

# 台山市白沙镇田心村光伏安装项目“2·27” 一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实 情况评估报告

2025年2月27日13时40分许，白沙镇阳岭田心村\*号自建房屋顶光伏安装项目工地发生一起高处坠落事故，造成1人死亡，直接经济损失约150万元。事故发生后，台山市人民政府迅速成立事故调查组依法有序开展事故调查工作，形成了《台山市白沙镇田心村光伏安装项目“2·27”一般高处坠落事故调查报告》（以下简称“调查报告”）。市政府批复同意结案后，依法向社会公布，接受社会监督。各有关单位根据市政府批复要求，针对事故原因及暴露的突出问题，吸取事故教训总结经验，举一反三，并迅速对照调查报告的处理建议和整改措施，开展责任追究和整改措施落实工作，切实防范同类事故发生。现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作组织及开展情况

2026年5月11日，市安委办印发《关于开展台山市白沙镇田心村光伏安装项目“2·27”一般高处坠落事故责任追究和整改措施落实情况评估工作的通知》（台安委办〔2026〕19号），成立了由白沙镇政府、市公安局、市发展和改革委员会、市住房和城乡建设局、市应急管理局、市总工会等单位组成的调查评估组。对照调查报告，梳理出事故责任追究和事故整改措施落实

情况评估内容，组织有关单位开展自评。2026年5月21日，评估组到白沙镇开展评估工作，通过现场检查、资料查阅、座谈交流等方式梳理事故责任追究和整改措施落实情况，并及时反馈评估意见和整改建议。

## **二、事故责任追究落实情况**

### **（一）李某东**

根据事故调查报告相关处理建议，台山市公安局已对李某东重大责任事故案进行侦查，目前该案仍在侦办中。

### **（二）中意建设(河南)有限公司**

根据事故调查报告相关处理建议，台山市住房和城乡建设局已将中意建设（河南）有限公司的违法行为线索移交至综合执法部门，由综合执法部门依法处理。

### **（三）王某涛**

根据事故调查报告相关处理建议，台山市住房和城乡建设局已将王某涛的违法行为线索移交至综合执法部门，由综合执法部门依法处理。

### **（四）台山市住房和城乡建设局**

根据事故调查报告相关处理建议，台山市住房和城乡建设局已多次牵头召开分布式光伏发电项目施工安全监管推进会议，广泛征求各部门及镇街意见，讨论相关问题，并印发了《关于进一步推进我市分布式光伏发电项目施工监管工作的通知》。组织有关部门对镇街监管情况进行督导检查，并对镇街执法人

员进行科普讲解，日常安排专人负责线上解答镇街在日常检查中发现的问题。

### **（五）白沙镇党委政府**

根据事故调查报告相关处理建议，白沙镇党委政府已按程序提交书面检查，全面报告事故经过、原因剖析、深刻反思及整改措施，诚恳接受上级批评与监督。同时，对照检查内容、举一反三，坚决杜绝同类事故再次发生。

## **三、事故防范和整改措施落实情况**

### **（一）牢固树立安全发展理念。**

各有关单位深刻认识到安全生产工作的极端重要性，多措并举学习习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，进一步提高政治站位，坚决摒弃麻痹思想和侥幸心理，真正把“时时放心不下”的责任感转化为“时时心中有底”的行动力，主动履行好自身安全生产职责，确保安全责任落实到岗位、落实到人头。坚持“人民至上、生命至上”，进一步压实全链条安全责任，深化重点领域专项整治，运用科技信息化手段提升监管效能，加强安全文化建设，为经济社会高质量发展提供坚实的安全保障。

### **（二）摸清在建光伏安装项目底数并强化监管工作。**

台山供电局 2025 年 4 月 1 日后受理居民光伏报装共 76 户（其中 2025 年 73 户、2026 年 3 户），已报台山市发改局备案 73 户，正在整理备案资料 3 户（为 2026 年报装）。严格执行光

伏项目验收要求，所有光伏项目按规范全容量验收，经镇街竣工备案表盖章后才可并网。市发展和改革局主动对接台山供电局及各镇（街），并建立动态更新机制，通过日报、周报形式与住建、应急等部门及属地镇（街）共享新备案项目信息，确保新增项目及时纳入监管视野，不留盲区、不漏一处。白沙镇对在建、拟建、已完工项目分类登记，重点核查施工方案、安全防护设施、特种作业人员持证上岗等情况。建立动态监管清单，实行“一项目一档案、一隐患一整改、一验收一销号”闭环管理，对未备案、无方案、防护不到位的项目一律停工整改，坚决守住施工安全底线。

### **（三）制定完善协同信息共享机制。**

市住房和城乡建设局印发了《关于进一步推进我市分布式光伏发电项目施工监管工作的通知》，进一步明确了各部门、镇街的职责分工，统一制定了台山市分布式光伏发电项目施工报备及验收登记表，要求发改及供电部门广泛宣传，要求项目开工前到镇街落实报备，项目完工后办理竣工备案，此过程均需属地镇街审核相关材料并加盖意见，供电部门未见验收登记表的，均不予办理并网手续，以此倒逼各项目责任方严格落实施工报备制度。台山供电局要求属地供电所收到居民光伏并网业务申请后，同步将报装信息传递到镇级施工安全监管部门，并指引客户办理施工报备（居民光伏项目并网验收申请需提交）。发起业务受理流程后，共享居民光伏报装情况，同步整理

项目备案信息传递至市发改部门进行项目备案。

#### **（四）强化违法分包、挂靠等行为的惩治力度。**

各有关单位聚焦光伏项目施工乱象，加大违法分包、转包、挂靠、无资质施工等行为整治力度。其中白沙镇严把项目准入关，核查施工单位营业执照、安全生产许可证、电力工程施工资质，严禁无资质单位进场作业。强化合同监管，核查劳务分包、现场管理、安全责任约定，杜绝以包代管、包而不管。开展联合执法，对排查发现的违法违规行为依法从严查处，约谈企业负责人，纳入行业“黑名单”，形成强力震慑。市住房和城乡建设局通过日常检查、综合大检查及“两场联动”等执法检查，加强对我市房屋市政工程及分布式光伏发电项目市场行为违法的检查力度，2025年以来已经累计开展专项检查21次，累计检查项目130余次，对存在问题的企业进行约谈、信用扣分、移交处罚等惩戒措施，累计移交市场行为违法案件线索5宗，进一步规范了我市建设领域市场秩序。

#### **（五）强化基层专业能力和监督抽检。**

市住房和城乡建设局积极组织有关部门对镇街监管情况进行督导检查。累计开展光伏施工安全督导检查14次，累计派出工作人员400余人次，累计检查分布式光伏安装项目82项次。同时，通过日常检查，将建筑施工防高坠安全措施落实情况纳入监管重点内容，累计排查安全隐患160余条，均已全部落实整改形成闭环。此外，高度重视镇街执法人员专业能力培养，

在对镇街开展督导检查时，检查组成员重点围绕光伏施工安全检查要点对镇街执法人员进行科普讲解，日常安排专人负责线上解答镇街在日常检查中发现的问题，进一步提高镇街施工安全隐患排查水平。

#### **（六）强化安全警示教育。**

各有关单位强化安全警示教育培训，做到警钟长鸣。其中白沙镇以本次高坠事故为反面典型，开展多层次、全覆盖安全警示教育。一是组织施工单位负责人召开警示教育大会，剖析事故原因、讲解法规标准、通报责任追究，用身边事教育身边人。二是进村入户、深入工地开展安全教育宣传，普及安全绳佩戴、临边防护等基本知识。三是督促施工单位落实班前教育、技术交底、现场培训制度，确保作业人员懂风险、会防护、不违章。通过常态化警示教育，推动安全意识入脑入心，形成“人人讲安全、事事为安全、时时想安全、处处要安全”的氛围。市住房和城乡建设局坚持每月开展建筑工地质量安全警示教育，开展质安例会、专项培训等，每季度召开防范较大以上建筑施工安全事故会议，召集全市重点项目施工、监理单位负责人参与会议与培训。2025年以来，为进一步提高我市项目管理水平，累计开展大小安全培训共14次，参加培训的项目施工、监理单位管理人员超900余人次。

#### **四、发现的问题**

本次评估抽查了一个同类型的企业，评估检查过程中发现

企业存在在光伏安装施工项目上没有制定应对恶劣天气的应急预案、与项目施工方的安全管理协议内容不够完善等问题，已督促企业落实整改。

## **五、工作建议**

### **（一）深入宣传贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神。**

各有关单位要通过集中宣讲、辅导培训等多种形式，持续深入系统学习习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示批示精神，结合深刻吸取近期省外有关重特重大事故教训，全面领会其重大意义、丰富内涵、科学体系和实践要求，努力将学习成果转化为更好统筹发展和安全的创新思路、务实举措，切实把安全生产这根弦绷得更紧，把排查整治风险隐患抓得更实、把安全红线守得更稳。

### **（二）深入开展风险隐患排查整治。**

各有关单位要畅通安全生产风险隐患举报渠道，鼓励从业人员主动排查报告身边隐患，推动生产经营单位持续完善内部隐患报告奖励机制。广泛发动群众举报风险隐患和违法违规行为，推动实现小隐患小奖、大隐患大奖。突出矿山、危险化学品、建筑施工、交通运输、工贸、烟花爆竹、燃气、消防等重点行业领域，聚焦“九小场所”、多业态混合生产经营场所、人员密集场所，扎实开展“一件事”全链条整治和指导帮扶，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题。用好安责险

“五方”联动安全治理模式，开展“安责险+隐患排查”行动，聚焦重点行业领域集中曝光整治一批典型问题和突出隐患，广泛发动社会公众参与，提升全社会安全意识。

## 六、评估结论意见

评估组认为本起事故的各有关单位已按照事故调查报告提出的处理建议进行了处理；事故调查报告提出的整改措施基本落实，并持续有效推进。