镇	斗山镇五福村委会王独山边公益性墓地	镇级	公益性公墓	10375	2500	2500	规划新建	本镇
9	都斛镇	都斛镇丰江村委会东南边大淮山公益性墓地	镇级	公益性公墓	22930	5500	5500	规划新建	本镇
10	赤溪镇	赤溪镇护岭村公益性墓地	镇级	公益性公墓	14968	3700	3700	规划新建	本镇
11	海宴镇	海宴镇廓峰村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	52514	6000	5000	现状扩建 (36837 m²)	本镇

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
12	汶村镇	汶村镇海南山墓园 (含骨灰楼)	镇级	公益性公墓	79953	12000	11213	现状扩建 (73570 m ²)	本镇、全市域
13	深井镇	深井镇那中村委会新来张村(金刚龙)公益性墓地	镇级	公益性公墓	6013	1500	1500	规划新建	本镇
					440781	86800	82055		

远期（2033-2035年）：健全管控体系，实现用地长效统筹。全面衔接台山市国土空间总体规划远期目标，固化全域殡葬设施专项用地边界，纳入永久空间管控；构建殡葬用地全生命周期监管机制，落实节地安葬考核要求，严控墓穴占地规模，倒逼殡葬用地集约利用；统筹侨乡殡葬预留发展用地，预留应急安葬、生态祭扫储备用地，完善殡葬用地退出、复绿、流转闭环机制，实现殡葬事业发展与生态保护、耕地保护协同共生，远期计划新建水步镇公益性殡葬设施（弹性选址）、三合镇公益性殡葬设施（弹性选址）、赤溪镇公益性殡葬设施（弹性选址）、广海镇公益性殡葬设施（弹性选址）、深井镇河西村委会公益性墓地、沙头冲村委会西闸村围仔尾果园后山公益性墓地、都斛镇古迳村委会沙边公益性墓地、上川岛公益性殡葬设施（弹性选址）、下川岛公益性殡葬设施（弹性选址）。

远期新建扩建情况表

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
1	水步镇	水步镇公益性殡葬设施 (弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
2	三合镇	三合镇公益性殡葬设施 (弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
3	都斛镇	都斛镇古迳村委会沙边公益性墓地	村级	公益性公墓	5364	1300	1300	规划新建	本镇
4	赤溪镇	赤溪镇公益性殡葬设施 (弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
5	广海镇	广海镇公益性殡葬设施 (弹性选址)	镇级	公益性公墓	10000	2500	2500	规划新建	本镇
6	深井镇	深井镇河西村委会公益性墓地	镇级	公益性公墓	15650	3900	3900	规划新建	本镇

台山市殡葬设施专项规划（2026—2035 年）

序号	镇街	项目名称	等级 (市、镇、村级)	殡葬设施类型	用地规模 (平方米)	规划骨灰安置量 (个)	剩余或新增骨灰安置量 (个)	备注	服务区域
7	北陡镇	北陡镇沙头冲村委会西闸村围仔尾果园后山公益性墓地	镇级	公益性公墓	13879	3400	3400	规划新建	本镇
8	川岛镇	上川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	70000	8700	8700	规划新建	本镇
9		下川岛公益性殡葬设施（弹性选址）	镇级	公益性公墓	30000	3700	3700	规划新建	本镇
合计					174893	31000	31000		

七、保障措施

7.1 加强组织领导

建立健全多部门齐抓共管的工作机制，加强部门协作，形成各负其责、密切配合、齐抓共管的工作格局，强化安葬（放）设施管理工作合力。同时，建立“市—镇—村”三级联动机制，压实各级责任，确保规划落地实施。强化政府在土地供给、经费投入、设施建设、运营管理、公共服务、监管执法等方面的责任落实。

将殡葬改革发展工作纳入当地经济社会发展全局统筹谋划，明确阶段工作目标和年度实施计划，细化任务分工，定期开展专项调度，及时协调解决规划实施过程中遇到的重点难点问题，推动各项工作部署有序落地。

7.2 完善规划实施

7.2.1 强化土地要素保障

强化土地支持，创新用地保障机制，鼓励有条件的地区强化民政、自然资源、林业、农业农村等部门联动，探索林地草地与墓地复合利用、生态安葬配套设施点状供地、殡葬用地采取常规批办理用地报批等模式，完善节地生态安葬激励机制。

对于规划确定的公益性殡葬设施项目，尤其是骨灰堂、生态葬区等节地设施，在年度土地利用计划中予以优先安排和重点保障。

7.2.2 完善资金政策保障

强化财政资金支持，将殡葬事业发展经费纳入财政预算，着重解决当前殡葬设施不足、殡葬设备老化等问题。

探索引入社会资本参与殡葬设施建设的主要政策措施。

在确保公益属性的前提下，研究出台优惠政策，鼓励和引导社会力量依法有序参与殡葬服务，推动殡葬服务供给主体和供给方式多元化。

统筹整合现有相关资金渠道，创新金融支持方式，引导金融机构加大对殡葬领域公益性、准公益性项目的融资支持力度，保障殡葬设施建设改造资金需求。建立健全资金监管机制，规范资金使用流程，强化资金使用绩效评估，确保财政资金使用安全高效，切实发挥资金对殡葬事业发展的支撑保障作用。

7.2.3 推动信息化管理

加快推进殡葬管理信息互联互通，依托政务信息平台整合殡葬服务、管理数据资源，打通与民政、公安、社保等部门的数据共享通道，避免信息孤岛，提升殡葬管理的精准化水平。依托信息化平台完善殡葬服务监管体系，对殡葬服务机构的服务流程、收费标准等进行动态监测，及时规范不合规服务行为，同时依托技术手段梳理殡葬服务流程，压缩不必要的办理环节，进一步提升群众办事体验。逐步实现线上业务咨询、预约预定、业务办理、网上祭祀等便民服务功能，推动殡葬服务更加便捷高效。

7.2.4 推动生态化建设

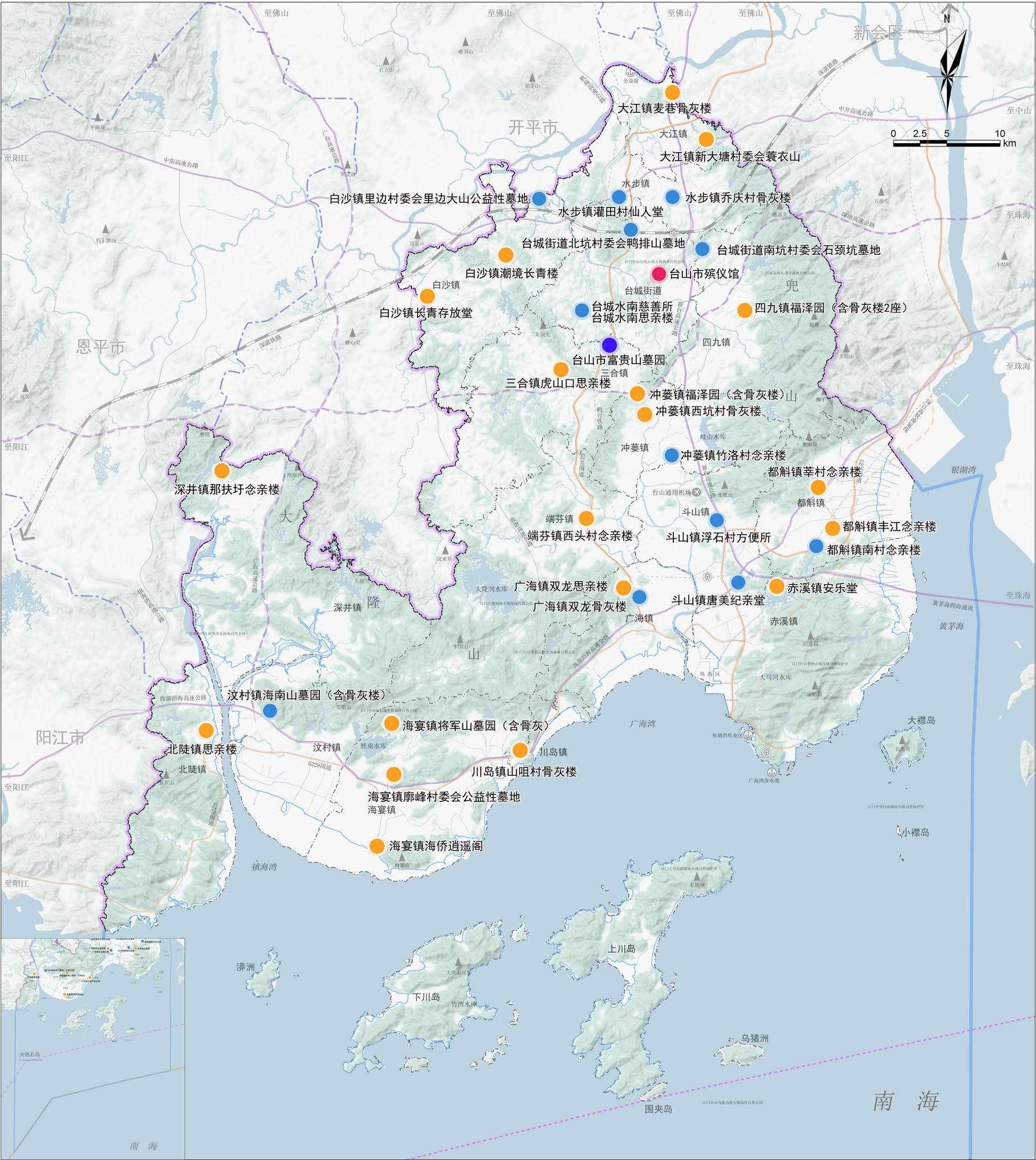
鼓励各地对树葬等不保留骨灰、土葬区遗体深埋不留坟头等生态安葬按规定给予适当奖补，鼓励有条件的地区加大奖补力度。对于城镇公益性公墓（骨灰堂）、政府举办或参与举办的经营性公墓（骨灰堂）实施生态安葬的，建议不收取费用。

八、附图

- 1、现状殡葬设施分布图
- 2、殡葬设施选址适宜区域分析图
- 3、殡葬设施体系规划图
- 4、殡仪设施布局规划图
- 5、公益性公墓布局规划图
- 6、公益性骨灰堂布局规划图
- 7、生态安葬设施布局规划图
- 8、分期建设殡葬设施规划图

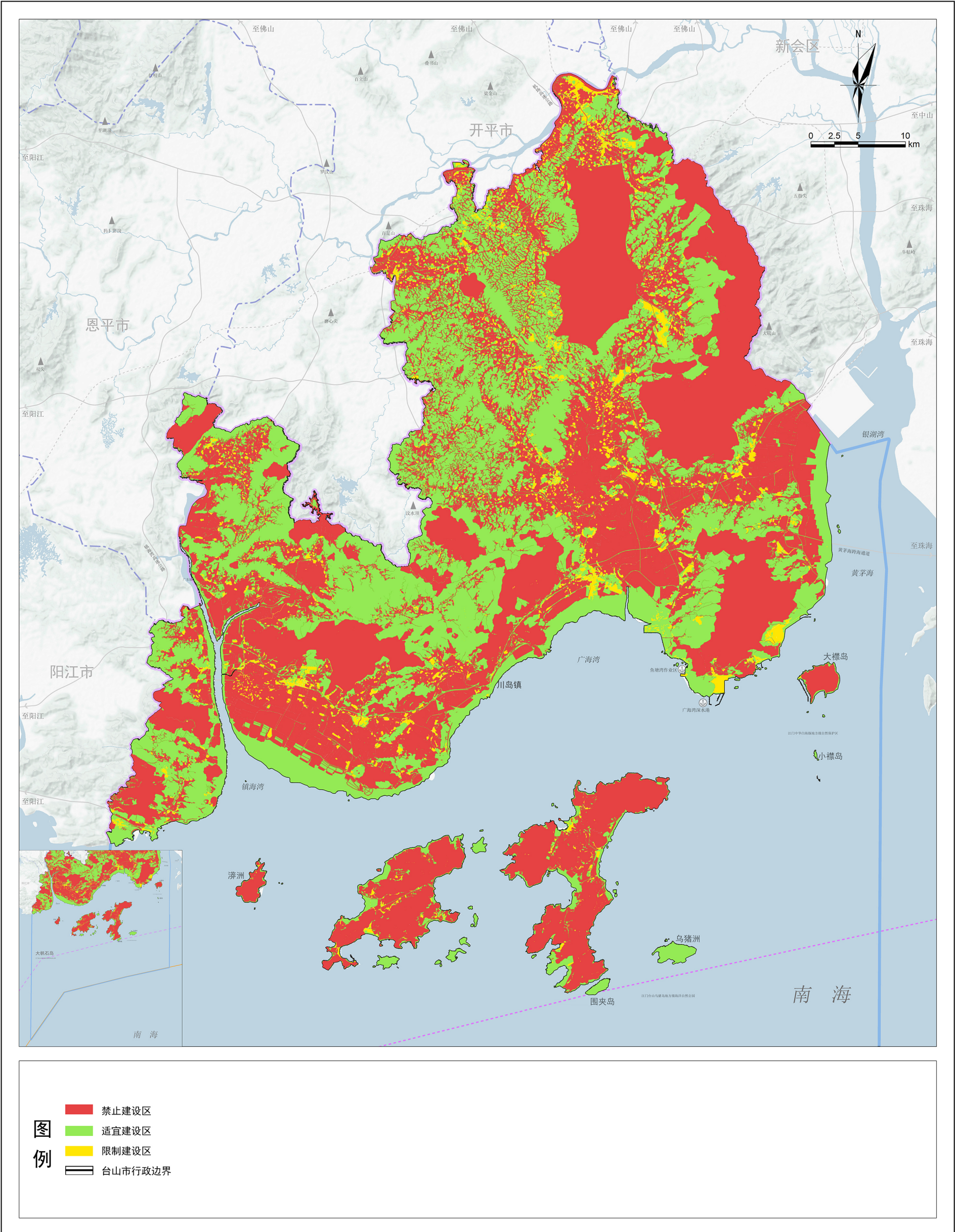
台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

殡葬设施现状分布图



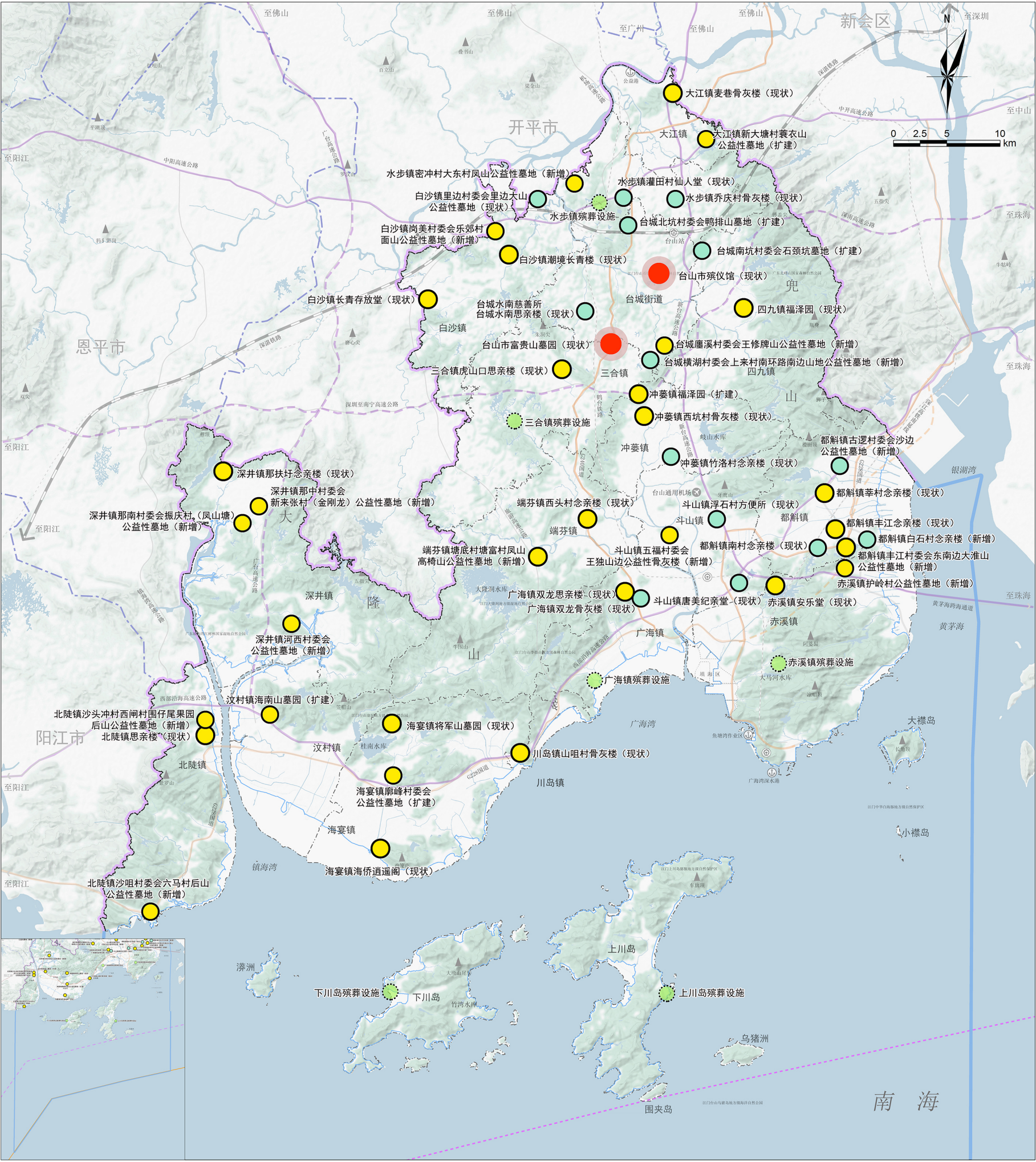
台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

殡葬设施选址适宜区域分析图



台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

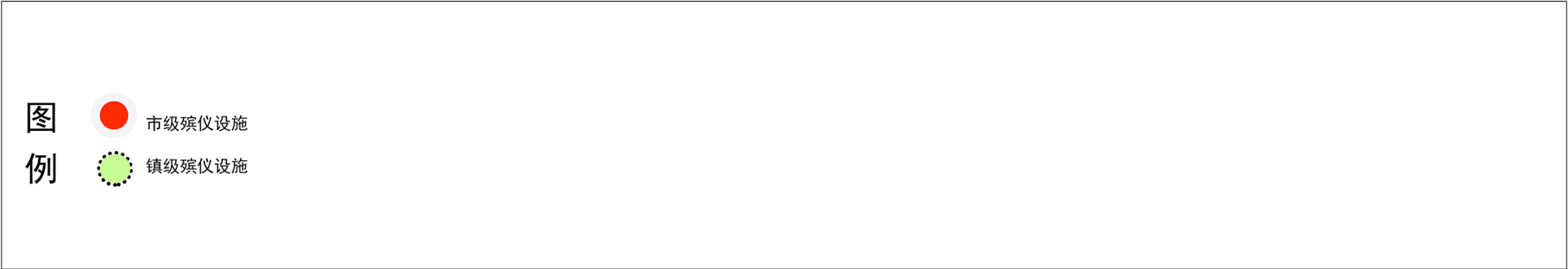
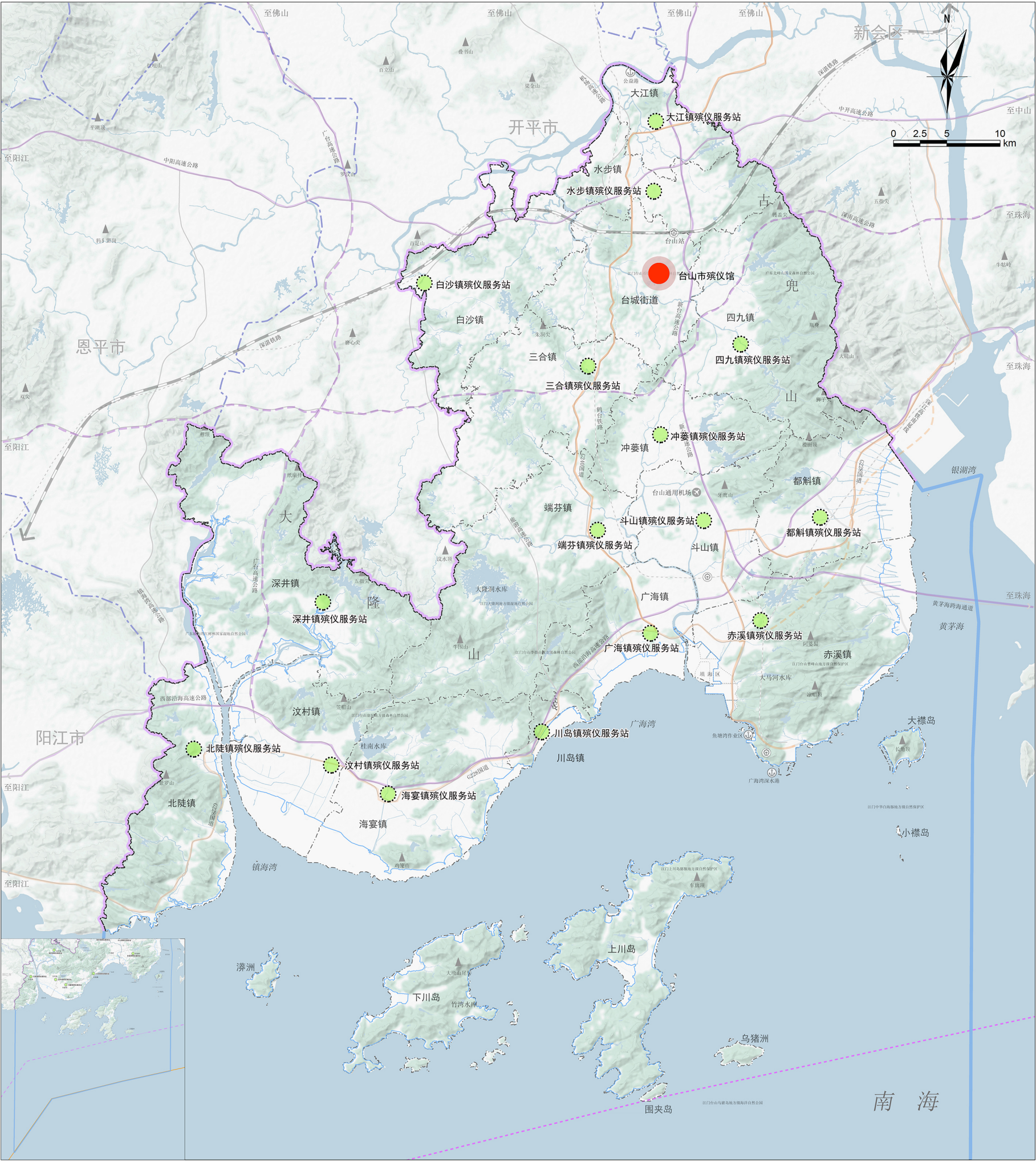
殡葬设施体系规划图



- 图例
- 市级殡葬设施
 - 镇级殡葬设施
 - 村级殡葬设施
 - 镇级殡葬设施（弹性选址）

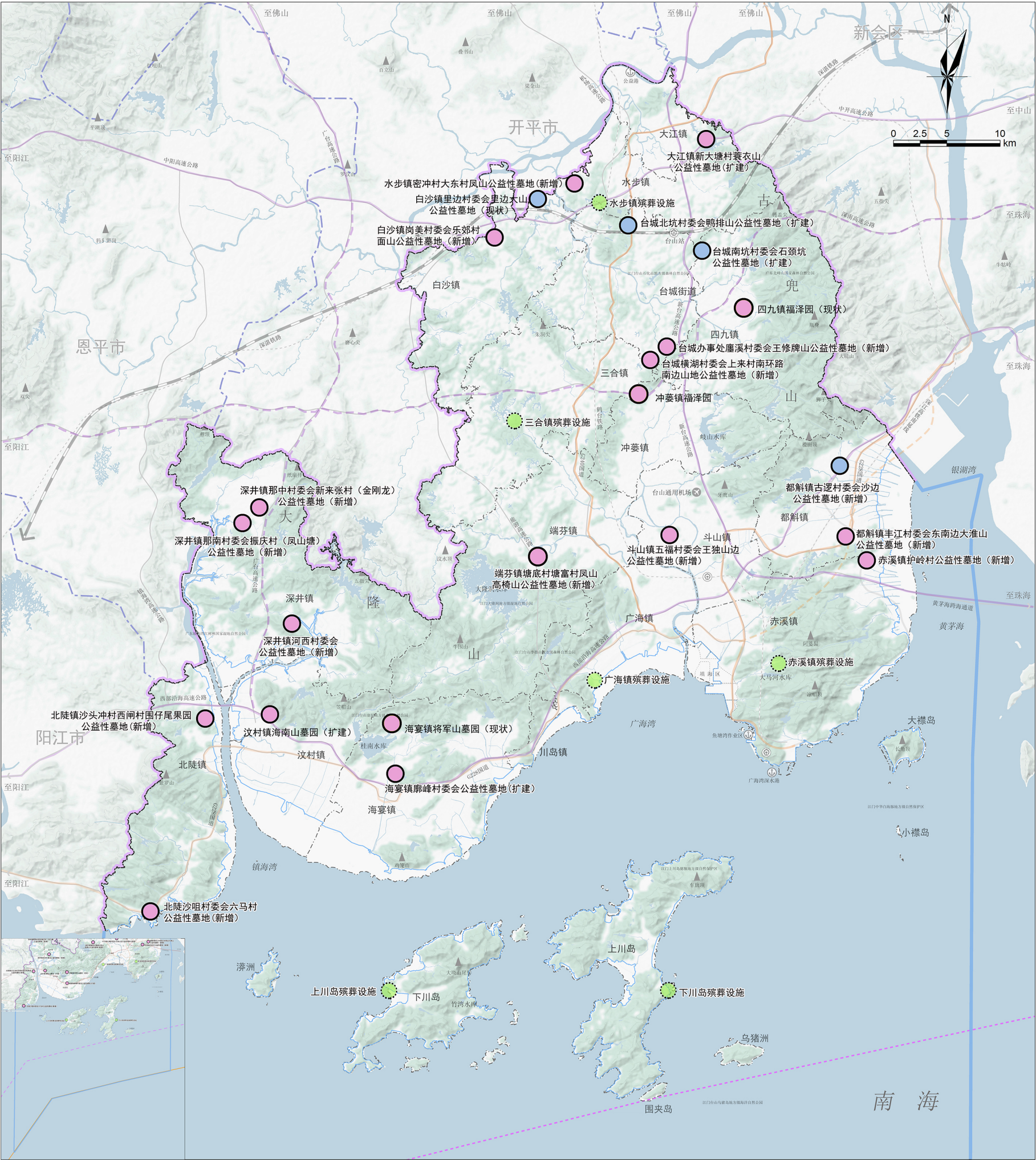
台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

殡仪设施布局规划图



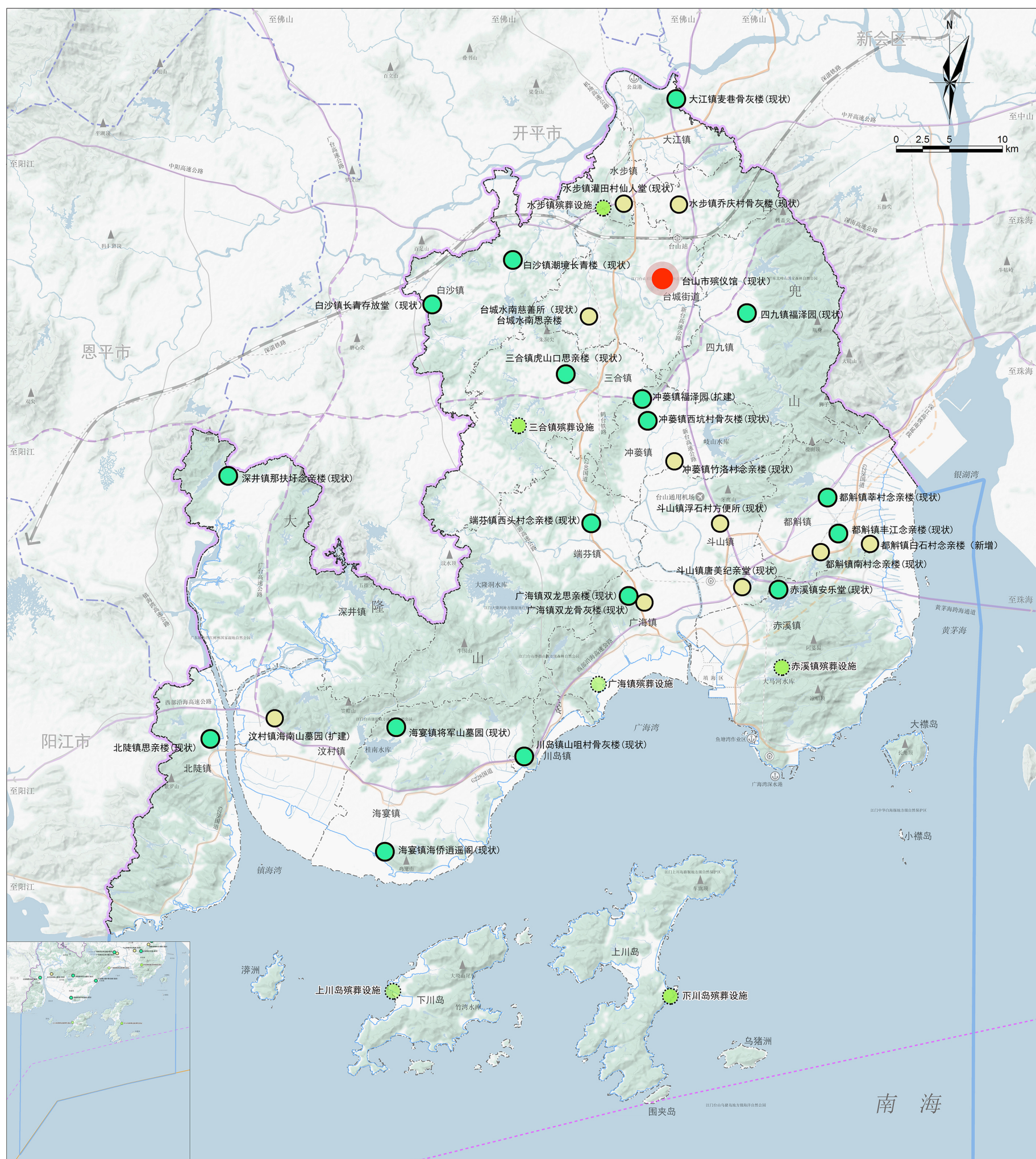
台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

公益性公墓布局规划图



- 图例
- 镇级公益性墓地
 - 村级公益性墓地
 - 镇级殡葬设施（弹性选址）

公益性骨灰堂布局规划图

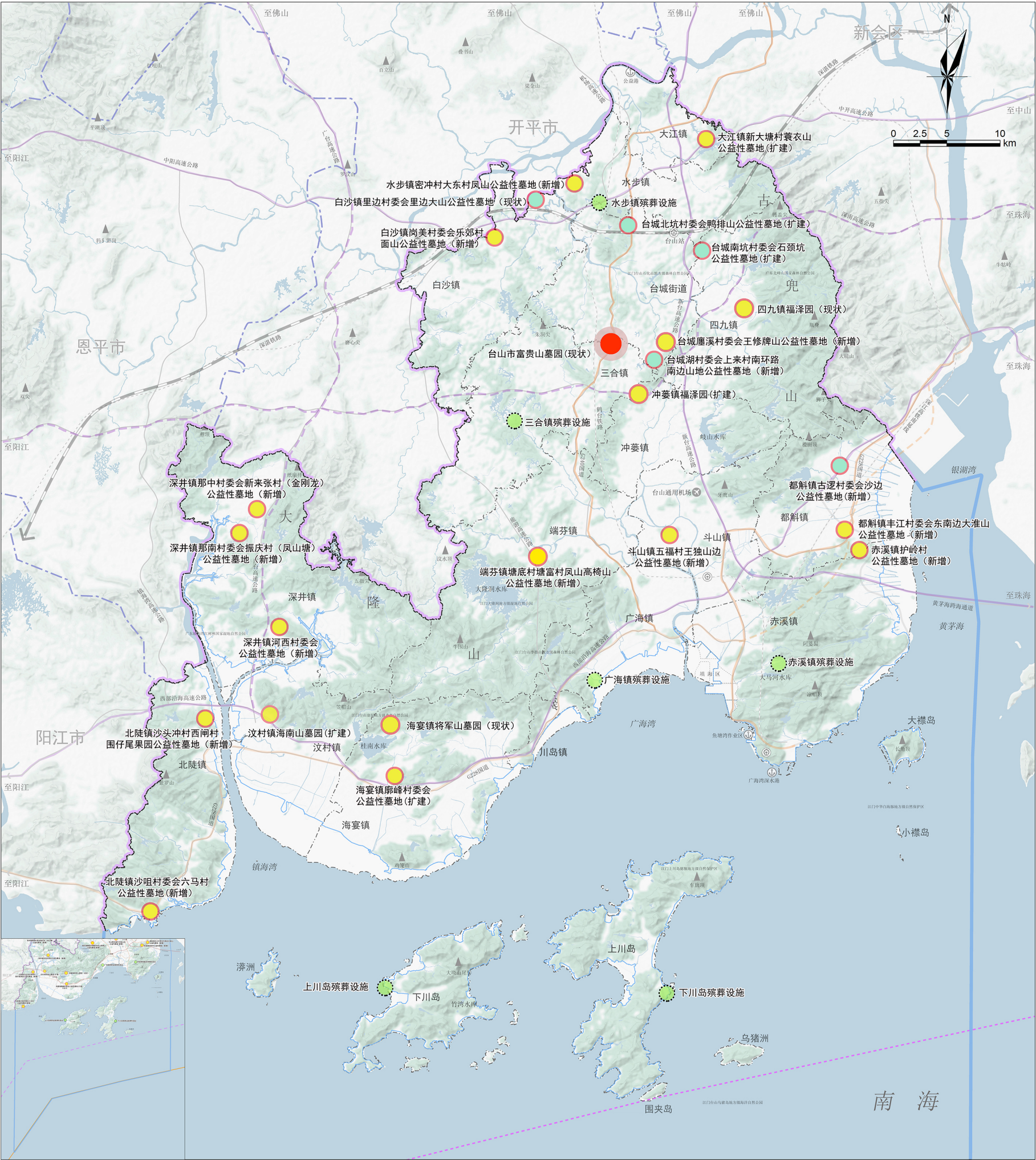


图例

-  市级公益性骨灰堂
-  镇级公益性骨灰堂
-  村级公益性骨灰堂
-  镇级殡葬设施（弹性选址）

台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

生态安葬设施布局规划图



台山市殡葬设施专项规划（2026-2035年）

分期建设规划图

