

# 台山市人民政府文件

台府〔2021〕14号

---

## 印发台山市国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要的通知

广海湾经济开发区、市工业新城管委会，各镇（街）政府（办事处），市直各单位，上级驻我市有关单位：

《台山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》业经市十五届人大七次会议审议批准，现印发给你们，请认真组织实施。

台山市人民政府

2021 年 7 月 20 日

# 台山市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年2月3日市十五届人大七次会议审议批准)

## 目 录

第一篇 新形势 经济社会发展进入新时代 . . . . .	6
第一章 发展基础与发展环境 . . . . .	6
第一节 “十三五”时期主要成就 . . . . .	6
第二节 “十四五”时期面临的发展环境 . . . . .	14
第二章 总体要求 . . . . .	20
第一节 指导思想 . . . . .	20
第二节 基本原则 . . . . .	21
第三节 主要目标 . . . . .	22
第二篇 新任务 打造侨乡海韵新典范 . . . . .	27
第三章 主动融入“双区”建设 打造大湾区重要节点城市 . . . . .	27
第一节 加强与粤港澳大湾区核心城市合作 . . . . .	27
第二节 借鉴学习深圳建设社会主义先行示范区经验 . . . . .	30
第三节 加快构建江门西部半小时优质生活圈 . . . . .	31
第四章 坚持“两化”发展 构建台山现代产业体系 . . . . .	32
第一节 推动制造业高质量发展 . . . . .	32
第二节 加快发展现代服务业 . . . . .	37
第三节 提升发展现代农业 . . . . .	42
第四节 推动三大产业平台高标准协同发展 . . . . .	44
第五章 优化拓展蓝色发展空间 加快建设海洋经济强市 . . . . .	50
第一节 构建海洋开发新格局 . . . . .	50
第二节 打造临港经济产业带 . . . . .	51
第三节 大力实施海洋综合治理 . . . . .	54
第六章 坚持创新驱动发展 全面提升台山发展新实力 . . . . .	56
第一节 建立健全区域创新体系 . . . . .	56

第二节	强化企业创新主体地位	59
第三节	打造大湾区人才高地	60
第七章	加强城乡区域协调 提升台山城市发展能级	61
第一节	优化提升国土空间	62
第二节	加强区域协调发展	64
第三节	构建特色城镇体系	71
第四节	全面实施乡村振兴战略	78
第八章	建设现代化基础设施体系 增强发展支撑能力	81
第一节	打造“三纵三横三铁三港”立体交通格局	81
第二节	加强新型基础设施建设	88
第三节	提升水利能源气象保障支撑能力	89
第九章	践行生态发展理念 打造绿色美丽台山	93
第一节	持续加强污染防治	93
第二节	促进绿色低碳循环发展	95
第三节	加强生态环保建设	97
第十章	建设新发展格局战略支点 畅通国内国际双循环	99
第一节	有效拓展投资空间	99
第二节	大力促进消费扩容提质	100
第三节	推动外贸高质量发展	101
第十一章	充分用好侨资源 擦亮“第一侨乡”品牌	102
第一节	深入开展华人华侨交流	103
第二节	建设华侨华人文化交流合作重要平台	104
第三节	拓展创新创业空间	106
第十二章	深化体制机制改革 营造一流营商环境	107
第一节	深化经济体制改革	108

第二节 建设服务有为政府	110
第三节 营造现代化营商环境	111
第十三章 强化发展成果共享 提升民生福祉水平	113
第一节 提高社会保障水平	113
第二节 提升教育服务质量	117
第三节 全面建设健康台山	120
第四节 健全文化服务体系	124
第五节 加快社会事业建设	127
第十四章 全面推进依法治市 建设法治平安台山	131
第一节 提高依法治市水平	131
第二节 增强社会治理能力	132
第三节 统筹发展和安全	134
第三篇 新举措 强化规划实施保障和载体支撑	138
第十五章 加强规划实施保障	138
第一节 加强党的全面领导	138
第二节 完善规划体系	138
第三节 健全实施机制	139
第四节 强化重要政策、重大改革举措和重大项目支撑	140
附件 1 台山市“十四五”重点专项规划目录清单	143
附件 2 台山市“十四五”规划重大建设项目汇总表	144
附件 3 台山市“十四五”规划重大建设项目表	147

本规划纲要根据党的十九届五中全会精神和《中共台山市委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期（2021-2025年）台山经济社会发展的指导思想、基本原则、发展目标、发展要求，谋划重大战略，部署重大任务，并对2035年远景目标进行展望，是战略性、宏观性、政策性规划，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一篇 新形势 经济社会发展进入新时代**

### **第一章 发展基础与发展环境**

#### **第一节 “十三五”时期主要成就**

“十三五”期间，面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面，我市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，始终坚持稳中求进工作总基调，一张蓝图干到底，一以贯之抓落实，千方百计克服经济下行压力，全市经济社会发展稳步向前，主要指标完成良好，经济社会发展各项事业稳步提升，成功创建“广东省园林城市”和“广东省文明城市”，入选国家县城新型城镇化建设示范名单，先后荣获全国文明城市提名城市、国家全域旅游示范区、中国“十大田园城市”、国家级农村职业教育和成人教育示范县、国家农产品质量安全县、国

家知识产权试点城市、国家创新型县(市)等一系列重量级荣誉，决胜全面建成小康社会取得决定性成就。

**综合实力迈上新台阶。**全市经济呈现稳定向好的发展态势，2020年全市实现地区生产总值457.6亿元，比2010年翻一番，五年(2016-2020年，下同)年均增长6%；人均地区生产总值50319元，五年年均增长6.5%；地方一般公共预算收入32.6亿元，五年年均增长5.6%；社会消费品零售总额203.2亿元，五年年均增长7.7%；固定资产投资320.6亿元，五年年均增长11.3%；规模以上工业增加值156.2亿元，五年年均增长7.8%。



图 1-1 2016-2020 年台山市 GDP 及增长率变化趋势

**发展质量不断提升。**工业经济逐步壮大。规模以上工业企业从2015年的185家增至2020年的247家，2020年实现规模以上工业总产值638.33亿元，先进装备制造业增加值占规模以上工业增加值的20.3%，在江门排名第一。2016年以来，全市已引

入超亿元项目 113 个，总投资额近千亿元，获评省 2019 年度制造业发展较好市。全域旅游蓬勃发展，获评国家全域旅游示范区，连续 9 届荣获“省旅游综合竞争力十强市（县）”，总投资达 300 亿元的海宴滨海文旅项目成功签约，旅游大数据中心成为全国旅游信息化示范项目。农业品牌做优做强，“三品一标”<sup>1</sup>和“粤字号”农业品牌产品增至 39 个，“台山大米”“台山青蟹”“台山蚝”获评为国家农产品地理标志保护产品，发展江门市级以上重点农业龙头企业 22 家、江门市级以上示范性农民专业合作社 29 家、江门市级以上示范性家庭农场 38 个。

**创新能力全面增强。**全市研发经费占地区生产总值比重由 2015 年的 1.54% 提至 2020 年的 2.1%，每万人口发明专利拥有量由 2015 年的 0.97 件提至 2020 年的 4.04 件，国家高新技术企业由 2015 年的 13 家增至 2020 年的 147 家，增长超十倍。2018 年入选国家首批 52 家国家创新型县（市）之一。累计建成省级以上创新平台达 49 个、市级工程技术研究中心 124 家、博士后创新平台 10 个，主营业务 5 亿元以上工业企业研发机构覆盖率 100%。国家知识产权强县工程示范县创建扎实推进，新增发明专利申请量 1406 件。工业新城小微双创基地孵化器成立，巾帼创新创业孵化基地、寻皇千岛湖胡蜂生态园、龙飞生物被评为省“星创天地”。成功创建首家国家级博士后科研工作站。

**新发展格局日见成效。**“十三五”期间，我市大力实施工业

---

<sup>1</sup> 指无公害农产品、绿色食品、有机产品、农产品地理标志产品。

立市战略，不断优化提升产业平台。产业转移工业园连续三年获评“五星级园区”，万亩园区纳入省产业园政策范畴，引进优质项目 82 个，总投资 296.5 亿元。大广海湾经济区上升为国家粤港澳合作重大平台，被写入《粤港澳大湾区发展规划纲要》。广海湾经济开发区积极融入粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区，编制完成总体规划、产业布局、区位调整、区域环评 4 大文本，引入 LNG 接收站、道氏新材料等超 10 亿元项目，台山核电一期 1 号、2 号机组投入商业运营。省农产品加工示范区“一区多园”格局逐步形成，PPP 基础设施项目扎实推进，江门农产品冷链物流产业园引进 7 家企业，鳗鱼、丝苗米省级现代农业产业园集聚能力持续提升，大湾区农产品交易流通中心基本完成首期征地。

**城乡面貌日新月异。**“十三五”期间共投入 129.2 亿元用于交通基础设施建设，“三纵三横”外联主干动脉基本成型，江湛铁路正式通车，中开高速台山段建成通车，台开快线完成路基工程，黄茅海跨海通道正式开工，升级改造大江、台城、冲蒌、斗山、都斛等高速出入口。绿色低碳交通初步形成，全市公交车更新 89 辆、新购置 11 辆新能源汽车，新能源公交车保有量达到 110 辆，配套建设 2 个充电站场、12 支充电桩，充电基础设施全市 17 个镇（街）全覆盖，城区核心范围实现一公里辐射。城市品位有效提升，完成 31 条历史街区活化提质，建成新档案馆、华侨文化博物馆、新宁体育馆、新宁广场和新行政服务中心，金

星湖、五福、河滨体育等城市公园投入使用，新增公共小车泊位超万个。美丽乡村深入推进，全面完成“三清三拆三整治”<sup>2</sup>任务，完成 3582 个自然村农村生活污水覆盖任务，农村生活污水治理率达到 95%；新建无害化卫生公厕 1215 间，新建、改建“四好农村路”<sup>3</sup>291.7 公里，实现 100 人以上自然村通村公路硬底化；新增 277 条行政村通客车，实现“村村通班车”，高标准打造 31 个生态宜居示范村，海宴镇五丰村成为全国“一村一品”示范村、乡村治理示范村和乡村旅游重点村，斗山镇浮石村荣获中国历史文化名村、传统村落和全国乡村旅游重点村，斗山镇浮月村、浮石村、横江村和端芬镇东宁里入选“中国传统村落名录”。

**生态文明建设持续向好。**全面落实中央环保督察“回头看”和省环保督察反馈意见整改。坚决打好“蓝天保卫战”，五年空气优良天数稳居江门第一。加强大气污染防治，实施“黄标车”限行管理，划定市区范围高污染燃料禁燃区，全面完成上级下达的燃煤工业小锅炉淘汰和改造任务。打好“碧水攻坚战”，全面推行“河长湖长制”，开展“五清”行动，积极实施“一河一策”，严格控制潭江流域工业污染物排放总量，新建镇级污水处理厂 14 个，工业废水处理排放达标率 100%，城镇生活污水处理率达 96%，饮用水源水质达标率 100%，国考、省考断面水质均达到 III 类以上，获评节水型社会达标县。完成森林碳汇工程 507.9 公顷、

---

<sup>2</sup> “三清”即清路障、清淤泥、清垃圾；“三拆”即拆危房和残破建筑、拆违章建筑、拆旱厕；“三整治”即整治垃圾乱扔乱放，整治污水乱排乱倒，整治“三线”（电力、电视、通信线）乱搭乱接。

<sup>3</sup> “四好农村路”即把农村公路建好、管好、护好、运营好。

沿海防护林 236.9 公顷、生态公益林扩面 6120 公顷，建设乡村绿化美化示范点 19 个。

**民生事业稳步提升。**“十三五”期间，我市民生事业累计投入 227 亿元，五年年均增长 17.4%，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚胜利收官。2020 年居民人均可支配收入 24886 元，五年年均实际增长 5.7%。社会保险覆盖面持续扩大。保障性住房建设竣工 967 套，完成主体结构 693 套，全市建档立卡的贫困户 817 户 2447 人全部实现脱贫并有序退出。医疗卫生机构达到 377 家，二级以上公立医院和政府办基层医疗卫生机构全部参与医共体<sup>4</sup>建设，人民医院汶村分院成为全省首个建成的中心卫生院升级项目，18 个乡镇卫生院全部达到国家标准化建设标准上限，完成 277 间村卫生站公建规范化建设，顺利通过省卫生城市复审。组建 18 个教育集团，完成“三二一”基础教育工程，新建新宁小学、东晖小学等中小学校 40 所、幼儿园近 30 所，新增学位近 2 万个。扫黑除恶专项斗争持续攻坚，累计破获涉黑涉恶案件 415 宗，打掉涉黑组织和涉恶犯罪团伙 104 个，年度总警情和刑事立案持续保持下降趋势。建立“十五合一”<sup>5</sup>防减救应急指挥平台，实现“一键通”单兵作战系统配备全覆盖，广大市

---

<sup>4</sup> “医共体”全称医疗共同体，是指以县级医院为龙头，整合县镇两级医疗卫生资源，形成一个医疗体系，最大化发挥资源优势和技術优势，逐步提升县域医疗卫生服务质量，构建分级诊疗、合理诊治及有序就医新秩序。

<sup>5</sup> 指接入应急管理、水利、气象、自然资源、公安、城管、文广旅体、农业农村、住建、环保、教育、卫健、发改、交通、林业等 15 个部门的 63 类数据，实现在一个平台上完成防灾减灾救灾工作中的数据统筹、综合分析、在线协同和高效指挥。

民的生命和财产安全得到有效保障。连续 11 次被授予省双拥模范市，社会大局保持和谐稳定，基层治理效能显著提高，风险防范和应急处置机制不断健全，平安台山、法治台山建设成效明显。

表 1-1 台山市“十三五”主要指标完成情况表

指标	2015 年 基期数	“十三五”规划 目标值		“十三五”实际 完成情况		指标 属性
		2020 年	五年年均 增长	2020 年	五年年均 增长	
<b>一、经济发展</b>						
1. 地区生产总值（亿元）	305.93	—	9	457.6	6	预期性
2. 人均地区生产总值（元）	32941	—	8.5	50319	6.5	预期性
3. 常住人口城镇化率（%）	44.82	52	—	47.71	—	预期性
4. 服务业增加值比重（%）	37.4	32	—	39.4	—	预期性
5. 工业全员劳动生产率（万元/人）	33.69	36.2	—	33.2	—	预期性
<b>二、创新驱动</b>						
6. 研究与试验发展经费投入强度（%）	1.46	2.5	—	2.1	—	预期性
7. 每万人发明专利拥有量（件）	0.97	1.2	—	4.04	—	预期性
8. 互联网普及率（%）	75	80	—	87.32	—	预期性
9. 高新技术制造业占规模以上工业增加值比重（%）	4.25	5	—	4.49	—	预期性
<b>三、民生福祉</b>						
10. 常住人口（万人）	92.72	96	—	90.72	—	预期性
11. 居民人均可支配收入（元）	16846	—	9	24886	5.7	预期性
12. 主要劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.3	11	—	11.8	—	约束性
13. 累计城镇新增就业人数（人）	23458	完成江门下达任务		5412	[26493]	预期性
14. 农村相对贫困人口脱贫（人）	—	完成江门下达任务		2208	—	约束性
15. 城乡基本医疗保险参保率（%）	98.87	完成江门下达任务		完成	—	约束性
16. 城乡居民基本养老保险参保率（%）	99.91	完成江门下达任务		99.9	—	约束性
17. 人均预期寿命（岁）	78.6	78.8	—	79.09	—	预期性
18. 高中阶段教育毛入学率（%）	96.3	96.8	—	97.3	—	约束性
19. 九年义务教育巩固率（%）	94.9	95.4	—	95.5	—	约束性

指标	2015年 基期数	“十三五”规划 目标值		“十三五”实际 完成情况		指标 属性	
		2020年	五年年均 增长	2020年	五年年均 增长		
<b>四、生态文明</b>							
20. 耕地保有量(公顷)	69324	完成江门下达任务		71926	—	约束性	
21. 万元 GDP 用水量(立方米)	212.5	完成江门下达任务		140	—	约束性	
22. 城镇生活污水集中处理率(%)	92	94	—	96	—	约束性	
23. 单位地区生产总值能耗降低(%)	[19.79]	—	[16]	[16]	—	约束性	
24. 森林 发展	森林覆盖率(%)	48.76	49.01	—	44.71	—	约束性
	森林蓄积量(万立方米)	708.5	768.4	—	660	—	约束性
25. 空气 质量	城市空气质量优良天数 比例(%)	87.7	完成江门下达任务		95.4	—	约束性
26. 主要 污染 排放 总量 控制 (万吨)	化学需氧量	1.81	完成江门下达任务		1.647	—	约束性
	氨氮	0.172			0.62	—	约束性
	氮氧化物	1.23			0.157	—	约束性
	二氧化硫	1.02			0.82	—	约束性

注：1. [ ] 内为 5 年累计数。

2. 地区生产总值、人均地区生产总值、工业全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长为实际增长。

“十三五”期间，我市经济社会发展在取得长足进步的同时，仍存在一些不容忽视的问题。一是**经济发展体量偏小**。2020年地区生产总值457.6亿元，仅占江门市总量的14.3%，加之受新冠肺炎疫情、中美贸易摩擦等不确定因素影响，我市稳增长压力较大，经济企稳向好势头有待巩固。二是**产业结构亟待优化**。我市规模以上工业企业数量在江门七个市（区）排名最后，尚未有一个年产值超百亿元、带动能力强、产业链条长的龙头企业，工业发展仍主要依靠台山核电、国能台电、富华重工等企业，优质

大项目缺乏，尚未真正形成产业集群；2020年我市服务业增加值比重仅为39.4%，远低于江门市的49.8%，服务业主要以物流、旅游和商贸等传统产业为拉动，新兴服务业占比不高，服务业新业态发展亟待加强。三是自主创新能力仍欠缺。我市科技研发投入相对不足，2020年研究与试验发展经费投入强度预计仅为2.1%，国家高新技术企业、科技型小微企业等数量占江门比例较低，科技创新对产业发展支撑作用不强，创新人才队伍规模偏小，人才结构、布局、发展梯队不够合理。四是区域发展不平衡。南北部发展差距较大现象尚未改变，广海湾等南部沿海地区开发仍缺乏实质性的突破进展，区域发展不平衡的问题尚未根本扭转。五是民生保障有待提升。教育、医疗、养老、就业等方面的发展与群众期待还有一定差距。上述问题及短板，需要在“十四五”时期逐步有效解决。

## **第二节 “十四五”时期面临的发展环境**

和平与发展仍然是当今时代主题，当前和今后一个较长时期，我国将仍然处于战略机遇期，要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局。我省也处于加快高质量发展的重要阶段，预计在“十四五”时期质量变革、效率变革、动力变革将有新突破。江门市正抢抓“双区”建设机遇，加快打造珠江西岸新增长极和沿海经济带上的江海门户。具体而言，“十四五”时期我市将主要面临以下机遇：

**一是国家“四个全面”战略布局为台山高质量发展指明方向。**

党的十九届五中全会提出，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党（即“四个全面”）的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，这为“十四五”时期我市经济社会高质量发展指明清晰的方向。

**二是国内宏观环境总体持续稳定保障台山稳健发展。**当前我国经济实力显著提升，是全世界唯一一个拥有联合国产业分类中所有工业门类的国家，工业体系独立完整，经济发展具有潜力足、韧性强、回旋空间大、政策工具多等基本特点，具备维护经济发展和社会稳定大局的有利条件。随着综合国力逐步提高，创新驱动和改革开放深入推进，我国正加大宏观政策实施力度，实施积极的财政政策和稳健的货币政策，坚持“六稳”<sup>6</sup>方针，守住“六保”<sup>7</sup>底线。此外，我国签署加入区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）和中欧投资协定，也将为新时期构建开放型经济新体制提供巨大助力，经济社会发展宏观环境总体持续稳定。这有力保障“十四五”时期我市继续把握好战略机遇期，保证实现国民经济和社会的高质量发展。

---

<sup>6</sup> 指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

<sup>7</sup> 指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

**三是新科技革命和产业变革助力台山创新发展。**当前，全球新一轮科技革命和产业变革呈加速趋势，世界正在迎来科技创新浪潮，新技术新产业成为重要经济增长点，成为引领科技创新和驱动数字化转型的先导力量，正加速重构全球经济新版图。“十四五”时期，我市处于新型工业化持续深化和数字化加速转型的叠加发展阶段，依托地处珠江西岸先进装备制造业产业带和珠江口西岸都市圈的独特区位优势，积极推动新一轮科技革命和产业变革成果深化应用，有利于发挥后发优势，加快培育打造经济新增长点，形成高质量发展的新动能，实现弯道超越。

**四是我国以畅通国民经济循环为主构建新发展格局拓展台山发展空间。**2020年以来，党中央、国务院根据我国发展阶段、环境、条件变化提出推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。这要求坚持供给侧结构性改革战略方向，扭住扩大内需这个战略基点，使生产、分配、流通、消费更多依托国内市场。目前我市经济发展主要立足粤港澳大湾区及“一带一路”沿线市场，国家以畅通国民经济循环为主构建新发展格局将进一步拓展中西部内需市场，为台山产业转型升级和经济高质量发展拓展新发展空间，加快形成“需求牵引供给、供给创造需求”的更高水平动态平衡。

**五是“双区”建设及“双城”联动战略助推台山开放发展。**

“十四五”时期，江门市抢抓建设粤港澳大湾区和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的“双区”建设以及广州、深圳“双

城”联动重大历史机遇，为我市发挥粤港澳大湾区特色城镇区位优势，积极承接粤港澳大湾区核心城市辐射带动，发挥作为江门市都市核心区及大广海湾区叠加优势提供巨大的发展机遇。同时，黄茅海跨海通道、深茂铁路深江段等一批重大城际交通设施的开工建设，为我市承接深圳、广州、珠海、香港、澳门等大湾区城市的功能辐射提供新通道。

**六是深入实施新型城镇化和乡村振兴战略引领台山协调发展。**“十四五”时期国家、省和江门市仍将全面实施乡村振兴战略，完善相关扶持政策体系，为我市充分释放全国新型城镇化建设示范政策红利，释放丰富的农业农村资源潜力，发展繁荣县域经济，统筹城乡发展注入强大动力。同时，国家将台山列入县城新型城镇化建设示范县，将切实加大中央和省财政性资金、地方政府专项债券等政策支持力度，支持台山围绕新型城镇化补短板强弱项启动建设示范性项目，创新资金投入方式与运营模式，为“十四五”时期加快推进台山新型城镇化进程、打造大湾区精品宜居城市提供强有力的支持。

当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球治理体系加速重构，国际环境日趋复杂，不稳定性明显增强。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，当前及今后一段时期我国遇到的很多问题是中长期的，必须从持久战的角度加以认识。省大力

推动高质量发展，加快构建“一核一带一区”<sup>8</sup>区域发展新格局，“十四五”时期各城市竞争态势有所加剧。江门市加快推进“三区并进”区域协调发展格局，但区域发展不充分不平衡问题仍然突出。具体而言，“十四五”时期我市将主要面临以下挑战：

**一是疫情引发国内外经济社会深刻变化制约台山平稳发展。**2020年爆发的新冠肺炎疫情严重冲击我国经济社会的正常运行，造成前所未有的影响，尽管目前疫情防控工作已经取得阶段性成果，但统筹发展和安全的难度显著增大。同时疫情在全球大流行尚未得到有效控制，全球经济陷入持续衰退风险增大，并对全球治理体系造成永久性影响。疫情带来的一系列巨大深远冲击，将极大影响“十四五”时期国内外经济社会平稳发展大局。我市经济社会发展总体水平较低，在疫情防控常态化背景下实施“六保”“六稳”工作，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作难度较大。

**二是质量效率动力尚未根本变革制约台山高质量发展。**高质量发展要求以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。在各种要素成本上涨推动下，目前我市传统产业发展动能持续减弱，要素驱动和投资驱动的传统发展模式难以为继，创新驱动发展模式尚未形成，城乡区域发展不平衡不充分问题依然突出，主导产业优势不突出，产城融合水平不高，难以吸引人才、技术、数据等高端生

---

<sup>8</sup> “一核”即珠三角地区，是引领全省发展的核心区和主引擎，强调产业发展的“高端化”；“一带”即沿海经济带，是新时代全省发展的主战场，重点打造粤东粤西沿海产业；“一区”即北部生态发展区，是全省重要的生态屏障。

产要素集聚，经济发展质量、效率及动力还没有实现根本性变革，特色资源优势难以充分发挥，与全省及江门市高质量发展的总体要求和推进步伐还存在明显差距。

**三是资源环境刚性约束愈加突出影响台山绿色发展。**“十四五”时期是我国生态环境保护的主次要矛盾转化期、经济社会发展和生态环境保护的阶段性和区域性分异并存期，生态环境压力依然较大。随着资源环境的制约趋紧，特别是随着经济体量的增大和大湾区周边城市加快发展，我市资源要素保障问题将更加突出。这些越来越严格的资源环境刚性约束，将不断增加台山市实现绿色发展的难度。

**四是周边地区竞争日趋激烈要求台山特色发展。**我市地处珠三角核心区西南边缘地带，难以承接粤港澳大湾区核心城市的经济社会发展辐射。与周边地区相比，我市农业、海洋及华人华侨资源丰富，但是海陆统筹发展能力不强，功能定位相对模糊，经济总量较小，新型工业化和新型城镇化动力偏弱，在珠三角都市圈中地位功能尚待提升，应对周边发达地区的“虹吸”效应能力有待强化。在区域开放合作中如何立足特色优势资源，减少同质化竞争，避免在全省区域发展格局中进一步被边缘化，实现“弯道超车”和跨越式发展，是“十四五”时期台山市迫切需要破解的重要发展课题。

综合研判，“十四五”时期台山市仍处于加快发展的重要战略机遇期，新型工业化和新型城镇化步伐不断加快，经济社会发

展总量规模和质量效益仍将持续提升，发展机遇和挑战前所未有，发展道路曲折严峻，但发展前景仍十分光明。在“十四五”时期，要深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征新要求，增强机遇意识和风险意识，把握发展规律勇于开顶风船，善于在危机中育新机，于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进，坚持稳中求进工作总基调，坚持践行新发展理念，推动台山经济社会平稳高质量发展。

## **第二章 总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，积极参与构建新发展格局，举全市之力投身“双区”建设，认真落实省委、省政府“1+1+9”<sup>9</sup>

---

<sup>9</sup> 第一个“1”是指以推进党的建设新的伟大工程为政治保证；第二个“1”是指以全面深化改革开放为发展主动力；“9”是指9个方面重点工作。

工作部署和江门市委、市政府“1+1+5”<sup>10</sup>工作举措，加快建设现代化经济体系，推动市域治理体系和治理能力现代化，统筹发展和安全，实现经济行稳致远、社会安定和谐，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。

## 第二节 基本原则

**坚持党的全面领导。**坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

**坚持以人民为中心。**坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，激发全市人民的积极性、主动性、创造性，办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

**坚持新发展理念。**把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿发展全过程和各领域，积极参与构建新发展格局，切实转变发展方式，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**坚定不移用好改革开放“关键一招”，以更大魄力在更高起点上推进改革开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障

---

<sup>10</sup> 第一个“1”是指坚定不移加强党的领导和党的建设；第二个“1”是指以新担当新作为不断把改革开放推向深入；“5”是指5个方面重点工作。

碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展活力和动力。

**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚决服从服务全国全省江门发展大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 主要目标**

展望 2035 年，我市将与全国全省江门同步基本实现社会主义现代化，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明大幅度提升。台山经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，人均地区生产总值达到更高水平。建成现代经济体系，科技创新能力明显增强，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业农村现代化。发展平衡性协调性大幅提升，全面实现乡村振兴，形成区域协调发展新格局。治理体系和治理能力现代化基本实现，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成平安台山、法治台山。社会文明程度达到新高度，人民群众思想道德、文明素养显著提高，社会主义物质文明和精神文明更加协调，城市文化软实力显著增强。全面深化改革取得更大成效，开放型经济发展水平全面提升，建成一流政务环境、市场环境、社会环境、生态环境。人与自然和谐共生格局基本形成，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达

峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽台山建设达到更高水平。人民生活更加美好，中等收入群体比重显著提高，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，综合研判国内外发展趋势和台山发展条件，我市“十四五”时期经济社会发展要努力实现以下主要目标。

**经济发展取得新成效。**地区生产总值年均增长 6%左右，增幅高于全国、全省、江门平均水平，质量效益明显提升，增长潜力充分发挥，内需潜力充分释放，打牢全面现代化的物质基础。经济结构更加优化，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，特色现代产业体系基本形成。创新能力明显提升，国家创新型城市建设取得显著成效。“三大中心”区域协调发展格局持续深化，粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区广海湾片区基本建成，海洋经济发展取得长足进步。

**改革开放实现新突破。**全面完成中央、省委、江门市委和台山市委提出的各项改革任务。“放管服”改革、要素市场化配置改革、投融资体制改革、国资国企改革、产权制度改革等取得重大进展，市场主体更加充满活力，形成市场化法治化国际化营商环境。对外开放水平全面提升，深度融入“一带一路”建设，经贸合作稳中提质，贸易结构持续优化，服务贸易加快发展，利用外资水平显著提升，全面融入新发展格局。

**文明程度得到新提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，城市知名度和文化软实力明显增强，文化自信更加坚定。

**生态文明实现新跃升。**国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生态环境持续改善，生态安全屏障体系、生态产业体系、环境基础设施和污染防治体系更趋完善，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少。绿色生产、绿色消费成为生产生活的主流。城乡人居环境明显改善，生态文明建设各项指标全面达到国家生态县考核要求。

**民生福祉达到新水平。**实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长同步，城乡居民收入差距持续缩小；基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

**治理效能得到新提升。**平安台山、法治台山达到更高水平，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政效率和公信力显著提升，共建共治共享社会治理格局更加完善，社

会大局保持和谐稳定。防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，发展安全保障更加有力，高效能治理与高质量发展相互促进。

表 2-1 台山“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长 [累计]	属性
<b>一、经济发展</b>					
1	地区生产总值（亿元）	457.6	-	6%	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）	-	-	4.7 左右	预期性
3	常住人口城镇化率 （%）	47.71	50	[2.29]	预期性
<b>二、创新驱动</b>					
4	全社会研发经费投入 增长（%）	-	-	10%	预期性
5	规模以上工业企业设 立研发机构比例（%）	62.2	65	[2.8]	预期性
6	每万人口拥有高价值 发明专利量（件）	4.04	6.6	[2.56]	预期性
<b>三、民生福祉</b>					
7	居民人均可支配收入 增长（%）	-	-	6%左右	预期性
8	城镇登记失业率（%）	2.56	3 以内	-	预期性
9	劳动年龄人口平均受 教育年限（年）	11.8	12.8	[1]	约束性

10	每千人口执业医师数 (人)	2.13	2.7	[0.57]	预期性
11	基本养老保险参保率 (%)	90.05	95	[4.95]	预期性
12	每千人拥有3岁以下 婴幼儿托育位数(位)	1	1.5	[0.5]	预期性
13	人均预期寿命(岁)	79.09	79.6	[0.51]	预期性
<b>四、绿色转型</b>					
14	单位GDP能源消耗降低(%)	-	完成江门下达任务		约束性
15	单位GDP二氧化碳排 放降低(%)	-	完成江门下达任务		约束性
16	城市空气质量优良天 数比率(%)	95.4	完成江门下达任务		约束性
17	地表水达到或好于III 类水体比例(%)	100	完成江门下达任务		约束性
18	森林覆盖率(%)	44.71	44.8	[0.09]	约束性
<b>五、安全保障</b>					
19	粮食综合生产能力 (万吨)	40.2	40.2	-	约束性
20	能源综合生产能力 (万吨标准煤)	191	256	-	约束性

注：1. [ ] 内为 5 年累计数。

2. 地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入增长速度为实际增速。

## **第二篇 新任务 打造侨乡海韵新典范**

### **第三章 主动融入“双区”建设 打造大湾区重要节点城市**

举全市之力全面投身“双区”建设，着力加强与粤港澳大湾区核心城市在交通、产业、创新、机制等多方面的对接联系，充分借鉴学习深圳建设社会主义先行示范区的经验，加快构建江门西部半小时优质生活圈，打造大湾区重要节点城市。

#### **第一节 加强与粤港澳大湾区核心城市合作**

**推进基础设施“硬联通”。**以实现一小时到达湾区核心城市为目标，加快黄茅海跨海通道、台开快线等项目建设进度，推进鹤台铁路、广台高速开平至台山段等项目前期工作，完善国道G240、省道S273等城市骨干路网建设，加速江门港广海湾港区、公益港区扩能升级，争取台山通用机场开工建设，全面构建“三纵三横三铁三港”综合交通运输体系。加快天然气管网、LNG储运设施建设，支持大湾区天然气供应管网互联互通。大力推动5G、物联网、大数据中心等新一代信息基础设施建设，深度对接大湾区新型基础设施网络。强化水利基础设施建设，全面提升区域防洪减灾、水资源优化配置、水生态保护修复能力。

**密切机制规则“软联通”。**大力实施“湾区通”工程，围绕医疗卫生、应急协作、城市治理、通关便利、资格认可、仲裁服务、社会保障等重点领域，积极探索“一事三地”“一策三地”“一规三地”的多样化实现形式。完善大湾区综合窗口建设，推行“智能湾区通”微信办照，推动更多政务服务事项“湾区通办”。

加强公共服务衔接，着力推进投资便利化、贸易自由化、人员往来便利化，推进跨城通办、跨境通办。积极拓展商事登记、不动产登记等离岸服务事项，探索港澳自然人事项智能化离岸办理。探索重点领域的职业资格和行业标准互认，吸引更多港澳专业人士来台山执业创业。深化人才交流，完善港澳及海外青年发展服务体系，打造大湾区青年活力创新中心。

**打造特色平台“强支撑”。**积极推动与港澳合作建设大广海湾经济区，按“一核两带三区”布局全面对接粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区规划，引领和带动大广海湾经济区台山片区加快发展，打造成为粤港澳大湾区辐射粤西发展的重要支点及区域清洁能源供应高地。深化工业新城省级高新区创建工作，加快万亩园区扩园步伐，持续提升配套能力，为承接湾区产业转移打好设施基础。争创“农业特区”，加快省级农产品加工示范区、农产品冷链物流产业园建设，启动大湾区农产品交易流通中心首期工程，积极建设“海洋牧场”，谋划渔港经济区，拓展海洋渔业产业链，打造面向粤港澳大湾区的优质、安全、绿色农产品供应基地。深入推进华侨华人文化交流合作重要平台建设，打造港珠澳大桥旅游首站、侨文化交流互融走廊。

**深化合作协同发展。**深化科技创新合作。积极融入科创走廊，深度参与大湾区国际科技创新中心建设，主动融入珠三角国家科技创新成果转移转化示范区，探索建立“广深研发+台山转化”“广深总部+台山基地”新模式，主动对接先进装备、智能制造、

电子信息、健康医药及新材料等高端产业。拓展产业合作。主动承接港澳和广深创新要素、创新成果产业化和产业转移转化，厚植先进制造业优势，培育壮大战略性新兴产业，发展现代海洋产业，建设大湾区产业发展新高地。促进民生领域合作。在教育、医疗、养老、住房、交通等民生领域探索推进在我市工作和生活的港澳居民享有与我市居民同等的待遇。助推就业创业，深入推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，依托港澳双创基地空间载体资源，扩大聚智引才规模，吸纳优质港澳项目入驻发展。加快医养开发，进一步加大医疗合作、深化医养体制机制对接，探索与港澳共建医疗养生基地，依托我市特色温泉、森林等资源，以承爱医养结合、首航大健康等项目为牵引，积极提供养老、医疗、食疗养生和健康管理等优质服务。落实相关扶持优惠政策，鼓励社会资本尤其是港澳资本来我市发展养老产业。深化教育合作，加大与港澳教育合作力度，探索建立港澳子弟学校或港澳子弟班，不断扩大“姊妹学校”朋友圈。积极引进国际先进教育资源和教学模式，争取将台山市国防教育基地打造成为大湾区青少年国防教育基地。

**专栏 1：“十四五”时期台山市与粤港澳大湾区核心城市合作重点**

**一、深化粤港澳大湾区创新合作。**探索建立“广深总部+台山基地”“广深研发+台山转化”创新协作模式。

**二、积极参与共建粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区。**创新合作机制，谋求推动与珠海、中山等城市实现更紧密的产业分工合作。

**三、推动农业合作互惠。**积极参与江港澳三地农业合作，鼓励港澳资本参与农业项目开发和建设，鼓励港澳高等学校、科研院所专家学者

加强与台山科研机构合作，支持三地共建粤港澳大湾区“菜篮子”生产基地、农业科技创新孵化基地、农产品标准化生产加工基地等。

**四、推进港口物流合作。**依托省农产品加工示范区，打造与港澳食品卫生标准接轨的农产品供应基地以及检验追溯、物流配送、交易与展示服务平台。同时，引进国家农企品牌、欧盟设施农业技术和设备，扩展冷链物流产业链，推动产品欧盟标准化，打造国际化农业合作区。

**五、合作打造湾区精品旅游路线。**加快海宴滨海、海豚湾、盘皇岛、川东大湾等大型滨海特色旅游项目取得成效，建立与港澳联动发展“一程多站”的旅游线路，努力成为与香港都市游、澳门休闲娱乐游等相配套的国际知名滨海休闲旅游目的地。

**六、促进民生互惠。**加强港澳居民子女招生政策宣传，结合政策科学合理安排好港澳居民子女入读公办学校。继续完善社保服务，积极探索在粤港澳人员参加企业职工养老保险待遇领取地和继续缴费地有关政策，以及港澳社会保险跨境使用等。

**七、深化医疗保障合作。**坚持将在台山就业、就读、居住的港澳人员纳入基本医疗保险参保范围并享受同等待遇；加大湾区医疗养老资源开发合作，引导老年人和有养生康复需求的群体来台山养老、养生。

**八、推动双向就业合作。**加快建设大广海湾青创智谷（大广海湾（台山）人力资源生态园），加快港澳青年创新创业基地建设，持续优化港澳青年就业创业环境。与广州、深圳、珠海等地探索持续人才引进计划及激励机制，支持台山特色的“广东技工”“粤菜师傅”“南粤家政”技能人才走出去，为大湾区稳定输出高质量服务行业人力资源。

## **第二节 借鉴学习深圳建设社会主义先行示范区经验**

全面深刻领会党中央战略意图，借鉴深圳加快建设全球海洋中心城市、建设社会主义先行示范区综合改革试点的工作部署，谋划我市可复制、借鉴和推广的具体举措，努力将台山资源优势转化为互补合作优势，在开放融合中发展壮大，以实际行动支持

深圳建设社会主义先行示范区。紧抓深茂铁路深江段建设的契机，进一步提升台山通达深圳效率。探索建立“深圳总部+台山基地”“深圳研发+台山转化”创新协作模式，深化产业链分工，推进科研成果转化落地，共同形成“基础研究+技术攻关+成果产业化+科技金融”的全过程创新生态链，共享先行示范区创新发展红利。学习深圳在要素市场化配置，打造市场化、法治化、国际化营商环境，科技创新环境制度，高水平开放型经济体制，生态环境和城市空间治理体制等领域的改革创新举措。学习深圳市政务服务信用审批改革经验，围绕直接面向群众和企业申请办理的政务服务事项，应用大数据、人工智能等先进技术，将信用信息嵌入审批流程，推动形成“标准公开、诚信高效、审管结合、各负其责”的信用审批办理模式。借鉴深汕特别合作区的成功经验，发挥台山区位优势、空间优势和成本优势，探索与深圳共建经济区与行政区适度分离试验区，打造深圳与珠江西岸产业协作首选地，支持建设跨区域产业平台和发展飞地经济。

### **第三节 加快构建江门西部半小时优质生活圈**

深入贯彻落实《江门市西部发展区发展战略规划(2019-2035年)》，瞄准江门西部地区百万人口消费需求和千亿产业服务需求，加快台山北部、开平东南部城镇和产业的连片发展进程，加快交通基础设施和服务对接，着力提升旅游综合服务、大型商贸服务和物流配送服务功能，加快推动中心性功能平台建设，打造江门西部旅游接待中心、大型商贸中心和物流服务中心，全面打

造“江门副核心”，构建“西部半小时优质生活圈”。重点关注城市公共服务能力提升，共同推动台山和开平城区体现侨乡文化符号的商业街区建设、潭江沿线城市风貌建设、文化休闲和体育设施更新建设、西部区域医疗和应急管理网络体系建设以及社会保障体系互联互通。与开平、恩平共同打造业态先进、功能完善、全国一流的现代化农产品冷链物流产业园，并助力提升其成为“一带一路”江海门户冷链物流枢纽和湾区西翼物流中心。

#### **第四章 坚持“两化”<sup>11</sup>发展 构建台山现代产业体系**

抢抓粤港澳大湾区发展机遇，主动融入大湾区发展，依托工业新城、广海湾经济开发区、大湾区农产品交易流通中心、粤港澳大湾区(珠西)高端产业集聚发展区等重点平台产业聚集带动，主动对接粤港澳大湾区的要素溢出和产业转移，以产业基础高级化和产业链现代化为核心，筑牢传统优势产业基础，培育壮大新兴产业集群，做大做强现代服务业，大力发展蓝色海洋经济，提升发展现代农业，优化产业空间布局，促进产业集群化发展，强化湾区内部产业合作，构建多链融合的现代化产业体系。

##### **第一节 推动制造业高质量发展**

**加快发展战略性产业集群。**深入实施制造业高质量发展“八大行动”，立足我市现有产业基础及新兴产业未来发展趋势，坚持新兴产业与传统产业两手抓，着力提升产业基础能力和产业链

---

<sup>11</sup> 两化：产业基础高级化和产业链现代化。

发展水平，聚力做好我市清洁能源、新能源汽车及零部件、新材料、大健康等四大新兴产业集群及潜在优势、传统特色产业集群产业链强链补链延链稳链工作，推动产业链协同创新和一体化发展，不断提高产业链供应链稳定性和竞争力，为我市制造业高质量发展提供坚实支撑。力争到 2025 年，清洁能源、新能源汽车及零部件、新材料、大健康等产业集群产值均达到 150 亿元。

## 专栏 2：四大新兴产业集群及潜在优势、传统特色产业集群

### 一、四大新兴支柱产业集群

**1. 清洁能源：**依托核电、风电、太阳能光伏发电等龙头企业，加大对新能源领域的开发力度，做强做优清洁能源产业，提高新能源装备的研发、设计与制造能力，加快产业关键技术和关键零部件的突破发展，推动产业链条逐步向上中游完善，提升新能源装备的自给自足水平，将广海湾经济开发区打造成为国家级能源基地，服务国家南海资源开发战略。

**2. 新能源汽车及零部件：**重点发展传统汽车零部件、新能源汽车零部件两大领域，夯实汽车零部件产业在我市经济高质量发展的重要地位。支持本土传统汽车零部件企业做大做强，强化车轴等底盘零部件产品规模优势，积极引进汽车零部件配套商，完善底盘系统、发动系统、变速系统、车身及配件、电子电控系统等关键零部件配套体系。围绕新能源汽车动力电池、储能电池、电机系统、电控系统等环节，大力引进和培育一批新能源汽车零部件企业，推动新能源汽车零部件产业企业集聚发展。

**3. 新材料：**重点发展新型金属材料和石化新材料两大产业链。新型金属材料方面，依托海亮铜业、金桥铝型材、中镁科技等龙头企业，重点发展铜、铝、镁高性能合金、应用产品，提高有色金属产业各环节的技术水平，加快推进先进金属材料的研究创新，重点发展精密合金材料、高性能合金材料、轻型金属材料、金属 3D 打印材料，延伸发

展深加工领域。石化新材料方面，以江门广海湾经济开发区为阵地谋划发展沿海绿色石化产业，加快编制广海湾石化园区总体规划和产业规划，争取重大石化产业项目落户，加快规划建设港口物流、保税仓库，争取建设原油、成品油等能源大宗货物交易市场和交割基地。积极争取将江门广海湾经济开发区绿色石化产业纳入粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区规划，打造石化产业上下游一体化、产业链完整的现代石化产业体系，适度发展附加值高、低污染的海洋高端精细化工产业，重点发展高质量成品油、润滑油、有机原料、合成树脂等特色产品和高端精细化工产品。

**4. 大健康：**重点发展食品和生物医药两大产业链。食品方面，强化营养保健品和绿色食品产业集聚效应，支持发展结合农业种植和精深加工发展的保健品和食品，加强调味品、方便食品、健康饮料等食品饮料产业集群建设。围绕婴幼儿、孕妇、老年人的健康营养问题，重点推动膳食补充剂、营养强化食品、功能食品的研发，聚焦特色养生保健食品资源，支持研究开发功能性蛋白、功能性膳食纤维、功能性糖原、功能性油脂、益生菌类、生物活性肽等保健和新型营养健康食品。

生物医药方面，支持企业提升研发创新能力，抓好特一药物创新中心等产学研项目建设，强化、壮大发展龙头企业，同时对生物药、医疗设备及器械等领域进行精准招商，对生物医药产业进行“强链、补链”。重点对生物药进行招商引资，同时通过加快新型化学药、特色中药以及高性能医疗设备及器械的发展以增强产业竞争力。充分利用广海湾丰富的海洋生物资源，支持与深圳生物产业基地合作共建海洋生物医药检测和研发服务平台，加快推动海洋创新药物、海洋生物功能制品和海洋生化制品的研发和产业化。另外，加快生物医药产业和平台经济结合，推动医药电商融合发展。

## 二、潜在优势产业集群

**1. 高端装备制造：**聚焦智能制造装备、能源装备、海洋工程装备

等重点领域，依托装备发展基础，实施创新驱动发展战略，突破产业关键核心技术，健全和优化“材料—模具制造—高端装备制造”的产业链，加快传统装备制造产业转型升级。依托中南高科智能装备产业园，发展高档数控机床整机及关键零部件研发制造、自动化生产线、精密仪器、智能仪表等智能装备制造业。以广海湾为主阵地，主动融入珠三角的海洋工程装备产业发展体系，加快引进游艇、海洋工程作业船及辅助船的优质龙头企业和关键部件制造企业，加强海洋工程用高性能发动机等关键配套系统和设备研发及产业化，促进材料深加工以及循环再利用，加快形成船舶制造和海工装备产业链。

**2. 新一代信息技术：**强化线路板等关键电子元器件生产优势，推动电子元器件向高性能方向转型，推动产业链向下游环节延伸，提升基础电子元器件的制造工艺技术和可靠性，推动基础电子元器件产业实现高质量发展。面向智能终端、5G、工业互联网等重要行业，加强通信模组、射频芯片、基站设备、终端配件等电子元器件的研发创新。积极发展智能手机、电子计算机、可穿戴设备等智能终端及设备，加快人机交互、生物特征识别、虚拟现实等关键技术消费类终端的应用。加快引进培育软件和信息服务业，推动制造业与新一代信息技术深度融合。

### 三、传统特色产业集群

**1. 金属制品：**着眼金属制品产业高质量发展，促进日用金属制品提质增效。推动金属制品向研发设计、成套装备、高端智能等精深加工和高附加值应用领域转型。加大技术改造支持力度，全面推进清洁生产、智能化改造，推进产业向绿色智能制造转型。立足产业基础，重点发展金属餐厨用具、金属包装容器、金属家居制品等日用金属制品，引导企业注重新产品、新工艺的设计、研发，支持企业应用自动化、智能化设备，加快推动日用金属制品产业转型升级。重点对五金不锈钢领域进行强链与延链，支持五金制品产业企业与机械装备、汽车、船舶、核电等关联产业的深入研发合作，大力发展高附加值、知识密

集型等高端五金制品。

**2. 农副产品加工:** 围绕大米、鳗鱼等台山特色优势农产品，推动农产品就地就近加工转化增值，全面发展初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工，拓展和完善农产品加工产业链条。支持企业开展农产品营养成分、功能成分、活性物质和副产物的精深加工，支持通过联合、兼并等模式培育规模化、集团化、竞争力强的骨干型农产品加工企业，升级改造深加工生产线，大力引进国际国内龙头企业，推广农产品贮存、提取、转化、综合利用等高值化加工的关键技术，促进农产品加工产业增品种、提质量，延长农产品加工产业链，加工层次由粗（初）到精（深）、加工业态由单一到复合逐步转型。支持饲料企业优化产业布局，延伸拓展产业链，加快发展新兴生物饲料等绿色高效饲料产品。加快广东省农产品加工示范园区的项目引进和落地建设工作，打造高水平农产品加工产业集聚园区，打造粤港澳大湾区绿色农产品供应基地。

**培育具有核心竞争力的企业群。**进一步强化企业在战略性新兴产业集群培育中的主体地位，促进大中小企业融通发展，以龙头企业、“链主”企业和产业生态圈主导型企业为核心，推动产业链相关企业建立紧密协作关系。重点抓好产值 100 亿元、50 亿元、30 亿元、10 亿元、5 亿元以上骨干企业梯队培育，支持台山核电、富华重工、海亮铜业、金桥铝材、鸿海精密等龙头企业做大做强，培育一批国内外具有影响力的领军企业。持续深入推进企业“倍增计划”，建立企业成长监测体系和数据库，推动一批企业实现营业收入倍增。聚焦台山先进制造业细分行业领域，培育一批主营业务突出、竞争能力强、成长性好、具有一定创新能力的“隐形冠军”“单项冠军”和“小巨人”企业。

## 第二节 加快发展现代服务业

围绕推动经济高质量发展目标，顺应制造业转型升级和产业融合发展趋势，大力发展生产性服务业，依托产城融合发展优势，推动生活性服务业品质化发展，以深化国家全域旅游示范区建设为牵引，培育打造优势现代服务业产业集群，构建具有台山特色的现代服务业体系。

**做精特色现代旅游业。**以国家全域旅游示范区为品牌基础，统筹“山、泉、湖、海、林、湾、侨、石、岛、楼”等旅游吸引要素，以打造“‘中国第一侨乡’深度体验地”为总体发展定位，以“海韵侨乡·悠游台山”为形象定位，打响滨海风光、温泉养生、田园牧歌、华侨文化、海丝史迹、红色经典、台山排球、影视基地等八大旅游品牌，放大国家全域旅游示范区引领效应。以“龙头带动”为抓手，实施“岛岸联动、精品串联”，大力打造“一龙头两廊道八品牌”的旅游发展体系。以广东省滨海旅游公路打造为契机，加快规划滨海旅游公路（台山段），串联台山沿海旅游资源，谋划滨海旅游产业带，大力发展高端滨海旅游，以海宴滨海、川东大湾和北陡三湾（浪琴湾、那琴半岛、海豚湾）为引领，加快海宴滨海文旅、海豚湾、川东大湾、盘皇岛白鹤洲红树林度假村、神灶温泉二期等大型旅游项目建设。以国家全域旅游示范区为统领，加快创建一批3A级及以上的景区，到2025年，力争每个镇（街）都拥有国家AAA级以上景区，全市达到30个AAA级以上景区，推动川山群岛创建国家级旅游度假区。做

优做强乡村旅游，丰富汀江华侨文化走廊、海上丝路文化走廊等精品旅游线路内容，提升中国农业公园、海口埠“广府人出洋纪念地”等景点品质，完善水步草坪、海宴五丰、端芬海口埠、斗山浮月等乡村旅游示范点建设，加快台城桂水湾文旅项目建设，充分挖掘新宁铁路沿线遗迹，大力发展非遗民俗游、乡村民宿游、研学知识游、房车自驾游、森林康养游等新业态。积极发展特色会展游，依托大江镇江山多骄国际文旅展贸城和红木家具产业资源，举办台山红木家具展览会，配套举办行业高峰论坛，将其打造成为集旅游、展览、会议、商务考察于一体的精品会展旅游活动。依托雄厚的农业资源基础，举办农业会议、农业旅游等新型业态活动。

### 专栏3：“十四五”时期台山市培育“旅游+”新动能

**“旅游+产业”方面：**以总投资超300亿元的海宴滨海文旅项目为龙头，大力发展高端滨海旅游，开发西南部广海、海宴、川岛三镇沿海一线，打造粤港澳大湾区最具魅力的“东方夏威夷”。完善赤溪镇特色能源小镇规划，建设能源科普公园，发展现代能源特色的工业旅游。深度挖掘台山红木产业、芦荟制品、斗山鳗鱼馆等工业资源，尝试与旅游业融合发展。

**“旅游+文化”方面：**围绕海丝、华侨、银信、红色、排球、非遗（民俗）、农耕、红色、养生等特色文化，打造示范性项目样板。加快台山海丝史迹考古遗址公园建设，在做好上川岛海丝遗迹活化利用的同时，逐步推进广海镇历史古迹的保护性开发，加快南粤古驿道示范段、海口埠一梅家大院侨乡银信文化中心等华侨文化示范景区建设，推动海宴东南亚风情小镇等特色城镇化项目建设。

**“旅游+生态”方面：**在现有生态基地、碧道、湿地、公园建设保

护基础上，完善设施配套，发掘旅游潜力。优化镇海湾红树林国家湿地公园和大隆洞湿地公园游览线路规划，持续推进白沙镇创建全国森林康养基地建设，打造大湾区康养高地。支持海宴镇用活现有资金、政策优势，加快海水稻产业园的建设，开发特色海水稻种植观光休闲游览。

**“旅游+村镇”方面：**以五丰村、草坪里、浮石村等旅游重点村为样板，打造各镇综合文化深度、历史元素、观光旅游、田园景观、生态环保、休闲娱乐等特点的生态宜居美丽示范村（特色）精品村，推广围绕“农村”的田园养生、乡村旅游、康养旅居项目，配合网络直播、频道推介为“网红”打卡热门点，促进农旅融合发展。

**“旅游+教育”方面：**以进一步挖掘台山本地教育旅游资源，将研学旅游作为青少年爱国主义和革命传统教育、国情教育的重要载体，创建台山特色的研学旅游品牌，积极申报“中国研学旅游目的地”和“全国研学旅游示范基地”。

**“旅游+康养”方面：**依托森林、温泉、中医药等与旅游结合，创新开发融合文化、休闲、养生、会议、高端度假功能的森林、温泉旅游项目。

**提质发展现代物流业。**加快推动港口物流集群化发展，发挥国家一类口岸广海港、深湛铁路客货两运等物流设施优势，加快推进台山广海湾物流基地、台山广海湾鱼塘港物流园、台山普洛斯物流产业园等现代物流重大平台项目建设，大力发展能源物流、石化物流、农产品物流，拓展综合批发、期货交割等新型物流业态，建设能源、石化、农副产品等大宗货物集散中心。健全市域物流体系，推进台城北物流中心、广海湾零担货运中心和台城北坑物流中心规划建设。大力推进农产品冷链物流省级优势产业园、大湾区农产品交易流通中心建设，鼓励开展一体化冷链物

流运作，支持建设集分拣、储存、加工、配送于一体的冷链物流中心，强化重点农产品冷链物流体系建设，打造大湾区农产品冷链物流枢纽。加快发展第三方、第四方物流，加快推进城市共同配送体系建设，坚持完善快递服务体系。优化快递网络布局，推动快递行业提质增效，持续推进“快递进村”工程。加快发展智慧物流，重点布局智能仓储系统、分拣机器人等新型物流技术，谋划智慧物流园区建设。

#### 专栏 4：“十四五”时期台山市现代物流业重大平台发展指引

##### 一、台山广海湾物流基地

一是加快推进广海湾基础设施建设，稳步推进填海及基础设施建设，实施广海湾作业区防波堤及进港航道工程，加快推进广海湾港区 5 万吨级码头建设、广海湾作业区疏港公路等工程。二是加快广海湾港口建设，规划建设一批大型专业化深水码头，加快建设 10 万吨级以上泊位。三是引进培育龙头物流企业，为临港工业区精细化工、装备制造、建材、加工等产业的原材料、产品、设备及其他各类物资提供专业物流服务。

##### 二、台山广海湾鱼塘港物流园

一是加快鱼塘港基础设施建设，努力打造万吨级深水港，夯实广海湾经济开发区的现代物流基础。二是建立园区物流信息平台，进行有效的库存、调度和信息管理，为市场提供电子商务服务，为供应商提供产品信息咨询，提高经营管理效率，延伸无形市场，拓展收益来源。三是依托广海湾经济区临港工业发展需求，为区内企业提供定制化物流服务，挖掘物流需求。四是整合现有小而分散的物流设施，为物流行业发展创造新的集聚空间，完善港口企业装卸、仓储服务功能，扩大服务领域，创新服务流程，提高物流效率，推进台山物流行业的集约化、规模化发展。

### 三、台山普洛斯物流产业园

一是积极推进项目一期建设，加快开展“三通一平”工作，建设好项目公用基础设施，为项目的开发建设创造环境。二是明确优化园区功能布局，充分考虑周边产业对物流的需求，科学合理设计物流功能区，满足制造业、商贸业对物流业态多样化的需求。三是靶向招商，尽快启动园区招商工作，吸引目标客户群体进驻园区，推动园区尽快投入运营。

**提升壮大现代商贸业。**围绕以畅通国民经济循环为主构建新发展格局要求，扭住扩大内需战略基点，把握台山经济和消费发展趋势，到“十四五”期末，全市基本建成规模适度、布局合理、业态多样、品质高效的现代商业网点体系，形成东有昌大昌、南有万达和星光城、北有高铁新城商务区、西有历史文化街区商业中心的四大成熟商圈、9-10个商业综合体和大型购物中心、6-8条特色商业街区、5-6个大型物流基地（园区、中心）、6个专业市场（群）为骨干，大批社区邻里中心、农贸市场、百货超市等为补充的商业体系。规划布局建设一批大型商业购物中心和区域性农副产品、工业品批发交易市场，改造提升现有专业市场，科学规划农贸市场。积极引进知名酒店品牌，促进台山酒店业高端发展，提高台山城市形象和配套服务。大力发展夜间经济，合理布局一批特色美食街区、步行街，打造夜间经济城市品牌，更好满足人民群众品质化、多元化、便利化消费需求。支持城市商贸业向农村延伸，激活农村消费市场。大力建设电子商务（数字经济）示范基地（园区），积极发展电商平台，推出更多智能化、品质化、绿色化产品。

### 专栏 5：“十四五”时期台山夜间经济发展八大任务

“十四五”时期，台山市将着力打造“台城历史文化街区——台西路商业城步行街一带”和“昌大昌广场——万达广场等”夜间经济集聚区，重点做好以下八大任务：

- 一、打造高品质夜间经济集聚区；
- 二、谋划台山特色“深夜食堂”；
- 三、打造一批侨乡风情旅宿；
- 四、推介“夜游台山”精品路线；
- 五、打造夜间特色演艺娱乐；
- 六、建设夜间文化学习交流平台；
- 七、打造夜间体育品牌；
- 八、推动夜间大宗消费。

**创新发展工业设计服务业。**推动生产性服务业与现代制造业融合，大力发展工业设计，引进培育工业设计企业和高层次人才，促进台山工业企业与粤港澳大湾区核心城市工业设计企业合作，引导研发设计企业与制造企业嵌入式合作，提升仿古家具、木篾制造、服装制鞋、五金制品等传统产业效益，带动仿古家具产业走向高端化、精品化、奢侈品化，推动木篾制造产业提升和实现规模效益。继续积极鼓励企业参加工业设计大赛，鼓励企业建立一批工业设计中心，逐步形成以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的工业设计创新体系，为工业企业转型升级提供创新支撑。

### 第三节 提升发展现代农业

依托现代化农产业园，着力推动优势农业在加工和品牌营销环节发展，提升特色农产品精深加工水平，延伸产业链条，加快全

产业链建设，拓展农业功能，培育新产业新业态，把休闲农业和乡村旅游、农产品电商作为“接二连三”联结点，促进农村一二三产业融合发展。

**重点发展特色农产品种养业。**实施品牌强农战略，加快绿色食品、有机产品、地理标志农产品培育发展，唱响“台山大米”“台山鳗鱼”“台山青蟹”“台山蚝”等一批享誉粤港澳大湾区乃至全国的知名品牌，力争每年新增农产品地理标志、绿色食品、有机产品或“粤字号”农业品牌1个以上，到2025年我市地理标志、绿色食品、有机产品、“粤字号”农业品牌数量达到44个以上。充分挖掘丰富农产品种类和海洋资源，突出斗山、都斛、赤溪、广海良好的农渔基础优势，建设特色“海洋牧场”，引导传统渔业向海洋生物、海洋健康、海洋科技等产业方向延伸，建设集精深加工、冷冻仓储、物流销售于一体的农渔产品产业园，打造现代化、辐射粤西地区的渔业交易集散地。高标准建设一批国家级和省级现代农业产业园，重点建好鳗鱼、丝苗米、海水稻现代农业产业园，“十四五”时期形成若干个十亿元产值以上、具有国际竞争力的现代农业产业集群，谋划建设国家级农业特区。

**积极发展农产品商贸物流业。**立足湾区城市群农产品消费大市场，加快建设集农产品生产、加工、仓储、物流、配送、交易、商务、会议会展等服务功能于一体的粤港澳大湾区农产品交易流通中心，打造成为连接港澳、辐射珠三角、带动粤西片区的优质

农产品交易流通配送中心和特色旅游产品集散地，高水平打造粤港澳大湾区高质量农业合作发展平台。加快推进农产品冷链物流省级优势产业园、大湾区农产品交易流通中心建设，打造大湾区农产品冷链物流枢纽。规划建设业态先进、功能完善、全国一流的现代化农产品冷链物流产业园，成为“一带一路”江海门户冷链枢纽和湾区西翼物流中心。

**培育发展农业专业服务业。**加大农业科技投入，以省农业科技园区建设为契机，加快建设鳗鱼产业工程研究中心、鳗鱼养殖加工产业园和农产品纵深综合型加工组团，打造集技术研发、产品检验、应用示范于一体的现代农业科技创新高地。培育发展农产品检验检测、质量追溯监管等农业专业服务业，完善农产品质量监管制度体系，加快建立健全覆盖生产、流通、储存、使用等各个环节的可追溯管理机制。加快推动农业机械化向全程全面高质高效升级、农机装备产业向高质量发展转型，创建全国“主要农作物生产全程机械化示范县”。

#### **第四节 推动三大产业平台高标准协同发展**

持续优化空间布局，完善园区配套，强化创新驱动，做强产业特色，建优建强工业新城、广海湾经济开发区、现代化农产业园三大高水平产业平台，促进产业集群化发展。

**市工业新城。**对标国内一流产业园区，围绕“做强先进制造业、做大现代服务业”，突出“先进制造为主体、现代服务为支撑、开放创新驱动、融合集聚发展”，按照“一轴两带、一城多

园”的思路提升产城融合发展水平，坚持扩空间、提品质、增能级，做优生态环境品质，补齐医疗、教育、卫生等公共服务短板，完善城市功能配套，进一步提升产业转移工业园综合承载能力，吸引更多优质资源要素聚集。加强与台城、四九、水步、大江、三合、冲蒌、白沙的资源统筹、产业同兴、民生共享、交通互联，争创省级高新技术开发区，在台山北部打造一个面积 450 平方公里，资源统筹、产业同兴、融合发展的“7+1”<sup>12</sup>现代新城，加快产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济升级转型。持续推动园区扩容发展，拓展 1.6 万亩产业用地，新建 5000 亩台城城西新型工业园区，进一步提档升级，完善道路、水电等基础设施建设。聚焦以富华重工、鸿特精密为龙头的汽车部件，以松田电工、华领通讯为代表的电子信息，以金桥铝材、海亮铜业为引领的新型材料，以中南高科、巨高机床为依托的智能装备，以特一药业、美环健为重点的医药健康，以普洛斯、昌大昌为带动的现代物流等支柱性产业，加快汽车零部件、智能装备制造、新材料、大健康、现代物流、新一代信息技术等领域重点产业项目建设，打造集产、学、商、住、研于一体的产业高地，力争到 2025 年打造成为产值超 800 亿元的产业园区。

**广海湾经济开发区。**抓住省研究在珠海—江门布局建设大型产业园区的机遇，高位谋划广海湾经济开发区发展，以打造粤港澳大湾区战略性新兴产业和先进装备制造业的重要承接载体为

---

<sup>12</sup> 即台城、四九、水步、大江、三合、冲蒌、白沙和产业转移工业园。

目标，加快融入粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区。围绕新一代信息技术、通用航空与海工装备、新材料与新能源、节能环保与智慧照明、生物医药与健康医疗、高端装备与精密制造等产业，积极主动承接港澳深莞产业转移和科创走廊成果转化，吸引珠江东岸创新要素向广海湾地区流动，融入珠江西岸先进装备制造产业带，打造粤港澳大湾区高水平区域协同发展新样板。构建国内一流临港产业平台。依托良好的深水港资源条件，加快推进广海湾及乌猪洲深水港、配套口岸建设，打造粤港澳临港仓储物流基地。重点发展临港型先进制造业、海洋战略性新兴产业、港口物流等产业，促进 LNG 接收站、道氏新材料、广海湾新材料一体化等项目尽快落地，谋划建设乌猪洲北部储油项目，打造沿海绿色石化产业带建设重要承载区。积极推动自贸拓展区、保税区申报建设，打造成为配套完善、特色鲜明、服务高效、竞争力强的国内一流临港产业平台。打造区域清洁能源供应高地。充分发挥核电、火电、风电等资源优势，加快推进台山核电项目二期和中广核广东台核储能项目，力争“十四五”期间完成台山核电二期工程申报并启动建设。发展冷热电水气能源联供产业，提高电网输电能力和抗风险能力，建设国家级能源基地，强化粤港澳大湾区能源安全保障。落实粤港澳大湾区优质生活圈建设要求，推进产城融合发展，着力打造宜居宜业宜游滨海新区、产城一体核心区，培育特色小镇、美丽乡村、旅游综合体、农业产业发展

新载体等发展平台。

### 专栏 6: 粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区规划概况

粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区是省委省政府《关于贯彻落实〈粤港澳大湾区发展规划纲要〉的实施意见》布局建设的重大发展平台，是推进区域协调发展、增强珠江西岸发展动能、打造新经济增长极、承接大产业大型项目的重要抓手和载体。目前，集聚发展区初步方案为“一核两带”发展总体格局，“一核”即银洲湖-崖门水道两岸核心区，包括富山工业园、银湖湾滨海地区核心区、珠西新材料集聚区、粤澳（江门）产业合作示范区，“两带”分别为沿海产业集聚发展带、沿西江产业集聚发展带。“十四五”期间，力争将广海湾经济开发区列入“一核”范围，形成“双核”发展驱动。

**规划范围。**位于珠海市西部，中山市西部、南部和江门市东南部、南部，总面积约 3250 平方公里。核心规划区面积约 296 平方公里。其中，江门辖区内面积约 132 平方公里，占 44.59%，包括珠西新材料集聚区、粤澳（江门）产业合作示范区、银湖湾滨海地区核心区、赤溪片区（2.5 万亩）、广海湾片区（6 万亩）。

**发展定位。**聚焦产业承载、粤港澳合作、形成新的经济增长极，以及区域协同发展等因素，将粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚发展区打造大湾区创新走廊重要产业承载区、内地与港澳产业协同发展示范区、大湾区高质量发展新的增长极、高水平区域协同发展新样板。

**空间布局。**结合自然属性、空间属性以及产业基础和发展方向，统筹兼顾，强化功能布局，形成“一核两带”发展总体格局。“一核”即银洲湖-崖门水道两岸核心区，包括富山工业园、银湖湾滨海地区核心区、珠西新材料集聚区、粤澳（江门）产业合作示范区。“两带”分别为沿海产业集聚发展带、沿西江产业集聚发展带，其中沿海产业集聚发展带包括珠海航空产业园、珠海高栏港经济区、赤溪片区、广海湾片区，沿西江产业集聚带包括古镇—横栏新光源及智慧照明产业园、板芙智能制造装备产业园、神湾海工装备产业园、斗门白蕉新港

片区、坦洲产业园，完善城镇功能和产业服务，强化与珠中江三市中心城区、集聚区核心区联动发展。

**产业方向。**立足既有产业基础和未来发展潜力，打造新一代信息技术、通用航空与海工装备、新材料与新能源、节能环保与智慧照明、生物医药及健康医疗、高端装备制造及精密制造等六大优势产业集群，建设华南区域性国际物流中心。

**现代化农产业园。**紧密契合乡村振兴战略及粤港澳大湾区发展规划，积极引入物联网、区块链、云计算、大数据等新技术，做强鳗鱼、丝苗米等特色优势产业，加快完善“一区N园一中心”（广东省农产品加工示范区、农产品冷链物流省级优势产区台山产业园、台山鳗鱼省级现代农业产业园、台山丝苗米省级现代农业产业园、大湾区农产品交易流通中心）的现代农业产业园发展格局，打造高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地。

### 专栏 7：台山市“一区N园一中心”农产业园发展格局

#### 1. 广东省农产品加工示范区。

秉承“政府引导，市场主导”的原则，紧密契合“一带一路”及供给侧改革等产业发展导向，打造“广海前沿外向型加工”和“斗山纵深综合性加工”两大组团，建设国家级综合性农产品仓储加工物流示范园区，最终形成港口口岸、保税港区、加工园区无缝衔接的港区园一体化发展格局。力争到2025年，建设成为集区域农产品枢纽中转、农产品初加工及精加工、仓储物流、农产品国际贸易、商务金融、会议会展等服务功能于一体的国家级综合性现代农产品加工示范区。

#### 2. 农产品冷链物流省级优势产区台山产业园。

根据《江门市农产品冷链物流产业园建设规划》，确定江门市农产品冷链物流产业园建设范围为台山市、开平市、恩平市，其中台山园区为江门市农产品冷链物流产业园建设核心区，主要布局冷链物流

仓储、配送服务、农产品加工及冷链仓储、农产品冷链收储分拣、新型服务经济等功能。促进粮油加工、畜禽屠宰鱼加工、冷链仓储、流通、新型综合服务为主导产业快速发展，通过产业集聚打造成为江门市农产品冷链物流产业园发展的主导力量。

### **3. 台山鳗鱼省级现代农业产业园。**

涵盖斗山、端芬、广海、冲蒺4镇，总面积694.63平方公里。以广东省农产品加工示范区为核心，围绕“主导产业突出、现代要素集聚、设施设备先进、生产方式绿色、辐射带动有力”，总体形成“一心一带两区多基地”的发展格局。“一心”即鳗鱼产业工程研究中心，位于端芬镇；“一带”，即休闲渔业与美丽乡村观光带，串联端芬、斗山、广海3镇；“两区”，即鳗鱼产业融合发展核心区和标准化鳗鱼养殖示范区；“多基地”，包括鳗鱼精品加工基地、鳗鱼仓储物流基地、数字农业示范基地及休闲渔业示范基地。

### **4. 台山丝苗米省级现代农业产业园。**

涵盖都斛、斗山、赤溪、端芬、冲蒺和四九6镇，区域总面积1206.18平方公里。按照“生产+加工+科技+营销（品牌）”的全产业链要求，促进丝苗米生产、加工、物流、研发、示范、服务等一二三产业融合发展和全产业链开发。

### **5. 大湾区农产品交易流通中心。**

依托我市优越的区位、交通、产业、能源、基础设施等优势，规划打造“连接港澳、辐射珠三角、带动粤西片区”的现代化大型农产品交易流通中心，建成市场与农户、市场与基地有效对接，传统实体店经营与现代网上经营有效融合的重大创新平台，促进台山农产品加工业和产业融合发展。谋划引入物联网、区块链、云计算、大数据等新技术，大力建设交易流通、物流配送产业园，打造“湾区最大、辐射全国”的现代农产品交易流通中心。

## **第五章 优化拓展蓝色发展空间 加快建设海洋经济强市**

充分发挥台山市资源丰富、深水大港、岸线绵长和区位优势的综合优势，以推动海洋经济高质量发展为主题，以构建现代海洋产业体系为主线，以建设海洋经济强市为目标，坚持陆海统筹、陆岛联动，加快海洋资源综合利用，加强沿海基础设施和生态文明建设，优化海洋产业结构和布局，不断提高海洋经济综合实力和可持续发展能力，实现台山海洋经济的跨越式发展。

### **第一节 构建海洋开发新格局**

根据我市自然资源、区位条件和产业发展基础，以及资源环境承载能力，突出各海湾、海岛特色，构建“一轴一带两湾两岛”的海洋经济空间发展格局。

**“一轴”**：中部海洋经济拓展轴。沿中部贯穿台山市南北，包括大江、水步、台城、冲蒺、斗山、广海镇，向北贯通江门都市核心区中的开平，南接大广海湾核心区，对接川岛，通过新台高速等陆路交通促进陆海统筹、岛湾联动。依托台城的行政管理资源、交通、侨乡优势，积极发展海洋金融保险、咨询服务等高端海洋服务业及装备制造业、旅游业等产业，为广海湾的发展提供管理、资金、技术和信息服务。

**“一带”**：南部沿海经济带。由黄茅海河口湾南部（含赤溪半岛）、广海湾和镇海湾（含那琴半岛）构成湾区经济带，为省沿海经济带的重要组成部分，向东对接银湖湾滨海新区，向西对接省沿海经济带西段。

**“两湾”**：广海湾、镇海湾。广海湾加快深水港开发建设，重点发展海洋生物、海洋工程装备制造、清洁能源、绿色石化、现代物流等产业，布局鱼塘港港口物流园区。整合赤溪半岛黑沙湾、海角城等旅游资源，大力提升旅游设施水平，打造特色海滩旅游区。镇海湾重点发展生态旅游业和生态渔业，构建镇海湾生态旅游区和西部海水生态养殖带；培育发展海洋生物医药业、海洋功能食品业等新兴产业，适度发展船舶修造等临港工业，布局发展汶村、北陡港口码头区，推进港口物流业发展。那琴半岛重点进行旅游资源整合，大力提升旅游基础设施，推进海豚湾高端滨海旅游区的开发，打造集美丽海湾、沙滩、地质景观、名胜古迹于一体的高端滨海休闲度假区。

**“两岛”**：上川岛、下川岛。加快推进高端滨海旅游业发展，打造粤港澳最佳滨海旅游目的地。继续推进海丝史迹申遗工作，进一步完善上川海丝博物馆的建设，推进广海片区海丝史迹的保护开发，深度挖掘海丝文化底蕴，将川岛打造成为对接海上丝绸之路的重要节点。积极发展远洋渔业，规划建设远洋渔业基地。大力发展深海网箱养殖和高效生态海水养殖，加快发展海产品精深加工。加快推动川岛基础设施建设，加强陆岛交通运输设施建设，将川岛打造成江门市向海洋拓展的重要基地。

## **第二节 打造临港经济产业带**

充分发挥海洋资源丰富优势，积极培育发展现代海洋渔业、海洋现代服务业、海洋新兴产业，壮大海洋产业规模，提升海

洋产业综合竞争力，加强与粤港澳大湾区中心城市的产业合作，共建粤港澳大湾区海洋经济重大合作发展示范区。

**加快发展现代海洋渔业。**绿色发展海水养殖与远洋渔业。加快推进生态化健康养殖，适度控制浅海养殖，重点发展深水网箱养殖和工厂化养殖，推广新型水产养殖技术应用。大力推进现代化海洋牧场建设，发展碳汇海水养殖，创建川岛海域国家级海洋牧场示范区。积极发展远洋渔业，适度发展南沙海区捕捞，加快建立若干装备先进的大型远洋捕捞船队，推动建设上川岛沙堤、烽火角现代化远洋渔业基地，提升远洋渔业综合实力和国际竞争力。大力发展海产品精深加工产业。依托广东省农产品加工示范区，大力发展海产品产地初加工、保鲜保活、冷冻保藏、精深加工和冷链物流系统，实现原料减损与高效加工利用。支持海产品加工副产物的高值化综合加工利用。推进“互联网+现代渔业”深度融合，打造珠江口西岸水产品物流集散中心。加快发展现代渔港经济，大力推动广海渔港、横山渔港、沙堤渔港升级改造为国家一级渔港，结合城镇建设和产业发展，形成以渔港为龙头、城镇为依托、渔业为基础，集渔船避风补给、鱼货交易、冷链物流、精深加工、休闲观光、渔港餐饮、旅游购物、城镇建设为一体，对周边具有一定带动辐射效应的现代渔港经济区。拓展渔港功能，推动发展集渔家风情体验、海上垂钓、旅游观光、休闲度假、餐饮娱乐等为一体的休闲渔业。

**大力发展海洋现代服务业。**大力发展港口物流业。依托广海

湾深水港，不断完善港口建设和仓储物流基础设施建设，大力发展港口物流和国际物流，争取设立综合保税区，构建大湾区重要的港口物流基地。着力打造高端滨海旅游业。深度挖掘台山海丝文化、侨乡文化，构建文化休闲娱乐与历史文化旅游相结合的文化产业群，打造“海丝台山”。做大、做强、做优滨海旅游项目，大力开发休闲度假旅游项目和健康疗养、游艇、水上运动、渔家乐，探索海岛乡村、海底探险、科普教育等特色旅游项目。适度发展无居民海岛旅游，开发以地质景观、观鸟、植被、海豚观赏等为主题的海岛公园。高水平规划建设滨海旅游新区，打造上川岛金沙滩、海岛森林生态旅游、下川岛大湾、那琴半岛海豚湾等一批新滨海旅游精品景区，推进川岛滨海旅游的国际化、高端化和多样化，打造粤港澳大湾区高端滨海旅游目的地。

**培育发展海洋新兴产业。**做强滨海新能源产业。依托深水港口，引入大型天然气企业综合利用产业基地项目，以广海湾 LNG 接收站为龙头，燃气—蒸汽联合循环发电和分布式能源为基础，形成 LNG 综合利用产业链。依托火电、核电、天然气发电龙头企业，鼓励和支持对海洋波浪能、潮汐能、潮流能和生物质能的探索研究和商业化开发利用，谋划推动天然气水合物开发利用项目落地，构建滨海能源产业体系。加快发展海水综合利用产业，依托国能台电、台山核电，加强海水淡化技术研发，提高海水直接利用和海水循环冷却技术水平，引导海水利用上下游相关机构集聚，推进海水综合利用产业化发展。积极培育海洋生物产业，构

建广海湾生物产业集聚区，打造成为集海洋生物研发、中试和产业化一体的先进园区。重点发展海洋创新药物、海洋生物功能制品、海洋微生物产品和海洋生化制品，支持与深圳生物产业基地合作共建海洋生物医药检测和研发服务平台。大力发展海洋工程装备制造产业。积极发展中小型海洋工程装备制造，加强与中海油等大型油气公司合作，重点发展海水淡化及综合利用装备、水下运载器、水下作业装备、深海通用件等装备制造。推动深水海洋工程专用设备制造，重点发展石油钻采专用设备、半潜式钻井平台、钻井浮船、浮式钻井生产储卸装置等制造。充分发挥服务南海战略的资源补给及后方服务功能，大力发展涉海勤务装备制造、海上浮动平台和海洋监测装备等科技产业。

**共建粤港澳大湾区海洋经济重大合作发展示范区。**依托海洋资源丰富、海洋经济发展空间广阔，以及珠三角辐射粤西与大西南的枢纽型节点区位等优势，深化与大湾区城市在海洋生态保护、海洋资源开发、海洋经济发展等方面的深化合作，共建粤港澳海洋经济重大合作发展示范区，打造广海湾临港经济产业带。积极对接广深港澳科技创新走廊，强化海洋科技自主创新，不断延伸蓝色产业链。推动黄茅海跨海通道加快建成，谋划打造万亩海洋战略性新兴产业园区。积极参与国内国际海域资源调查与开发，研究建设远洋渔业海外基地。

### **第三节 大力实施海洋综合治理**

**加强海洋生态文明建设。**强化“数字海洋”建设，完善海洋环境监测网络，加强海洋环境监测基础能力、海域动态监控体系、海岛监视监测体系三大能力建设工程。在广海湾、川岛、镇海湾等重点海域设立或增设监测站点，形成覆盖全市的海洋环境监测网。强化陆源污染排放项目管理，实施入海污染物浓度控制与污染总量控制制度，开展海洋环保排污权交易制度研究，推进陆域排污对海洋生态补偿机制。全面建立“湾长制”，统筹开展陆海污染物排放和海洋空间资源管控。加强海洋生物多样性和生态环境保护，提升资源养护能力和生态修复功能，促进水生生物资源恢复，改善和修复海洋生态环境。探索建立生态补偿基金，逐步形成政府引导、市场推进和社会参与的生态补偿机制。加强滨海岸线保护修复，重点保护沙质及红树林海岸线，建立科学的滨海岸线保护体系，积极实施美丽海岸工程。加强生态系统修复，加快镇海湾红树林国家级湿地公园建设，大力推动川岛海洋牧场示范区建设。

**完善海洋资源管理体系。**完善海域海岛使用管理体制机制，深化海域使用“放管服”改革，加强海岛资源有效保护，完善海岛保护区网络。加强上川岛猕猴自然保护区、中华白海豚自然保护区、镇海湾海岛周边红树林湿地保护区等海岛及周边自然保护区建设。科学划定无居民海岛主体功能，有序推进对列入国家海岛开发名录的无居民海岛的适度开发。开展海洋资源调查，摸清海洋资源家底，建设海洋大数据平台，推进海洋数据开放共享。

加大海洋执法力度，加强海监、渔政等海洋执法力量建设。科学控制增养殖密度和规模，严格控制滩涂围垦和围填海，合理保护和利用黄茅海西滩滩涂资源，严格控制两侧空间，实现还岸于公还岸于民。

**加强海洋环境风险防范和灾害应对能力。**加快海洋预报及灾害应急预警系统和服务平台建设，建立海洋天气与陆地天气预报沟通协调合作机制，加强与周边地区海洋灾害应对合作。配合省加强海洋环境监测站建设，在重点岸段设置岸站式无人值守海洋观测站，建设核辐射监测实验室。加强沿海海堤建设，构筑高标准的海堤防灾体系，加快渔港改造升级和避风塘布局建设，增强台风、风暴潮、海浪防抗能力。

## **第六章 坚持创新驱动发展 全面提升台山发展新实力**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，力争在完善创新体系、培育创新主体、优化创新生态、建设人才高地等领域取得突破，深入推进国家创新型县（市）建设，打造粤港澳大湾区国际科创中心重点承载区。

### **第一节 建立健全区域创新体系**

加强创新平台建设，健全区域创新载体支撑，推动创新链条有机融合和全面贯通，增强创新体系整体效能。

**高标准建设区域创新平台。**依托市工业新城、广海湾经济开发区、现代化农产业园三大平台产业基础，植入基础研究、行业产

业共性关键技术研发、科技成果转化及产业化、科技资源共享服务等创新环节，打造成为区域创新综合载体。以市工业新城为创新中心构建高新产业集聚平台，力促申报成为省级高新技术开发区，辐射带动提升台山整体科技创新水平，培育一批骨干自主创新项目，引进一批高成长性科技项目落户。以建设国家级高新技术开发区为目标，高位谋划广海湾经济开发区创新发展，加快形成布局合理、功能齐全、产业互补、错位发展的创新活力载体，力争成为承担国家和省重大改革创新任务的重要载体。促进现代农业产业园区向高端化、集聚化、品牌化和绿色化方向发展，推动一批涉农科技创新服务平台建设，建设一批特色养殖与加工示范基地、产业融合工程，培育农业科技型企业，提高园区农户收入水平，力争带动区域农业产业大发展、大提升。加快推进科技创新平台建设，争取中科院广海湾海洋科技园项目，引领台山海洋科技产业发展。

**完善创新服务体系。**加快公共创新服务平台建设，积极对接省内外相应优质高校、科研机构和龙头企业技术资源，加快技术成果对接和转化，强化企业技术创新和成果转化服务。重点开展双创示范基地孵化服务平台建设和运营，加强初创企业招引和孵化培育，打造具有“孵化一加速”创新孵化链条的孵化加速示范基地。优化平台共建共享运作方式，加大科技基础设施、科研仪器设备共享开放，为中小微企业提供有效服务。

**深化科技体制改革。**发挥国家创新型县（市）建设单位先行

先试政策优势，推动政府职能从研发管理向创新服务转变，完善创新发展政策体系。改革和规范财政对科技投入制度，加大科研投入力度，健全政府投入为主、社会多渠道投入机制，加大对基础前沿研究支持。改进科技项目组织管理方式，实行“揭榜挂帅”等制度。健全科技创新激励机制，优化科技成果分配制度。促进科技开放合作，推进与大湾区特别是珠江西岸科技创新协同发展。持续纵深推进创新驱动发展“八大举措”<sup>13</sup>，主动融入广深港、广珠澳科技创新走廊，探索建立“广深总部+台山基地”“广深研发+台山转化”创新协作模式，深化与珠江东岸科技创新与产学研协作。

**加强科学普及建设。**弘扬科学精神，加大对科学普及的支持力度，推进科学普及进校园、进社区、进青年群体集聚区，大力培养青年创新思维和创新品质。贯彻落实《全民科学素质行动计划纲要（2006-2010-2020年）》，重点加强基础教育阶段的科学教育，积极开展多种形式的科普活动和社会实践，大力开展农民科技培训和农村科技、科普示范活动，增强领导干部贯彻落实科学发展观的自觉性和科学决策的能力，让科学普及真正惠及公众，全面提升市民科学素质水平，进一步提升社会各界理解科学、支持创新、参与发展的行动自觉，形成讲科学、爱科学、学科学、用科学的良好氛围和崇尚创新的社会氛围。

---

<sup>13</sup> 指高新技术企业培育、新型研发机构建设、企业技术改造、科技企业孵化器和创新平台建设、高水平大学和理工科大学建设、开展核心技术攻关、加强创新人才队伍建设、发展科技金融等8个方面的举措。

**加快数字化发展。**积极发展数字经济，推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合，促进数字农业、数字文旅、数字海洋、数字乡村建设，加快发展平台经济、共享经济、“无人经济”等经济新业态。积极参与广东国家数字经济创新发展试验区建设，融入大湾区数字经济圈。大力推进智慧城市建设，加强城市部件物联感知和数据汇聚采集，提升公共安全、旅游、卫生、教育、城市管理、道路交通、生态环境等领域的智能感知水平。建设“数字政府”智慧大脑，强化政务服务“一网通办”能力，健全公共数据资源汇聚、共享、交换、使用、管理机制，形成整体、协同、高效、智能、阳光的服务型政府。完善数据安全保障体系，加强个人信息保护。提升全面数字技能，实现信息服务全覆盖。

## **第二节 强化企业创新主体地位**

**大力培育创新型企业。**实施高新技术企业提质增量行动，推动高新技术企业树标提质，引导高新技术企业以科技创新为抓手，引育各类科技人员，不断加大研发投入，运用智能化、自动化等先进技术，强化科技攻关，提高科技成果转化能力，培育一批拥有市场主导权、代表台山形象的领军企业。加大中小微企业扶持培育力度，大力推动科技创新创业，提高科创服务能力，引导企业开展各类技术创新活动，增强核心竞争力，扩大市场占有率，形成一批“专、精、特、强”的科技型中小微企业。到2025年，力争国家高新技术企业达160家，市级以上工程技术研究中

心数量达 150 家，规模以上工业企业设立研发机构比例达 65%以上，推动科技型小微企业突破 400 家。

**推动产学研协同创新。**大力推动产学研合作，鼓励骨干企业、高等院校、科研机构组建产学研创新联盟，实现企业研发机构数量与质量“双提升”。对标领先，打造标杆，优先支持新兴技术领域、本市产业技术“受限”“依赖”度较高领域，高标准建设企业研发机构，推动企业研发人员质量和数量双提升，提高研发机构主动承接国家和省重大科研项目的能力。探索建立富华重工—吉林大学、绿岛风—华南理工大学、诚辉医疗—西安交通大学科研成果落地转化机制。深入推广“机器换人”“互联网+”等技术升级改造，推动传统产业逐步实现产业数字化。

**优化创新生态环境。**深化科技金融融合发展，构建灵活高效的多元化科技创新投融资体系，积极探索本土金融、金融资本和产业资本相融合的建设模式，鼓励支持科技支行开展业务。强化知识产权保护，实施专利提质增量专项行动，将专利创造、标准制定及成果转化作为职称评审、市级科技立项、科技奖励以及高新技术企业、工程中心等科技资质的认定和审核的重要依据，推动专利申请高质量发展。争取到 2025 年，全市发明专利拥有量达 606 件以上。

### **第三节 打造大湾区人才高地**

牢固树立“人才是第一资源”的理念，紧抓大湾区建设机遇，以促进发展为主题、以改革创新为动力、以人力资源能力建设为

核心、以提高人才国际化水平为目标、以构建平台为支撑、以优化环境为重点，统筹推进各类人才队伍建设，为加快实现经济社会高质量发展提供人才智力支撑。

**加大人才引育力度。**充分发挥全国博士后创新（江门）示范中心台山分中心集聚效应，完善人才政策体系，加大人才扶持力度，创新人才培养方式。着力引进培育创新团队和博士、出站博士后等高层次人才，柔性引进在读博士。加快建设各类人才创新载体，支持科技人才加快成果转化应用，推动科技特派员助力春耕生产和扶贫攻坚。实施“本土人才造血”计划，加强产教融合，提高人才自身培养水平，打造一支适应现代产业体系发展要求的高素质劳动者和技术技能人才队伍。

**完善人才服务政策。**落实领导干部联系高层次人才制度，营造爱才惜才用才敬才的良好氛围。优化人才创新创业管理服务，提升“一站式”人才服务水平，加快开发人才信息管理系统，推动人才工作数字化建设。充分用好丰富的旅游资源，加强“人才驿站”“人才之家”建设。扎实推进人才公寓建设，创新人才公寓管理和运营模式，加快出台相关配套制度，做好人才服务管理工作，打造人才公寓先行示范标杆。

## **第七章 加强城乡区域协调 提升台山城市发展能级**

牢固树立新发展理念，以开展国家新型城镇化建设示范为契机，以城乡区域协调为引领，提升全市国土空间开发利用水平，

拓宽发展空间，提升城乡品位，促进城乡互动互补、融合发展，优化提升城乡宜居品质。全面实施乡村振兴战略，完善软硬件设施配套，形成城乡融合区域协调发展新格局，努力使我市成为新型城镇化县域发展模式创新示范城市。

### **第一节 优化提升国土空间**

按照国家、省、江门市各级国土空间规划及监督实施要求，高水平编制实施《台山市国土空间总体规划（2020-2035）》，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间开发保护格局。

**生态优先。**深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，统筹确定市域生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线以及各类海域保护线总体格局，强化底线约束，推动经济高质量发展。坚持山水林田湖草生命共同体理念，统筹陆海、城乡空间以及流域上下游，明确生态修复的目标任务、重点区域和重大工程，系统研究解决部分地区河段水环境污染严重问题，实现国土空间生态整体保护、系统修复和综合治理，突出生态海洋特色、延续城区山水园林城市格局，积极创建国家生态文明示范市（县）、国家海洋生态文明示范区。

**海洋引领。**落实国家、省、江门市重大战略，加快融入粤港澳大湾区建设，积极融入“一核一带一区”建设，充分把握粤港澳海洋经济合作区的新发展动力，基于台山的侨乡优势、海洋优

势、珠三角西部门户的交通区位优势以及作为大广海湾经济区主阵地的核心地位优势，开展广泛的粤港澳海洋经济合作，打造粤港澳海洋经济合作重地和沿海经济带江海门户要地。

**陆海统筹。**加强海洋资源环境保护，严格落实海洋主体功能区规划，优化海洋空间功能布局。集约节约利用岸线资源，加强岸线分类管控，促进岸线生态保护和合理开发利用。科学推进集中集约用海，严格规范围填海行为。建设陆—海—岛一体化生态监视监测平台，加强海洋环境和气象灾害监测监视，建立完善的区域性海洋环境保障体系和海洋灾害应急管理体系。强力实施海洋综合治理，综合整治岸线、海湾、海岛和港湾等生态环境。构建由陆及海的生态廊道，加强海陆交汇地带生态系统建设。

**民生为本。**坚持以人民为中心的发展思想，围绕人民的需求高标准推动城市品质提升，改善人居环境、形成山、水、城、绿和谐交融，人与自然和谐共生的城市意象，保护与传承历史文化，以保护“侨乡”的真实载体、历史环境为核心，打造“五邑第一侨城、岭南第一侨圩、中国第一侨乡”，推动国家级历史文化名城的保护与建设，积极保护和挖掘城市特色景观风貌，延续老城区“背山面水”的城市格局，彰显老城作为近代城市建设的典范作用，着力完善各类基础设施和基本公共服务设施，提高民生保障和服务水平，满足人民群众对美好生活向往的需求。

**布局优化。**按照自然资源增量变革、存量优化的发展思路，以新思维、宽视野谋划新时代台山国土空间规划，全面整合各类

空间要素，优化自然资源配置，着力构建城乡统筹、区域协调的大空间格局。突破行政区划局限，探索制定差异化、精细化的区域空间政策，科学有序布局生态、农业、城镇等功能空间，加大闲置土地处理力度，积极促进存量土地依据闲置土地处置的法律、法规和规章，制定合理的闲置土地处置方案；妥善处置城镇化过程中涉及的土地遗留问题，积极盘活各类存量土地。

**治理强化。**强化规划权威性，以国土空间总体规划为抓手，充分整合现有各类空间性规划，有效解决以往规划科学性不强、衔接不够、刚性不足等问题。按照国家构建“五级三类”<sup>14</sup>国土空间规划体系的部署要求，加快建立市、镇两级国土空间规划体系，形成全市域国土空间开发保护“一张图”，统筹和平衡相关专项领域的空间需求。加快构建以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，依托我市国土空间基础信息平台实施国土空间监测预警和绩效考核机制，明确国土空间总体规划、专项规划及详细规划传导的主要管控要求，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化。

## 第二节 加强区域协调发展

持续实施“三大中心”战略，全力构建区域发展协调新格局，优化城乡一体、区域统筹的空间布局，构建分工合理、优势互补的产业布局，塑造内外联动、双向互济的开放格局。

**北部产城融合中心。**发展重点是提升协同度，壮大动能，增

---

<sup>14</sup> “五级”是指对应我国的行政管理体系，分五个层级，即国家级、省级、市级、县级、乡镇级。“三类”是指规划的类型，分为总体规划、详细规划、专项规划。

强辐射。北部区域是目前台山制造业最有基础、交通最为发达、城镇配套水平最高的区域，遵循“一平台双引擎三轴线”发展思路，以“一园多区”释放产业集聚效应，以“一城多星”建设共融智慧新城，围绕交通先行、产业发展、创新引领，集聚优质资源、培育高端产业，做大做强工业新城，加强与台城、四九、水步、大江、三合、冲葵、白沙的资源统筹、产业同兴、民生共享，走出一条高质量发展的创新发展路径。

**东南部战略湾区中心。**发展重点是陆海统筹，主动对接，高质量发展。东南部海洋资源丰富，发展空间广阔，并迎来黄茅海跨海通道、粤港澳大湾区（珠西）高端产业集聚区建设等重大机遇，是引领全市未来高质量发展的新增长极。坚持规划蓝图先行，突出陆海统筹和区域联动，从面向全国、服务港澳的高度，高起点规划、高标准建设、高要求推进，坚持以港兴城、以港强产、以港促联，重点发展临港型先进制造业、海洋战略性新兴产业、港口物流等产业，推动“一核两带三区”产业布局尽快成型，打造粤港澳大湾区高水平区域协同发展新样板。

**西南部旅游集散中心。**发展重点是龙头带动、精品串联、打响品牌、智慧提升。充分发挥西南部旅游资源丰富、人文底蕴深厚、生态环境优美的优势，打造“一龙头两廊道八品牌”，擦亮国家全域旅游示范区名片。对标“旅游+”战略规划发展，围绕“先进先行，重点重推，一镇一核，特事特议”原则，筹备核心旅游项目，重点打造各镇1-2个精品项目，深入推进旅游产业品

牌化、集群化、特色化、市场化发展，擦亮国家全域旅游示范区名片。

## 专栏 8：“十四五”时期台山构建“三大中心”区域发展协调新格局

### 一、北部产城融合中心

北部产城融合中心主要构建“一平台双引擎三轴线”的发展布局：

**一平台，即深化园镇融合，做大做强北部“7+1”城市功能平台。**

通过高水平统一进行规划、高起点布局功能分区、高质量加快协同发展，努力推动该区域 2021 年工业总产值超 600 亿元、“十四五”末超 800 亿元。

**双引擎，即现代产业引擎和新型城镇引擎。（1）现代产业引擎。**

放大工业新城带动作用，坚持“一城多园”思路，推动工业新城与周边 7 个镇（街）工业园区政策普惠、共同发展。推动园区提质，力促产业转移工业园创建成为省级高新区，加快推动其扩容增效，拓展 1.6 万亩发展空间。谋划新建 5000 亩台城园区和 2600 亩冲葵园区。集中力量盘活存量土地、低效用地、闲置厂房，优化提升台城长兴、大江江东、四九长龙、冲葵红岭等产业园区，加快村级工业园升级改造。要加速产业集聚，推动优势产业加快技术改造、品质提升和品牌创建，精深化、链条化、集群化发展。完善以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，加快推进中镁镁合金博士工作站以及吉林大学智能制造研究院南方分院、特一药业创新中心等产学研机构建设。主动融入广深港、广珠澳科创走廊，导入更多珠江口东岸创新要素和产业资源，汇聚更多创新成果落地转化和产业化。发挥华侨创新创业中心作用，引导更多青年华侨创新创业。加快建成大广海湾青创智谷[大广海湾（台山）人力资源生态园]，提供更加优质的就业和人才综合服务。（2）新型城镇引擎。以建设国家县城新型城镇化示范为契机，增强台城街道辐射作用，打造产城人高度共融活力城镇。提升城区功能，完成历史文化街区“修旧如旧”，提速西湖工业区“三旧改造”，推进商业城、步行街等“老商圈”焕发新活力，打造星光

城、昌大昌、万达广场“新商圈”。大力开展智慧城市建设，理顺智慧基础设施建设体制机制，按照集中统一、信息共享、服务社会、保障安全原则，搭建智慧城市信息公共平台。加快台山高铁站场周边区域开发建设，将其打造成为集形象展示、旅游集散、商贸物流和创新创业于一体的高铁新城、科创新区。力促北新区开发提速，尽快建成新妇幼保健院、新培英职校，谋划建设本科院校、技工新校，加快启动石化北公园建设和凤河流域整治，不断提升北新区商务、居住、休闲功能。深入推进公益古埠、四九艺术、三合温泉等特色城镇建设，加大公益埠沿江路“三旧”改造和公益西部片区商贸项目开发力度，优化台城至四九、三合沿线道路以及沿台城河、四九河碧道周边环境，将四九、三合打造成为台城“后花园”。补齐农村短板，抓好农村人居环境提升，加强规划设计、宣传推介，挖掘历史底蕴、改善乡村环境、拓展商业功能，打造更多乡村旅游“网红村”“打卡点”。

**三轴线，即陈宜禧路城市中心轴线、大冲线东部产业轴线、国道240西部产业轴线。**陈宜禧城市中心轴线串联起公益临港区、江东工业区、新城核心区和台城商业区；大冲线东部产业轴线串联起新城拓展区、新城规划区、长龙工业区和红岭工业区；国道G240西部产业轴线串联起新城拓展区、新城规划区、白沙工业区和三合旅游区。通过三条轴线互联互通，在北部形成P字型外部交通循环系统，在有效缓解城区交通压力基础上，大力推动北部各镇街产业空间布局优化、市场要素合理配置、人口就业有效吸纳，实现产业发展与城市功能协同并进、相辅相成、良性互动。

## 二、东南部战略湾区中心

东南部战略湾区中心主要构建“一核两带三区”的发展布局：

**“一核”，即核心产业区。**大力推进黄茅海跨海通道、广海湾深水港等临港基础设施建设，探索开发合作新模式，吸引各类社会资本参与广海湾片区开发，推动基础设施综合开发特许经营项目尽快动工。加快编制广海湾石化园区总体规划和产业规划，争取重大石化产业项目落户，研究谋划乌猪洲北部储油项目，打造沿海绿色石化产业基地。

**“两带”**，即沿黄茅海跨海通道两侧建设的**东西两条产业带**。东部产业带充分利用集聚发展区纳入粤港澳大湾区重大事项的有利契机，积极谋划在黄茅海跨海通道赤溪东、赤溪西出口的赤溪、都斛片区规划建设万亩园区，探索建立“广深研发+台山转化”“广深总部+台山基地”新模式，加快发展海洋能源、海工装备、海洋生物医药等海洋战略性新兴产业，配套发展电子商务、信息服务、文化创意等现代服务业。扎实推进都斛省级数字乡村发展试点，实现农业生产智能化、经营网格化、乡村治理信息化、党群服务数字化，打造智慧绿色乡村标杆。西部产业带升级改造大沙环保工业园，推动“腾笼换鸟”，积极承接广州、深圳、东莞、佛山等地产业转移，大力发展节能环保、前沿新材料等“高精尖特”产业。加快省级现代农产品加工示范区斗山、广海万亩园区建设，尽早完成园区基础设施建设，推动已进驻企业提早竣工投产。

**三区**，即**能源发展区、港口物流区、农产加工区**。能源发展区发挥核电、火电、LNG发电、光伏、水电等集聚效应，打造区域能源高地。积极推动LNG接收站、台山核电二期、广海湾热电冷联供、中广核储能等重大项目纳入国家、省“十四”规划并尽快启动。港口物流区依托广海湾深水码头、乌猪洲天然良港，抓住江门成为全国跨境电子商务综合试验区机遇，在投资准入、货物贸易便利化、扩大服务业开放等方面勇敢尝试。深化港口、机场、陆路交通合作，打造海陆空综合运输交通体系。引入战略合作伙伴，加快规划建设港口物流、保税仓库，争取建设原油、成品油、LNG等能源大宗货物交易市场和交割基地。强化区内现代物流和配套贸易服务功能，大力发展港口物流，拓展商品展示、国际中转、出口加工、检测维修等业务。农产加工区加快“一区N园一中心”建设，引入物联网、区块链、云计算、大数据等新技术，做强鳗鱼、丝苗米等现代农业产业园，推广“稻蟹共生”等海水稻种植模式，创建海水稻现代农业产业园，建好省级农产品加工示范区、农产品冷链物流省级优势产区台山产业园、大湾区农产品交易流通中心，打造高水平的大湾区“菜篮子”产品生产供应基地。

### 三、西南部旅游集散中心

西南部旅游集散中心主要构建“一龙头两廊道八品牌”的发展思路布局：

**一龙头，即川山群岛海域。**以海宴滨海、川东大湾和北陡三湾为引领，大力发展高端滨海旅游，深度开发海宴、川岛、广海、北陡沿海一线，积极推进农渔文旅体融合，打造粤港澳大湾区最具魅力的“东方夏威夷”。深化与省航运集团合作，推进川岛三大码头改造升级，努力打造集休闲、娱乐、航运功能于一体的游艇码头。

**两廊道，即汀江华侨文化走廊、海上丝路文化走廊。**汀江华侨文化走廊，加快南粤古驿道、海口埠一梅家大院侨乡银信文化中心等华侨文化示范景区建设，推动浮月村海口埠一梅家大院、翁家楼一庙边学校等合理开发、串珠成链。海上丝路文化走廊，深入挖掘海丝文化内涵，统筹建筑遗产、考古遗址和水下考古遗迹，高标准建好海丝史迹考古遗址公园，做好上川、广海以及附近海域海丝遗迹的保护性开发。

**八品牌，即滨海风光、温泉养生、田园牧歌、华侨文化、海丝史迹、红色经典、台山排球、影视基地等八大旅游品牌。**在滨海风光方面，加快盘皇岛、海豚湾等优质旅游项目建设，与川山群岛合力打造国际级滨海旅游度假胜地。保护和修复海岸带生态环境，建好镇海湾红树林湿地公园，开发北陡至深井沿海红树林生态旅游线路。在温泉养生方面，有序推进颐和、康桥、喜运来等现有温泉酒店升级改造，完成神灶温泉二期建设，打响温泉康养品牌。在田园牧歌方面，以浮石村、五丰村等旅游重点村为标杆，串联中国农业公园、大隆洞湿地公园、凤凰峡等旅游景点，通过线上线下推广田园养生、乡村旅游、康养旅居等业态，促进农旅融合发展。在华侨文化方面，提升博物馆、华博馆、海丝馆、银信馆内涵，谋划建设非遗展示馆，全面系统对外展示侨乡文化。借鉴广州永庆坊经验，谋划在历史文化街区打造非遗传承网红街区。在海丝史迹方面，持续推动川岛“海丝申遗”，提升台山海上丝绸之路文化影响力，打造“一带一路”重要文化窗口。在

红色经典方面，充分利用雷洁琼、林基路、李凌、黄新波等名人旧居以及粤中纵队滨海总队纪念馆、台山人民政府旧址等资源，打造精品宣传阵地。在台山排球方面，谋划建设台山排球文化博物馆，宣传、弘扬台山排球文化。升级改造现有体育场馆，加快建设排球训练基地，增强承办大型赛事、承接专业训练、储备后备人才的能力。在影视基地方面，充分发挥“山泉湖海林、湾侨石岛楼”资源优势，引入大型文旅集团，打造以主题乐园、影视拍摄、数字制作、后期加工为主，结合文化贸易、教育培训和器材制造等关联产业于一体的数字文化产业基地。

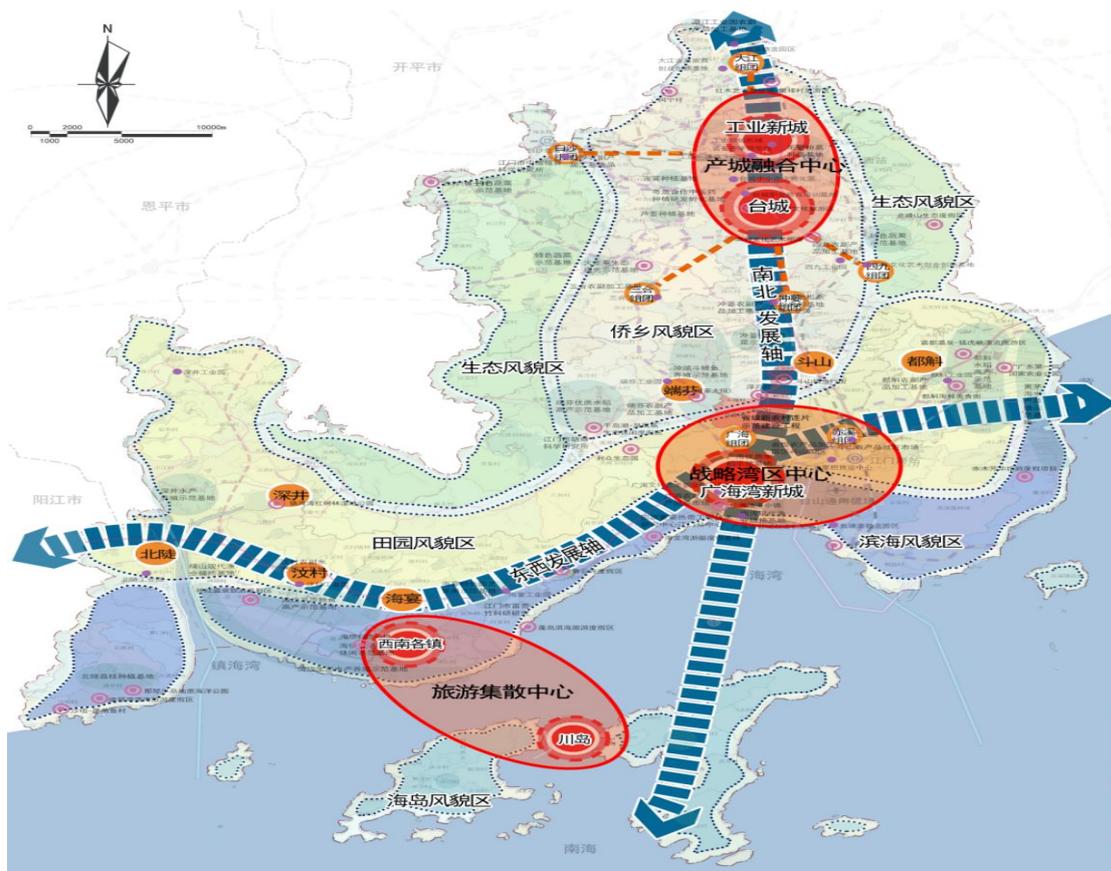


图 7-1 台山市“三大中心”区位图

### 第三节 构建特色城镇体系

进一步优化我市城市空间布局和国土开发格局，着重推进城区扩容提质，提高内生发展动力，拓展产业发展空间。以推动国家县城新型城镇化示范建设为抓手，加快实施以促进人的城镇化为核心的新型城镇化建设，提升台山城市发展能级。

**完善城市总体格局。**打造山水田园城市，坚持“北扩、南拓、东进、西延、中优”的发展策略。**北扩方面：**积极发展北新区，大力开发深茂铁路台山站场周边区域，将其打造成集形象展示、旅游集散、商贸物流和科创于一体的高铁新城和科创新区，加快新妇幼保健院、新培英职校等公共配套资源进驻建设，完善其商务和居住等功能，与市工业新城实现产城融合。**南拓方面：**继续向南拓展南新区，疏解老城区，加快金星湖高端商业综合体的落地开发建设，加快建设星光城、昌大昌、万达广场“新商圈”。推进南环路建设及沿线周边开发建设，实现与三合镇东北部一体化发展，打造成为城市会客厅、现代宜居新城区。**东进方面：**充分利用台城河滨公园至四九于桐公园一线滨水景观，强化台城与四九的共融联动。**西延方面：**结合地形条件适度延伸拓展，依托现有山水资源，适度发展生态住区、养生养老、文旅休闲、研发办公功能。**中优方面：**持续推进历史文化街区的活化提质，努力引入有实力的开发集团，对历史文化街区进行整体包装、科学开发，打造成为具有深厚文化底蕴、浓郁商业氛围的旧城改造典范。

**推进城区扩容提质。**实施城市更新行动，加强“六乱”治理，

持续推进城市道路升级改造，打通“断头路”，畅通“微循环”，全面提升城市精细化管理水平。加快城镇老旧小区改造，“十四五”期间重点推进石花华侨新村、南门路东侧、南门路西侧、台城上朗旧区、台城平湖路小区等24个老旧小区改造。推动台城仁孝路出口片区改造，优化台城西门出口形象。实施康盛商贸中心改造，打造新型高尚商住区，为东区增加新亮点。强化老旧街区、历史文化街道的保护利用，塑造城市风貌，全面完成历史文化街区活化提质工程，构建独具侨乡魅力、别有历史风情的街区。优化路网结构，继续完善东区、南区、北区路网建设；推进南环路建设；推进东环路、鹏权路、策文路、大亨路建设；打造南、北新区快速通道，推进南环路西段（碧桂园至三合段）、金星大道西延线（接国道G240光明五金厂处）、中开高速华安互通至台山汽车总站、平湖路接石花北路、石花北路连接黄道益大道、富城大道（东城制衣厂）连接环城南路（师范学校）、龙腾豪园连接G240的建设，支撑城市功能疏解。继续实施城市绿化工程，打造一批绿化园艺示范路，打造一河两岸景观带（三台桥至合水桥段），推动台城人工湖、塔山公园、石化山公园、通济公园等全面升级改造，新建若干个城市公园，加大居民区“口袋公园”建设力度。

**构建新型特色城镇体系。**发展新型特色乡镇，提升镇（街）首位度。引导各镇（街）根据自身资源，彰显特点、协调联动、错位发展，在滨海观光、温泉养生、生态农业、南国侨乡、工业

小镇等方面创建出一批特色城镇。以公益古埠、海宴风情、三合温泉、汶村渔港、北陡浪漫、赤溪能源、广海海丝、川岛滨海等为示范，继续推行“几个一”<sup>15</sup>小城镇建设，打造一批人文气息浓厚、生态环境优美、产业特色鲜明的魅力小镇。

### 专栏9：台山市17个镇（街）优势定位及发展方向

#### 1. 台城街道。

发挥其作为台山市政治、经济和文化中心带动作用，以建设国家县城新型城镇化示范为契机，优化城市路网结构，拓宽城区发展空间，主动融入“万亩工业园区”建设，谋划建设5000亩新型工业园区，培育壮大汽配制造、大健康、新能源等优势主导产业，加快北新区以及石花北路以北地段的土地开发建设，积极推动台城长兴工业区与产业转移工业园产城融合。提升城区功能品质，推进历史文化街区活化提质，形成东有昌大昌、南有万达和星光城、北有高铁新城商务区、西有历史文化街区商业中心的四大成熟商圈，提速西湖工业区“三旧”改造，结合我市国土空间规划，谋划台城中心城区居住区扩容提质。以打造桂水湾美丽乡村文旅建设项目示范点，进一步推进西南片（水南圩、平岗圩、水西圩、圆山圩）旧圩的修旧如旧活化工作。“十四五”期间，全力将台城打造成为高科技创新中心、改革开放新高地、品质生活宜居地。

#### 2. 大江镇。

以江山多骄国际文旅城和伍炳亮黄花梨艺博馆为中心，推动商旅项目建设，加快第三产业提速发展，完善大江商圈配套服务，打造集特色产业、文化旅游、商住娱乐、公共服务于一体特色商圈。加大红木传统家具文化宣传推广，擦亮传统家具专业镇品牌。加快金桥铝业、恒建能源等项目建设，扶持皮鞋、筷子等行业中有实力的企业做

<sup>15</sup> 即实现每个镇街都有一间商品丰富的大型超市、一座特色鲜明的文化中心、一条通达宽敞的中心大道、一个干净整洁的农贸市场、一个舒适靓丽的休闲广场、一个配套完善的住宅小区、一幢功能齐全的商务酒店。

大做强。

### 3. 水步镇。

充分发挥台山站、新台高速、中开高速、台开快速路、G240 等区位优势，谋划建设新工业园区，围绕汽车配件、智能制造、新型材料等新兴产业进行招商引资，打造智能装备产业集群。完善生活配套，推进新城镇中心建设，打造工业新城生活服务核心区。深入实施乡村振兴战略，加快推进草坪里、侨汇里、汇衢现代农业生态园和山口圩水步牛肉节非遗文化基地、宝兴黄鳝饭非遗文化基地建设，擦亮水步旅游品牌。

### 4. 四九镇。

重点发展食品、保健品、化妆品、医疗器械和民俗旅游等五大主导产业，推进长龙园区提质扩容，谋划推进扩园 1200 亩，积极盘活闲置土地、厂房，引进更多更好的项目，致力于打造大健康产业园。加快大健康产业项目建设，不断壮大以特色民宿、果蔬采摘、休闲体验为新业态的康养产业。

### 5. 三合镇。

完善南环路沿线空间规划，承接南区辐射延伸，以世茂颐和、喜运来为龙头，丰富完善神川锦鲤、三泉湾、海洋苑等农旅商旅项目，深化温泉侨圩活化提质工程，推进民国风情街特色商区开发，打造集旅游观光、餐饮美食、休闲购物和温泉体验为一体的旅游目的地，打造晒泉小镇。完善那金、旺湾两大工业园载体建设，重点扶持广东玫瑰岛卫浴科技等优质项目，打造经济新增长极。以北联洋洋精品示范村为圆心，以打造“四小园”生态板块为抓手，补足路灯、自来水、村居公园、四好农村路等基建短板，建设生态宜居美丽乡村。

### 6. 白沙镇。

立足三八、潮境、白沙等三大工业园区，壮大电子科技、智能制造、农产品流通、康养旅游等四大主导产业。加快推动大湾区农产品交易流通中心建设，打造连接港澳、辐射珠三角、带动粤西片区的优质农产品交易流通配送中心和特色旅游产品集散地。

### **7. 冲蒌镇。**

紧紧围绕电路板、五金两个主导产业，大力引进完善产业链条、加快产业集聚、提升产业竞争力的重大项目。集中力量完善红岭工业集中区，积极盘活闲置土地，壮大精诚达电路、广生五金家具等项目。

### **8. 斗山镇。**

继续推进省农产品加工示范区斗山园区建设，打造国家级综合性农产品仓储加工、物流示范园区；把握黄茅海大桥和台山通用机场建设机遇，在工业用地预留、产业配套设施方面向高附加值产品制造企业、湾区产能溢出企业等倾斜，做好承接产业转移准备。

### **9. 都斛镇。**

做好黄茅海跨海通道赤溪西出口连接线道路工程前期规划工作，提升道路运输承载能力，强化黄茅海大桥“首站”优势。充分利用都斛被认定省数字乡村发展试点镇的机遇，推动“智慧农耕”建设，建立土壤空间管理数据库，为下一步打造“侨乡晒都一都斛”提供科学依据。推进“农渔文旅体”融合，充分融合中国农业公园、富丽湾温泉、义城古树公园、林基路教育基地等旅游资源，打造一条集生态、观光、红色、人文的旅游线路。加快“农村电商”发展，以五邑特色农产品印象馆为载体，积极搭建“都斛大米”“都斛青蟹”“都斛菜花”等特色优质农产品销售平台。

### **10. 赤溪镇。**

立足黄茅海跨海通道出口区位优势，依托广海湾深水港和乌猪洲深水港，建设高端产业集聚区、临港产业平台；立足台山核电、国能台电、LNG接收站等重大能源项目集聚，打造粤港澳大湾区能源高地；建设客家特色能源小镇，未来发展成为宜居宜业宜游的滨海新区。

### **11. 端芬镇。**

构建“三园四中心”发展思路，擦亮银信文化名片。力推龙山工业园区、凤山工业园区、省级鳗鱼现代农业产业园，推进“三园”提质增效，继续盘活存量土地、低效用地，加快园区环境整治。力促“海口埠一梅家大院”侨乡银信文化中心、隆文红色文化传承中心、“上

泽-庙边”侨居建筑文化中心、大隆洞湿地公园生态休闲旅游中心等“四中心”优化。

### **12. 广海镇。**

有序推进恒大农牧果仁生产加工基地、广海渔港升级改造和维护项目工程等建设，大力发展海工装备、海洋渔业等海洋经济产业；突出海丝文化引领，建设海丝史迹考古遗迹公园广海片区，有机连接海永无波公园、灵湖古寺、菩提古树公园，打造粤西海上丝绸之路历史文化游径，促进文旅融合；推动大沙工业园园区全面转型升级、多元化发展。

### **13. 海宴镇。**

聚力农业农村发展。推广“稻蟹共生”等新种植模式，积极创建海水稻现代农业产业园，打造富贵竹、供港蔬菜等特色品牌。聚焦文旅强镇建设。以“旅游+”模式，壮大特色观光农业，打造华侨文化研学基地，加快旅游集散中心建设，推进海宴滨海项目落地建设。以推进海宴镇渔业光伏发电重大项目建设为引领，推动镇级经济高质量发展。

### **14. 汶村镇。**

深挖特色资源，紧扣“一龙头两廊道八品牌”发展思路，打造渔港特色文旅小镇。加快温泉景区建设，力促按节点完成；壮大光伏产业辐射效益，发展渔光科普旅游；升级改造横山渔港，促进渔农文化产业发展；开发与保护双管齐下，盘活古城资源，打造有汶村特色的旅游路线。

### **15. 北陡镇。**

坚持旅游发展主线。加快推进南部海豚湾、中部紫罗山森林公园、北部大河红树湾等重点旅游项目，全力打响“北陡浪漫”旅游品牌。立足生态旅游、矿业石材、渔业养殖、农业种植等资源优势，加大招商引资力度。加快打造华坑村美丽宜居特色精品村示范点，结合镇海湾红树林公园、美丽海湾建设项目和华坑村蚝场等，全面融合北陡蚝文化渔农特色和生态红树林优势，大力推广发展体验式休闲旅游观光

产业，促进当地村民创业就业。

#### **16. 川岛镇。**

以“岛岸联动、精品串联”为抓手，努力展现川岛全面发展新风貌。充分发挥西南部旅游集散中心龙头作用，加强与省航运集团的合作，着力推动川岛码头综合体建设、岛内交通等旅游配套设施的优化升级。加快推动川东大湾项目，大力推进国家级旅游度假区创建和申报工作。做好海丝史迹考古遗址公园建设。

#### **17. 深井镇。**

主动融入到西南部旅游集散中心建设，以“红色旅游+生态旅游”为抓手，着力打造宜居宜游的红树林生态特色小镇。聚焦“红色旅游+生态旅游”，深入挖掘本地红色资源，加快台山县人民政府旧址、镇海湾红树林湿地公园、盘皇岛等优质旅游项目建设，依托盘皇岛生态资源，打造盘皇岛白鹤洲“数字新康养”国际社区中心，促进文化休闲、旅游观光、农旅融合发展，打响深井旅游品牌。

**推进新型城镇化建设。**深化户籍制度改革，大力推动建立城镇建设用地增加规模与吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制，完善基本公共服务与常住人口挂钩机制，强化农业转移人口就业扶持，加快农业转移人口市民化。全力推动城镇民生事业发展，健全以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制。完善市民化推进机制，健全农业转移人口权益自主处置机制。在充分尊重村民意愿基础上，保留原享有的农村土地承包权、集体收益分配权、宅基地使用权等，增加土地收益金、城镇购房补贴、置换养老服务，鼓励和引导农村人口自愿有偿退出宅基地或放弃建房，在镇区集中居住。保障农业转移人口享有城镇义务教育、住房保障、医疗卫生保障、创业就业、养老服务等基本公共服务权利。以开

展国家县城新型城镇化先行示范建设为契机，大力推进县城城镇化补短板强弱项工作。大力提升县城公共设施和服务能力，促进公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效，适应农民日益增加的到县城就业安家需求，扩大有效投资、释放消费潜力、拓展市场纵深，为坚定实施扩大内需战略和新型城镇化战略提供支撑。

#### **专栏 10：台山市国家县城新型城镇化补短板强弱项重点任务**

**一、推进公共服务设施提标扩面：**健全医疗卫生设施、完善教育设施、改善养老托育设施、发展文旅体育设施、完善社会福利设施、建设社区综合服务设施。

**二、推进环境卫生设施提级扩能：**完善垃圾无害化资源化处理设施、健全污水集中处理设施、改善县城公共厕所。

**三、推进市政公用设施提档升级：**优化市政交通设施、完善市政管网设施、发展配送投递设施、推进县城智慧化改造、更新改造老旧小区。

**四、推进产业培育设施提质增效：**完善产业平台配套设施、健全冷链物流设施、提升农贸市场水平。

### **第四节 全面实施乡村振兴战略**

全面实施乡村振兴战略，打造农业强市。发展精细农业，建设精美农村，培养精勤农民。深化农村改革，推动城乡融合发展，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

**实施乡村建设行动。**贯彻落实国家、省、江门市和台山市建设美丽乡村要求，继续强化规划引领，在我市村庄规划全覆盖基础上，做好村庄规划优化提升试点工作。推动农村基础设施提

档升级，加快农村公路提档升级，推动“四好农村路”高质量发展，加快补齐乡村供水、供电、道路、信息网络、农田水利、冷链物流等基础设施短板，建立健全农村公共基础设施维护长效机制。大力建设精美农村，实施“五美”专项行动<sup>16</sup>，深化农村人居环境整治，全面推进农房管控，加快农房和村庄建设现代化，提高农房品质；大力实施“厕所革命”“污水革命”“垃圾革命”和饮水安全，巩固提升整治成效。科学治理“空心村”，促进乡村民宿建设，发掘建设更多特色精品村，高质打造生态宜居美丽乡村示范区。力争至2025年，全市100%行政村达到美丽宜居村标准，区域沿线周边美丽乡村风貌带基本建成。加大农业龙头企业、农民专业合作社、示范家庭农场等新型经营主体的培育力度，深入推进农村一二三产业融合发展。

**加强农业农村管理服务。**进一步加强组织领导，压实主体责任。加强各级党委农村工作部门建设，构建各部门齐抓共管、合力推进的良好工作格局。进一步激发群众内生动力，实施农村基层党组织“头雁”工程、党员先锋工程，发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。充分发挥自然村村民理事会、新乡贤及其他社会力量的作用，激发农民内生动力，推动乡村振兴战略持续深入实施。探索建立政府与社会力量多元投入共建共治机制，加强项目、资金统筹，调动镇村力量，建立政府主导、村民参与、社会支持的资金投入机制，积极鼓励工商企业、乡贤支持

---

<sup>16</sup> 五美专项行动：“美丽家园”“美丽田园”“美丽河湖”“美丽园区”“美丽廊道”五大美丽行动。

参与美丽乡村建设。

**深化农业农村综合改革。**深化农村土地制度改革，深入推进集体产权制度改革，推动农村公共基础设施管护体制改革。积极落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加快培育农民合作社、家庭农场等农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。分层分类开展乡村振兴试点，抓好农村承包土地经营权流转工作。推广农村“三变”改革<sup>17</sup>，盘活农村资产资源。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主自愿有偿转让。调整完善土地出让收入使用范围，优先支持乡村振兴，到2025年，土地出让收入用于农业农村的比例提高到10%。

**积极推进数字乡村建设。**推进都斛镇省级数字乡村发展试点，构建农业农村基础数据资源体系，推动特色主导产业数字化转型，积极开展5G智慧农业科创园、试验区建设，建设智慧农业。建立健全农村电商物流体系，推动农村物流配送体系规模化、专业化、信息化，培育打造特色农村电商典型企业。推动互联网与特色农业深度融合，重点发展精准农业、创意农业、观光农业等新业态，规范有序发展乡村共享经济。

**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**严格落实脱贫攻坚“四个不摘”<sup>18</sup>要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶

---

<sup>17</sup> 三变即资源变股权、资金变股金、农民变股民。

<sup>18</sup> 四个不摘：摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

力量总体稳定。建立解决相对贫困的长效机制，完善产业带动、稳岗就业、消费扶贫、金融扶贫等长效措施，建立健全扶贫项目资产运营管理机制，确保扶贫资产保值增值和持续发挥效益。探索城乡统一的社会保障和救助制度。加强扶贫领域风险防范，深化相对贫困人口帮扶改革，健全防止返贫监测和帮扶机制。围绕提高老区常住人口劳动收入、推动老区基础设施提档升级、提升老区公共服务质量、增强老区发展的内生动力，加快老区振兴发展步伐。

## **第八章 建设现代化基础设施体系 增强发展支撑能力**

聚焦结构优化、集约高效、智能绿色、安全可靠，完善基础设施网络体系，全力构筑珠江口西岸交通枢纽。发挥新型基础设施牵引作用，与传统基础设施融合发展，强化资源共享、空间共用、互联互通、协同高效，为经济社会高质量发展提供有力支撑。

### **第一节 打造“三纵三横三铁三港”立体交通格局**

完善互联互通大网络，扩大区域交通体系辐射力，构建全市“三纵三横三铁三港”<sup>19</sup>一体化的立体交通格局，加快融入粤港澳大湾区“一小时经济圈”。到2025年，基本实现城区“156090交通圈”<sup>20</sup>，进一步密切与广州、深圳、佛山、珠海等大湾区重

---

<sup>19</sup> “三纵”指新台高速、国道G240、广台高速，“三横”指中开高速、斗恩高速、西部沿海高速+黄茅海跨海通道，“三铁”指深茂铁路、鹤台铁路、沿海高铁（珠斗城际及西延线），“三港”指广海湾铁路港、广海湾深水港、台山通用机场空港。

<sup>20</sup> 即各镇（街）15分钟左右上高速，60分钟左右到大湾区核心城市，90分钟左右通达珠三角主要枢纽机场。

要城市的联系。

**高标准建设台山通用机场。**加快落实《广东省通用机场布局规划（2020-2035年）》，积极布局通用航空建设，加快推进台山通用机场前期工作，争取2022年底前开工建设并尽快投产运营，打造成为大湾区内集通航作业、旅游观光、短途客货运输三大板块为一体的通航基地。谋划发展空港经济区，推动航空客运、货运、物流等具有空港特色的产业集群发展，加速台山建成通往粤西、海南、广西甚至贵州等西部地区通用航空走廊的中转站。积极开展应急救援、森林防火、农林渔业等通航作业、低空旅游、飞行培训、公务飞行、短途客货运等通用航空飞行活动，构建聚集短途客货运、航空俱乐部、航空观光旅游、航空小镇及通航产业园等全产业链的航空产业体系，将斗山打造成为时尚、活力、复合和生态的航空小镇。

**积极完善立体轨道交通网。**积极打造由高速铁路、普通铁路、城际铁路构成的台山立体轨道交通网络，全面对接粤港澳大湾区轨道交通网络，加快融入“轨道上的大湾区”。积极配合开展鹤山至台山铁路台山段前期工作，争取纳入省级规划，形成市域快速轨道走廊，实现我市南北向轨道交通零突破。推动沿海高铁（珠斗城际及西延线）、广珠铁路广海湾支线路线研究、站场预留等谋划工作，争取纳入省级规划，构建台山对外与中山、珠海、广州等地区的货物运输大通道，形成由深茂铁路、鹤山至台山铁路、沿海高铁（珠斗城际及西延线）构建的全市“三铁”铁路网主

骨架。

**加快构建“三纵三横”高快速公路网。**进一步完善高速路网布局，提升高速公路密度，加快构建以新台高速、国道G240、广台高速为“三纵”，以中开高速、斗恩高速、西部沿海高速+黄茅海跨海通道为“三横”的高速公路路网，构建紧密连接粤港澳大湾区核心城市的高速联系通道。加快建成黄茅海跨海通道台山段，对接珠海、港澳。积极配合推进广台高速开平至台山段、斗门至恩平高速公路台山段前期工作，争取“十四五”末开工建设，进一步完善台山高速公路主骨架网布局。完成新台高速工业新城互通新建工程，推进西部沿海高速公路沙栏互通、西部沿海高速公路川岛互通改扩建工程，加强高速公路与地方快速路衔接，提高高速公路通行效率。完成台山至开平快速路及龙山支线、争取省道S273开平水口至台山大江段（陈宜禧北延线）工程开工建设，实现台山与开平的快速连接，提升区域竞争力。在打通“主干动脉”的同时，推动各镇（街）科学谋划衔接道路，疏通“毛细血管”，加快推进四九至水步新建公路（大冲线）、省道S386赤溪至都斛公路、县道X810黄茅海跨海通道赤溪东出口至田头公路、黄茅海跨海通道赤溪西出口至都斛公路等项目建设，争取我市全域均能15分钟上高速。至2025年，实现全市高速公路里程突破215公里，国省道里程突破607公里，农村公路里程突破2435公里。

**建设便捷畅通主干公路网。**一是推动国省干线优化升级。重

点实施国道 G240 台山大江至那金段、国道 G240 那金至广海段改扩建、国道 G240 端芬至广海段路面改造、省道 S273 高铜线水步大道至东郊路段改扩建、省道 S274 台城新盛至冲葵段改扩建工程等国省道建设项目，加快推进南环线、钦头至黄茅田公路工程建设，提升等级水平，增强供给能力。将省道 S367 冲恩线三合段改道，改善交通堵塞，提升城镇品质。谋划建设三夹海大桥，打通西部产业带与核心区连接。落实《广东滨海旅游公路规划》，重点加强全域旅游道路改造项目建设，配合建成省滨海旅游公路江门段，加强高速公路与滨海旅游公路、旅游景点之间的高等级连接公路建设。二是**加快县乡公路改造提升**。落实并完善我市县道网规划，合理规划市内交通线路。以“建好、管好、护好、运营好”农村公路为总目标，积极开展“四好农村路”建设，完善农村运输基础，提升县乡道等相关农村公路通行能力、路面等级标准及安全防护水平，加快农村公路提档升级，实现全市 20 人以上自然村通村公路硬底化。重点实施县道网提档升级，全市县道达到三级以上标准；加快农村公路衔接高速公路、国道主干线、重点全域旅游景区升级改造，持续推进通建制村单车道改双车道建设，稳步提升农村公路网络等级和覆盖程度。

**推进港口基础设施扩能升级。**全面提升广海湾港区及公益港区的软硬件实力，把台山岸线资源优势转化为资本优势。加快大广海湾经济区港口建设，以建设现代化国际大型深水港区为目标，规划建设一批大型专业化深水码头，实施广海港二期工程（鱼塘港码头）、广海湾作业区 5 万吨级码头、广海湾 LNG 接收站码

头、国能粤电台山发电有限公司码头对外开放改扩建、山咀码头及防波堤扩建工程等重点港航建设项目，加快建设 10 万吨级以上泊位，实现港口扩能升级，加快与广州港、珠海港资源整合，加强与深圳港外贸航线合作，把广海湾港区打造为江门港的主体港区和珠江西岸重要的综合性港区，成为西江干线至珠江口港口群的高质量黄金水道。“十四五”期间，新建码头泊位 26 个，改造泊位 3 个。

### 专栏11：“十四五”时期台山市交通设施建设重点项目

#### 1. 台山通用机场项目。

台山通用机场为 A1 类通用机场，远期预留为支线机场。该场址位于斗山镇莲洲村委会朝美村，占地约为 600 亩，预计投资 4.56 亿元。选址距市中心直线距离约 20 公里，公路距离约 28 公里，海拔高度为 27.5 米。拟建机场跑道尺寸为 1200 米×30 米，飞行区等级指标为 2B，满足 Y12-E、赛斯纳 208、赛斯纳 172R 等小型固定翼飞行并同时兼顾 Mi-171、EC225 等直升机的安全运行要求。同时，相应配套建设滑行道、联络道、停机坪、机库、设置必要的通信导航设施、气象设施、综合业务楼、生活用房及其他公用设施。

#### 2. 铁路、轨道交通项目。

建设鹤山至台山铁路台山段、珠斗城际及西延线。

鹤山至台山铁路：线路起于鹤山市，北接广佛江珠城际，往南依次经过开平市、台山市，全长约 70 公里，预计总投资 108 亿元。该项目为我市铁路主骨架的重要组成部分，以货运功能为主，兼顾城际客运功能，建成后将形成全市南北向对外快速通道，实现江门市鹤山、开平、台山组团与广州、佛山等粤港澳大湾区核心城市之间的客货运快速连通。

珠斗城际及西延线：珠斗城际西延线是《珠江三角洲地区城际轨道网（2009 年修订）》中城际轨道网络的重要组成部分。本线立足于大广海湾区域内部组团之间的联系并串接粤西、大广海湾、珠海、港

澳等重要节点，将成为粤西至港澳间最顺直的轨道线路。线路自台山城际支线希望大道站恩平端，经广海新城后沿西部沿海高速公路南侧向西经广海中兴、川岛、海宴、汶村，跨镇海湾至陡门后经新洲、三山、乌石至阳江。线路正线全长 97.3 公里，设广海新城、中兴、川岛、海宴、汶村、北陡、新洲和阳江等 8 个车站。

### 3. 高快速路项目。

黄茅海跨海通道台山段、广台高速开平至台山段、斗门至恩平高速公路台山段、新台高速工业新城互通立交工程、西部沿海高速公路沙栏互通改扩建、台山至开平快速路及龙山支线、省道 S273 开平水口至台山大江段（陈宜禧路北延线）。

黄茅海跨海通道：黄茅海跨海通道起于珠海市高栏港区，东连港珠澳大桥，西连新台高速并与西部沿海高速相交，终于我市斗山镇。路线全长约 31 公里，采用双向 6 车道高速公路标准，设计时速 100 公里/小时。项目于 2020 年 6 月开工建设，计划于 2024 年建成通车。

### 4. 国省干线公路项目。

国道 G228 台山斗山六福至广海段改建、国道 G240 台山大江至那金段改扩建、国道 G240 那金至广海段改扩建、国道 G240 西部沿海高速南北出口至广海湾段扩建、国道 G240 端芬政府至大同桥段路面扩宽、国道 G240 端芬至广海段路面改造、省道 S273 高铜线水步大道至东郊路段改扩建、省道 S273 福场路段至莲洲路段、省道 S274 台城新盛至冲葵段改扩建工程、省道 S275 至西珊桥头路段扩建、省道 S275 东湾至王府洲段改建、省道 S275 王府洲至独湾码头段改建、省道 S385 水步至芦霞段改建工程、省道 S386 那洲村委会至爱乡桥路段、省道 S386 大同市至福安桥段路面改造、省道 S386 斗山那洲至端芬段改扩建、省道 S386 赤溪至都斛段改扩建、省道 S533 白沙至三八段、省道 S534 白沙至三合、省道 S534 白沙至开平赤坎 3 条道路的升级改造、广东省滨海旅游公路台山段（主线）。

### 5. 县（乡）道及重要联系道路。

县道 X531 汽车总站至芦霞段、县道水步沙田岗至大疆渡头段、台山碧桂园至三合颐和温泉城连接道路（南环路）、南环路南区段、东

环路（水步大道至凤凰大道）、江门港广海湾港区广海湾作业区疏港公路工程、台山市四九至水步新建公路工程、钦头至黄茅田公路工程、黄茅海跨海通道赤溪西互通至都斛公路、黄茅海跨海通道赤溪东出口至田头段、乡道 Y301 长江至朗南升级改造等。

### 6. 港口、航道建设。

江门港广海湾港区广海湾作业区防堤波、进港航道工程及 5 万吨级码头、广海湾 LNG 接收站码头工程、山咀车渡船兼顾货运码头、山咀码头及防波堤扩建工程、上川车渡船兼顾货运码头、下川车渡船兼顾货运码头、川岛镇下川独湾码头及防波堤改建、川岛镇山咀成品油码头、乌猪岛 30 万吨级码头、江门港广海湾港区北陡沙石码头、赤溪镇大襟岛南湾码头、赤溪镇黄茅田码头、川岛镇三洲货运码头、北陡石基咀货运码头、广海镇海龙湾货运码头、公益港码头扩建。

### 7. 枢纽站场。

深茂铁路台山站配套汽车客运站、广海湾物流基地。



图 8-1 台山市市域综合交通规划图

## 第二节 加强新型基础设施建设

抢抓数字新基建发展制高点，重点发力科技端、数字化的基础设施建设，推动数字新基建在更广范围、更深程度、更高水平上融合创新，培育壮大台山经济发展新动能。

**加快构建泛在互联一体化网络。**积极发展 5G、工业互联网、物联网等新一代信息网络，构建泛在互联一体化网络。高质量推进 5G 网络建设，加快编制 5G 基站建设规划，到 2025 年底，实现 5G 网络全域覆盖。发展壮大工业互联网，加快推进工业企业内外网改造，深化 5G、大数据等技术在工业生产、流通、服务领域广泛应用，推进工业设备联网上云。推广建设物联网，支持开展智能停车场、智能仓储、多功能路灯杆、综合管理、电梯等新型物联网模块化建设，推进电力、供水、交通运输、邮政等传统基础设施的数字化、网络化、智能化改造。

**积极拓展新基建应用空间。**结合能源网、交通网、信息网、产业网建设，大力挖掘应用场景，加快拓展 5G、人工智能、工业互联网在政务服务、社会治理、市政建设、工业生产、医疗卫生、商业、教育等方面的智能应用。推动主干道、园区、停车场等市政基础设施智能化提升改造规划布局，大力推动地下综合管廊智能化建设，推动 5G 技术与危化监控、警务防控、教育、医疗、农业、旅游等重点领域深度融合。加快在党政机关办公场所、超市卖场、商务楼宇、学校、医院、旅游景区、公交站、物流园等公共服务领域推进新能源汽车公（专）用充电桩建设，积极推

进“互联网+充电基础设施”，利用移动互联网、物联网、智能交通、大数据等技术，提供充电桩基础设施监控、检测、运营管理和服务的智能化水平。

### 第三节 提升水利能源气象保障支撑能力

**加快推进水利基础设施建设。**加强水利基础设施建设，完善全市防洪工程体系，推进防洪排涝设施建设，有序开展中小河流治理、山洪灾害防治、病险水库水闸除险加固等工程建设，实施水生态环境修复工程，加紧实施西江、潭江流域跨界重点支流综合治理，高质量建设碧道。推进“智慧水利”工程，建成一个集全面感知、数据共享和智能应用于一体的“智慧水利”平台体系，全面提升水利监管信息获取、动态监控、协同监督能力。坚持节水优先，推进节水型社会达标建设，加强重点领域节水，抓紧推进一批标志性的重大水源和水资源配置骨干工程，加强灌区节水改造，加强常规水源与应急备用水源工程建设，推进城乡一体化供水，构建系统完善、量质并重、多源互补、调控自如的城乡供水网，全面提升城乡供水安全能力。

#### 专栏12：“十四五”时期台山市水利保障体系建设重点项目

##### 1. 防灾减灾工程。

(1)中小河流治理工程：新昌水（三合水）治理工程、新昌水（桂水河）治理工程、大隆洞河（大隆洞至三夹海段）治理工程、大隆洞河（端芬上泽段）治理工程、斗山河（冲葵段）治理工程、都斛河治理工程、海宴河（海宴大河段）治理工程、汶村河（茭勒河段）治理工程、汶村河（七〇河段）治理工程、沙栏河（沙栏河段）治理工程、广海湾双马联涌新开渠道工程、广海湾双马联涌河道整治工程等 12

宗治理工程。

(2) 山洪灾害防治：台山市山洪灾害群测群防体系建设。

(3) 海堤工程：广海湾经济开发区核心岛海堤、川岛镇北斗海堤、川岛镇家寮海堤。

(4) 病险水库除险加固工程：对桂南水库、大隆迳水库、蛮陂头水库、石门水库等 66 宗中小型水库进行除险加固。

(5) 病险水闸除险加固工程：对烽火角水闸、北斗水闸等 11 宗中小型水闸进行除险加固。

(6) 治涝工程：白宵河涝区、大马河涝区、小马河涝区、白沙镇涝区。

## 2. 水资源保障建设工程。

(1) 节水型社会建设：台山市节水载体建设。

(2) 中型灌区续建配套节水改造：大隆洞灌区、桂南灌区、塘田灌区、丹竹灌区、老营底灌区等 10 个中型灌区的续建配套与节水改造工程。

(3) 水源工程建设：广海湾湾区联合供水工程、响水潭水库饮用水源保护工程、陈坑水库饮用水源保护工程、广海镇新建新娘桥水库规划、下川岛新建竹湾水库等工程。

## 3. 水生态环境修复工程。

(1) 碧道工程：建设碧道 7 段共 55.2 公里，新昌水台城至五十段 17 公里，新昌水四九段 5.1 公里，潭江大江至水步段 16.91 公里，大隆洞河汀江桥至海口埠段 7.54 公里，端芬河新桥至海口埠段 5 公里，那扶河镇海湾段 2.65 公里，桂水河温泉段碧道 1 公里。

(2) 河湖生态保护与修复治理。江门市西江潭江流域跨界重点支流综合治理工程（一期）EPC+O 项目（台山项目区）。

## 4. 水利信息化工程。

建设台山市智慧水利指挥综合平台，实施大中型水库大坝安全自动化监测系统建设、小型水库“三要素”监测系统升级改造、台山市重点江河“四要素”监测站建设、台山市小型水库动态监督设备维护项目及台山市水利信息化系统维护等项目。

**构建绿色能源保障体系。**优化能源供给结构，大力发展清洁能源，推广太阳能发电，积极开展海上风电、氢能、天然气水合物等新能源研究，因地制宜开发利用生物质能。安全高效发展核电，推进台山核电二期工程。深入推进天然气利用工程，扩大天然气利用规模。合理布局和完善工业园区和产业集聚区集中供热项目供热管网。完善能源输送网络，优化完善电网主网结构，提升台山核电、国能台电送电通道能力，加强城乡配电网建设，实施新一轮农村电网改造升级，加强电网智能化建设。完善天然气主干管网，结合全市管道燃气特许经营项目，推动市域燃气管网及其配套设施规划建设，实现全市高压主干网向镇、街延伸，推动燃气管道通达工业园区和重点用户“最后一公里”。提高油品储备能力，依托广海湾 LNG 接收站项目，开展乌猪洲岛储油前期工作，完善油品供应体系。推动能源节约高效利用。坚持和完善能源消费总量和强度“双控”制度。加快推进国能台电转型升级，合理规划建设冷热电联供、分布式能源等工程，加快淘汰分散燃煤小锅炉，积极推进用热企业向园区集聚。加强全社会节能管理，深入实施节能重点工程，推动工业、交通、建筑、公共机构、数字基础设施等重点用能领域能效提升。倡导绿色生活方式和消费文化，抑制不合理能源消费。加强能源需求侧管理，通过市场化手段推动实施需求侧响应，引导用户自主参与调峰、错峰，提高能源系统经济性和运行效率。因地制宜、稳步有序推进电能替代。

### 专栏13: “十四五”时期台山市现代能源重点项目

#### 1. 电源工程。

台山核电二期、工业新城分布式综合能源站、广海湾分布式能源站、广海湾天然气热电联产项目、海宴镇 200MWp 渔业光伏发电项目、中广核台山深井一期 50MW 光伏发电项目、台山海宴镇华侨农场 300MWp 渔业光伏发电项目、台山昊鑫 150MWp 渔光互补光伏发电项目、台山渔业光伏产业园三期 300MWp 项目。

#### 2. 电网工程。

广州发展台山渔业光伏产业园三期 300MWp 项目接入系统工程、台山海宴镇 200MWp 渔业光伏发电项目接入系统工程、江门恒建台山工业新城 2×70MW 级燃气分布式综合能源站项目接入系统工程、江门 500 千伏鳌峰站配套 220 千伏线路工程（台山段）、江门锦丰输变电工程、110 千伏西湖（上来）输变电工程、110 千伏红岭站扩建第二台主变工程、110 千伏都斛站扩建第二台主变工程、110 千伏横湖站扩建第三台主变工程、110 千伏福田站扩建第三台主变工程、110 千伏铁燕输变电工程、110 千伏大江输变电工程。

#### 3. 石油天然气工程。

粤西天然气主干管网阳江-江门干线项目、江门广海湾 LNG 接收站项目、LNG 加注站、台山市管道燃气特许经营项目。

**加强气象基础设施建设。**规划建设跨行业、跨区域、跨领域气象综合观测网，完善推动全市各行政区域、气象灾害高发区自动气象站和重点景区园区气象观测站建设。推动“智慧气象”建设，发展智能网格预报预警，为台风、暴雨、森林火灾、雷电灾害等突发灾害、事故的应急处置提供响应快速、监测精准、及时有效的气象应急保障服务。将“智慧气象”纳入“数字政府”建

设，提升气象灾害精密化监测、精准化预警、精细化服务能力和全社会抵御防范能力。

## **第九章 践行生态发展理念 打造绿色美丽台山**

坚持绿水青山就是金山银山生态发展理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，着力推动绿色低碳循环发展，加快补齐生态环境短板，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产生活方式，加快建设美丽台山。

### **第一节 持续加强污染防治**

实施最严格的环境保护制度，全面巩固污染防治攻坚战成果，持续加强生态体系建设，提升城市环境治理能力，改善环境质量，增强可持续发展能力。

**深入推进大气污染防治。**建立市县联动的大气污染源排放清单管理机制和 VOCs 源谱调查机制。深化工业源污染治理，大力强化挥发性有机物源头控制和集中治理，深化重点行业工业锅炉、窑炉治理和管控。加强油路车港联合防控，加大成品油监管力度，深化机动车尾气治理，加强船舶污染防治，大力推进新能源汽车推广运用。加强面源综合防控，全面落实建筑工地及渣土运输车辆、道路、堆场、码头等抑制扬尘措施，加强农业秸秆综合利用和焚烧管控。

**巩固提升水环境治理成效。**全面落实河长制、湖长制、湾长制，统筹水资源利用、水生态保护和水环境治理，打造绿色生态

水网。加强饮用水源水质管理，优化调整供排水格局，强化水源空间管控，建立饮用水源保护协调机制，确保集中式饮用水源水质优良比例达到 100%。深化水环境综合治理，加强工业污染集中和深度处理，强化工业园区工业废水和生活污水分质分类处理，推进工业集聚区“污水零直排区”创建。扎实推进潭江跨界重点支流系统综合治理项目，推动潭江牛湾国考断面水质持续稳定达标。

**深化土壤污染防治。**加强土壤和地下水污染源防治，推进土壤污染风险管控和治理修复，严格执行重金属污染物排放标准和总量控制要求，推进化肥农药减量化，加强白色污染治理。全面推进农业面源污染防治，推动畜禽养殖废弃物资源化利用和秸秆综合利用。严格用地准入管理，建立农用地分类管理清单，加强优先保护类农用地保护，实行重金属污染监测预警，推进受污染耕地安全利用。

**补齐环保基础能力短板。**加快推进生活污水收集处理设施改造和建设。建立排水管网排查和定期检测制度，系统推进生活污水管网建设改造，实施雨污分流；规范工业企业及生产经营性单位排水管理；科学建设改造生活污水处理设施，全面完善生活污水污泥监督管理机制。加快垃圾处理设施建设，提高焚烧处理比例。积极创建“无废城市”，推动固体废物源头减量化、全过程监管，建立完善固体废物综合利用评价制度，推动大宗工业固体废物综合利用。加快推进生态环境数字信息系统建设。

## 第二节 促进绿色低碳循环发展

以碳达峰为牵引，建立健全绿色发展体制机制，大力发展循环经济，倡导绿色生产生活方式，建立健全生态文明制度。

**建立健全绿色发展体制机制。**深化生态文明体制改革。构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。全面推进自然资源高水平保护高效率利用。健全自然资源资产产权制度，建立完善自然生态空间用途管制体系，健全自然资源资产管理体系，开展自然资源资产价值核算。探索建立生态产品价值实现机制，健全生态保护补偿机制，加快形成生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。严守资源环境生态红线，严格应用“三线一单”<sup>21</sup>编制成果，完善资源环境承载力监测预警机制，将各类开发活动限制在资源环境承载力之内。加快绿色发展标准供给，完善绿色发展指标体系和生态文明建设考核目标体系。落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行自然资源资产和环境责任离任审计，完善节能减排目标责任考核及问责制度。按照国家、省和江门部署要求做好碳达峰、碳中和有关工作。

**大力发展循环经济。**提高资源利用效率，实行能源和土地、用水等资源总量和强度“双控”制度。科学规划、合理布局，充分借鉴国内外先进经验，选择最优技术路线，大力发展循环经济，

---

<sup>21</sup> 指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单，是推进生态环境保护精细化管理、强化国土空间环境管控、推进绿色发展高质量发展的一项重要工作。

全面加快固废危废处置设施建设，进一步完善固废危废处置链条，不断提升固废危废处置的安全化、产业化、集约化水平，推动固废危废污染防治工作取得新成效。健全绿色低碳产品和服务的标准体系，推行绿色低碳办公。推进产业绿色升级，推动全产业链和产品生命周期绿色发展，推动实施绿色制造示范项目，推广绿色工艺技术和产品。推进有色、化工、建材、轻工等绿色化改造，加快先进环保技术、工艺、装备的应用。实施企业清洁生产审核行动，推动石化、水泥等重点行业提标改造。推进工业园区循环化改造，构建企业间循环链接的产业链条。

**倡导绿色生产生活方式。**加强生态环境保护法律普及推广，强化绿色生活知识科普宣传，倡导绿色价值观。积极开展创建节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色社区等活动。践行绿色消费，鼓励选购绿色、环保、可循环产品，反对过度包装，坚决制止餐饮浪费行为。全面推行生活垃圾分类，加快生活垃圾分类处理设施建设，完善生活垃圾分类收运处理体系，提升生活垃圾末端处置能力。加快下豆坑生活垃圾卫生填埋场第二分区建设、大件垃圾破碎场建设、静脉产业园建设，启动垃圾焚烧项目，规划布局生活垃圾焚烧厂建设。全面推广绿色建筑。加强对工程项目实施建筑节能的事中事后监管。推进既有建筑节能改造和可再生能源建筑的应用。逐步提高绿色建材应用比例，新型墙材的推广应用覆盖到村级工程。全面普及预拌混凝土。推广装配式建筑的应用，引导和鼓励装配式建筑构配件生产基地落户建设。探索和

推广智能建造与新型建筑工业化协同发展，鼓励传统建筑业升级转型，推动建筑业高质量发展。

### 第三节 加强生态环保建设

进一步筑牢生态安全格局，加快构建现代环境治理体系，深化国家森林城市建设，加大近岸海域污染防治力度，促进人与自然和谐共生。

**构建“三带三区”<sup>22</sup>的生态安全格局。**加快生态安全屏障建设，构建“三带三区”的生态安全格局。以镇海湾和广海湾等海岸带、川山群岛等近海岛屿为主，加强沿海滩涂、红树林、防护林建设，推进河口和滨海湿地生态系统的修复和保护。统筹西江、潭江、镇海湾等主干河流水系，以及公路、碧道、古驿道为主体的生态廊道，构筑通山达海的生态廊道网络系统。加强大隆洞水库、台城河等流域水源涵养林建设，为全市水源保护、生态调节，抗灾防灾提供重要保证。加强各级自然保护区、森林公园和湿地公园和生态建设，形成多点开花的生态城市建设格局。

**加快构建现代环境治理体系。**严格落实环境保护监督管理“一岗双责”和“党政同责”，实施生态环境损害责任终身追究制与领导干部自然资源资产离任审计。健全完善镇（街）网格化生态环境监管体系。建立健全以排污许可制为核心的固定污染源环境监管制度。加强企业环境治理责任制度建设，构建分层分级

---

<sup>22</sup> 三带：指潭江—公益—大江两城风貌带、台城河—河两岸城市景观风貌带、都斛—斗山—端芬田园侨乡风貌带。三区：指北峰山自然保护区、笠帽山生态保护区、沿海及海岛生态保护区。

的企业环境管理责任体系。建立完善生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度。完善环境保护责任考核体系。严格实行生态环境损害赔偿制度。完善生态环境保护市场化机制，引导社会资本投入生态环保建设。

**深化国家森林城市建设。**扎实推进大规模国土绿化、产业提质增效、资源保护管理创新三大行动，加大高质量水源林、沿海防护林、乡村绿化美化等重点林业生态工程实施力度，深入开展新一轮绿化大行动，推动生态公益林提质，持续提高森林质量，提升生态系统碳汇能力，推行林长制。继续加强森林资源保护力度，组织开展全民义务植树活动。深入推进公园城市建设，提升城市公园品质，深化镇海湾红树林国家湿地公园建设，提升全市森林公园、湿地公园数量和品质。统筹山水林田湖草系统治理，构建健康稳定的森林生态屏障，基本构建起覆盖全域、城乡一体的宜居宜业生态空间。到 2025 年，争取成功创建 5 个森林小镇，建设 6 个国家森林乡村，全市新增营造林 3 万亩，森林覆盖率达到 44.8%，基本构建起覆盖全域、城乡一体的绿色生态环境美、宜居宜业的生态空间。

**加强海洋生态资源环境保护。**强化海岸线分类分段管控，形成与资源环境承载能力相适应的开发利用布局。明确允许、限制、禁止的产业和项目类型清单，加快海洋资源领域的供给侧改革。健全海洋生态保护修复机制，建设海岸生态廊道，实施海域、海

岛和海岸带生态修复工程，优化海洋生态安全屏障体系。实施海洋渔业资源捕捞总量控制制度，严格执行休渔禁渔制度，优先发展海洋渔业深水养殖、生态养殖。持续推进近岸海域污染防治，推进入海污染源综合整治，加强海域海岛资源监管和海洋生态环境保护，实施常态化责任性海洋督查。完善资源环境承载力监测预警机制。

## **第十章 建设新发展格局战略支点 畅通国内国际双循环**

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革、更高水平开放有机结合，坚持内外需相互促进、经济循环高效畅通，立足台山国民经济实际，更好利用国内国际两个市场、两种资源，实现更加强劲可持续发展。

### **第一节 有效拓展投资空间**

**精准扩大有效投资。**加强对重大交通基础设施、农业农村基础设施、生态环保重点工程、制造业转型升级项目和重大民生保障项目的投资力度，力争“十四五”时期完成工业投资 700 亿元、交通建设投资 410 亿元，全社会固定资产投资总额超 2000 亿元。深入实施制造业高质量发展集群强链、创新强核等八大行动，大力开展稳链补链强链控链工作。聚集新一代信息技术、高端装备制造、节能环保、生物医药、新材料、海洋经济等战略性新兴产业，着力引进一批投资额大、产业关联度高、对产业链带动力强

的大型项目。主动对接珠三角龙头企业特别是“链主”企业<sup>23</sup>，通过“总部+基地”“研发+生产”“总装+配套”“前端+后台”等方式开展合作。稳定房地产开发投资，坚持“房住不炒”方针，适当加大保障性住房建设工程力度，将惠民理念落到实处。

**持续优化投资环境。**下大力气破除民间资本进入交通能源、生态环保、社会民生等重点领域的隐性障碍，取消、减少各类阻碍民间投资的不合理附加条件，建立健全促进民间投资健康发展工作机制，大力推行政府与社会资本合作（PPP）、政府专项债、基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）等模式，进一步激发民间投资活力。

## 第二节 大力促进消费扩容提质

**促进传统消费提档升级。**大力促进汽车消费优化升级，增加家电、日用消费品供给，保障住房消费稳定。推动农村消费提质升级，支持开展汽车、家电、电子数码、智能农机等工业产品下乡活动，鼓励和支持大型商贸流通、电商、医疗健康、文化娱乐等服务业向农村地区延伸。加快发展农村流通体系，改造提升农村流通基础设施，促进形成以镇（街）为中心的农村流通服务网络。结合商业网点规划建设，推动传统流通企业转型升级，支持线下实体网点向场景化、体验式、互动性、综合型消费场所转型。鼓励陈旧体育场馆、老旧工业厂区等改造为商业综合体、消费体

---

<sup>23</sup> 链主企业是指在整个供应链中占据优势地位，对整个供应链的资源配置和应用具有较强的直接或间接影响力，而且对整个供应链的价值实现予以最强烈关注，肩负着提升整个供应链绩效重任的核心企业。

验中心、健身休闲娱乐中心等多功能、综合性新型消费载体。合理增加公共消费，提高公共服务支出效率。

**培育壮大新型消费。**结合智慧城市建设培育壮大电子商务、5G 终端消费、网络视听、数字音频、网络游戏等信息消费。挖掘旅游消费新亮点，释放文体消费潜力，加快发展家政消费，提升全民医疗健康服务水平，健全养老服务网络，建立托幼支撑体系。以产业融合促进新消费，重点发展服装、家具等领域的规模化、个性化定制、柔性化生产，以及智能手机、家电、新型终端等领域的全链式智能生态服务。加大对教育培训、医疗保健、养老服务、婴幼儿照护、文化娱乐、广播电视、体育健身、购物消费等领域的数字化改造力度，培育发展网络直播带货、社区团购、云旅游、云逛街、依托互联网的外卖和生鲜配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态，积极发展共享消费、定制消费、体验消费、“智能+”服务、无接触式消费模式。大力发展具有创新引领和品牌吸引力的夜间经济消费业态，打造好“夜侨都”品牌，谋划打造“网红一条街”，培养一批本地“带货主播”，有序发展“网红经济”，形成“食、游、购、娱、体、展、演”多元夜间消费市场。

### **第三节 推动外贸高质量发展**

**优化外贸市场布局。**鼓励和引导企业用好中国进出口商品交易会、中国国际中小企业博览会等重要展会平台，动员更多外贸企业参与“粤贸全球”，鼓励中小外贸企业抱团参加境外专业性

展会开拓国际市场。继续深耕发达经济体等传统市场，加大新兴市场开拓力度，拓展亚洲、非洲、拉美等市场，着力深化与“一带一路”沿线国家贸易合作，打造一批“丝路明珠”示范项目，逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在对外贸易中的比重，努力扩大与周边国家贸易规模。

**持续提升对外贸易质量。**大力发展外贸产业，稳定传统优势产品出口、提高效益。鼓励出口企业核心技术攻关，开发具有高科技含量、高附加值、高市场容量的新产品。鼓励企业境外注册商标、参加国际标准认证，提升应对技术壁垒和市场竞争能力。加快发展数字贸易，推动传统贸易数字化转型，支持企业不断提升贸易数字化和智能化管理能力。以中国（江门）跨境电子商务综合试验区建设为契机，谋划建设综合保税物流中心（B型），大力发展跨境电商出口业务。强化政策、产业、金融、平台对接，推进贸易自由化、投资便利化、审批便捷化。支持引进国内外企业设立经营机构和企业总部，探索开展农产品跨境电子商务贸易方式，建设农业对外贸易集聚区。

## **第十一章 充分用好侨资源 擦亮“第一侨乡”品牌**

紧抓“一带一路”战略和粤港澳大湾区建设机遇，加强思想政治引领，涵养家国情怀，传承弘扬中华优秀传统文化，打造华侨华人文化交流合作重要平台，不断拓展引资引智引才，提高华侨创

新创业服务水平，提升台山“中国第一侨乡”形象，进一步增强知名度、美誉度、影响力。

### **第一节 深入开展华人华侨交流**

发挥“第一侨乡”优势，加强思想政治引领，涵养家国情怀，加强与港澳和海外青少年交流，积极发挥华人华侨社团桥梁作用，增进台山华侨华人、港澳同胞和出国留学人员的民族认同感。

**加强与港澳和海外青少年交流交往。**充分发挥港澳青年创新创业基地、华侨创新创业中心等平台作用，吸引港澳台青年、各国华侨及专业人士到我市开展交流、创业就业等活动。密切与海外华侨新生代的联系，积极吸引华侨和港澳台学生回台山游学，与台山学生交流互动，增强华侨和港澳台学生对祖国的认同感。定期开展“海的呼唤”主题文化活动，举办国情教育、夏令营、“寻根之旅”等活动，促进港澳、海外青少年广泛交往、全面交流、深度交融。搭建青年实践驿站，定期定额向海外和港澳台青年提供实践机会。充分利用海外联谊会、港澳社团、海外侨团开展扶困助学、协助就业、法律援助等活动，推动和谐侨社建设。

**积极发挥华人华侨社团桥梁作用。**挖掘我市丰富的海外华人华侨资源，积极发挥著名侨团、侨领、侨商作用，邀请港澳台及海外的台山籍社团代表回乡考察访问。打造好两年一届的世界台山宁阳会馆（同乡会）联谊大会，加强世界各国及各地区台山籍社团之间的沟通联系，增进对祖国和家乡的情感联系。扎实推进海外社团工作，建立健全联谊交友平台和联系工作机制，做好互

访沟通和会谈协商，不断提高海外社团的凝聚力和影响力。充分发挥各镇（街）、乡镇基层作用，定期举办联谊交流活动，加强乡情维系，分类建立港澳海外乡亲资源库。

## **第二节 建设华侨华人文化交流合作重要平台**

加强侨乡特色文化资源挖掘利用，推动华侨华人文化传承创新发展，促进多元对外文化交流合作，加快打造华侨华人文化交流合作重要平台。

**推动侨乡文化传承创新。**加强侨乡文化整体保护、传承和活化利用，以侨乡非物质文化遗产保护为重点，整体保护华侨华人世界遗产、民俗风情、历史文化以及所依存的自然、经济、文化环境。全力配合创建国家级侨乡文化（江门）生态保护区，将广东音乐（台山）、浮石飘色、广海打龙船、海侨东南亚风情舞、台山排球、大江传统家具、冲葵编织等侨乡民俗文化、非物质文化遗产资源进行整合开发利用，建设台山市非物质文化遗产综合展示馆。探索组建华侨华人文化智库联盟。加大世界记忆遗产“海外银信”侨批档案的征集保护和推广力度，挖掘侨批历史和文化价值，进一步做好海丝文化、非遗类项目等重点领域研究。完善侨乡博物馆体系，建设台山市华侨华人博物馆群。积极参与中国侨乡历史文化名村（街区）建设试点，挖掘名镇名村、传统村落、历史建筑文化价值，开展侨界名人故（旧）居保护工作。

**提升文化交流合作水平。**组织参加世界江门青年大会、中国侨都（江门）华侨华人嘉年华、“少年中国说”“亲情中华”等

华侨华人文化交流合作品牌活动。策划开展“讲好中国故事”粤港澳大湾区主题赛台山专场。积极参与“华侨华人广东文化行”“广东文化海外行”等文化交流活动，支持我市民间特色文化团体到海外展演交流。充分利用大江镇“中国华侨国际文化交流基地”作用，促进海内外文化交流。以排球为纽带，推动台山、香港、澳门三地体育文化交流。深入开展“学煮𩚑”惠侨计划。推动开展“侨”特色文化寻根、研学旅游活动。举办海外华侨美术、摄影作品展览，邀请海外的华侨艺术家到台山写生创作，成立工作室，创建江门（台山）“美术之城”。

**完善惠侨助侨服务体系。**推进侨务强市建设，实施凝侨心、聚侨力、汇侨智、护侨益、拓侨牌五大工程。积极推进“侨梦苑”建设，吸引世界各地有意创业人士到台山进行经贸、文化等方面的创业体验或其他工作实践。统一涉港澳服务信息咨询渠道，设立港澳同胞服务咨询热线，为港澳同胞提供人性化快速对接和指引服务。构建侨乡侨情大数据库、信息资源库和侨乡综合服务体系，为海外华侨提供便捷的信息服务。

**强化产业支撑能力。**加强非遗生产性保护，促进非遗项目与旅游、外贸、会展等相结合，推动非遗项目品牌市场化、产业化。打造侨乡体育品牌和特色体育品牌赛事活动，依托南粤古驿道、川山群岛观光径等文旅资源，举办乡村排球赛、滨海马拉松、铁人三项等特色体育文化赛事。探索发展海洋和低空飞行旅游业

务。强化与港澳康养产业合作，积极引进港澳高端医疗管理机构和养老服务机构。大力发展“文化+”新业态。

### 第三节 拓展创新创业空间

实施“精英回流”计划，鼓励海外侨胞、港澳同胞参与我国改革开放和社会主义现代化建设，引导产业发展领军人才带资本、带技术归国返乡创业投资，提振台山民间企业创新力量。

**积极引导青年华侨创新创业。**加强台山市华侨创新创业中心建设，链接海内外人才资源，打造投资兴业、凝心聚力、文化宣扬、创新发展四大平台，引进先进技术、高端人才、关键设备和优秀经验，引导更多青年华侨创新创业。打造台山特色小微双创亮点基地，培育壮大小微双创基地孵化器、侨梦苑、巾帼创业创新基地，引导社会力量参与建设各类科技企业孵化器，鼓励和支持港澳（台山籍）青年开拓创业项目，打造最具台山特色和侨乡味道的众创空间。

#### 专栏 14：台山华侨创新创业中心打造“四大平台”

台山华侨创新创业中心由百年建筑改造而成，既保留华侨建筑历史的文化烙印，又激活西宁市历史文化街区空间；旨在发挥侨资侨智集成发展、集约创新优势，引导海外华侨及专业人士到我市创新创业。

“十四五”期间重点打造“四大平台”：

一是打造投资兴业平台，加强对接广大海外华侨需求，支持和鼓励华侨青年人才回乡创业，充分发挥海归机构及海归人群作用，带动更多台山籍企业家回乡参观考察、投资兴业。

二是打造凝心聚力平台，充分发挥正面引领、凝心聚力的作用，强化与海外 200 多个社团的联系，通过开展分享会、交流会等活动，

加大经济、项目、信息宣传推广力度，画好最大同心圆，团结侨界更多力量，进一步激发思想认同、实践认同、情感认同。

三是打造宣扬文化平台，坚持以侨为桥、务实创新，结合华侨、海丝、红色、排球、非遗、农耕、养生等特色文化，谋划一批联谊沟通活动，把台山文化传播到五湖四海。引导侨胞在当地叙说台山侨创故事，积极宣传家乡发展变化，扩大台山在海外的知名度和影响力。

四是打造创新发展平台，创新更加开放的人才机制，密切对接海外华侨社团组织平台，吸引更多创新人才共聚台山，深化与国内外创孵机构合作，高标准为创业者提供优质服务，为海外优秀项目“走进来”铺桥搭路。

**创新合作模式机制。**深化同海外相关组织、媒体智库、知名人士和友好民众的经济文化交往，完善海外侨资企业、商会社团名录，帮助台山引资引智引才。进一步完善海外侨胞回乡创业的政策措施，鼓励海外侨胞参与台山工业、交通、旅游、文化、卫生等项目建设。加快组建“侨创基金”，引导全球华侨华人资金与高新科技投资项目有效对接，为各类华侨华人科创优质项目孵化提供股权融资奖励、贷款贴息、发债补贴等金融支持。建立健全科学为侨服务协调机制，完善市委统战部和市侨联、法院、检察院等单位组成的涉侨纠纷多元化解工作机制，及时开展涉侨纠纷排查及调处工作，设立涉侨事务办理窗口，为海外侨胞和归侨侨眷及其涉侨群体的工作生活、创新创业提供优质服务。

## **第十二章 深化体制机制改革 营造一流营商环境**

持续深化重点领域改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，以一流营商环境建设为牵引持续优化政府服务，更好推

动民营经济健康发展，提高行政服务便民水平，实现经济社会繁荣发展凝心聚力。

### **第一节 深化经济体制改革**

加快完善社会主义市场经济体制，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，实现全社会产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。

**加快完善基本经济制度。**毫不动摇巩固和发展公有制经济，大力鼓励、支持、引导非公有制经济发展。推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本更多投向关系国计民生的重要领域和关系国家经济命脉、科技、国防、安全等领域，服务国家战略目标，服务我市本土经济和社会发展。对处于充分竞争领域的国有经济，通过资本化、证券化等方式优化国有资本配置，稳住国有资本基本盘，提高国有资本收益。激发国资国企发展动力，积极稳妥推进市属国有企业混合所有制改革，提升国资国企改革成效。进一步完善和加强国有资产监管，推进国有“僵尸企业”出清重组、有序退出，盘活存量国有资本，促进国有资产保值增值。增强民营经济发展活力，进一步营造支持非公有制经济高质量发展的制度环境，在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招投标等方面对各类所有制企业平等对待，破除制约市场竞争的各类障碍和隐性壁垒，培育更多充满活力的民营市场主体。

**高标准建设现代市场体系。**以要素市场化配置改革为重点，坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，加快建设统一

开放、竞争有序、高效规范的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。实施统一的市场准入负面清单制度，继续放宽准入限制。推进土地要素市场化配置，建立城乡统一的建设用地市场，全面推开农村土地征收制度改革。深化产业用地市场化配置改革，推动不同产业用地类型合理转换。全面完善产权制度，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，加强产权激励。完善以管资本为主的经营性国有资产产权管理制度，加快转变国资监管机构职能和履职方式。健全以公平为原则的产权保护制度，全面依法平等保护民营经济产权。深化“零门槛”落户户籍制度改革，优化人才发展环境。

**深化财税体制改革。**深化预算编制执行监督管理改革，全面实施预算绩效管理，落实绩效评价结果与资金安排挂钩激励约束机制。加快建立现代财政制度，建立权责清晰、财力协调、趋于均衡的市与镇（街）级财政关系。政府带头过紧日子，坚决压缩一般性支出，推动财政资金统筹整合、提质增效，与投资、消费、产业等政策形成合力，引导资金投向民生建设、基础设施补短板等领域。坚持节用裕民，把节省的资金用于保工资、保重点、保基本民生。贯彻执行中央和省委、江门市委深化税收制度改革，健全地方税体系。着力提升税收征管效能，落实各项减税降费政策，切实降低企业负担。健全税费征管体系，继续推进征管方式转变。建立健全综合治税体系，完善涉税信息共享机制。

**深化投融资体制改革。**围绕“要素跟着项目走”开展投资项目审批改革探索，深入实施企业投资项目分类管理和落地便利化改革，规范政府投资项目管理，发挥政府投资杠杆对社会投资的拉动作用，构建多元化投融资机制。做好减税降费降成本工作，着力降低制度性交易成本，减轻企业负担，激发企业活力，提升企业竞争力，稳住经济基本盘。激发市场主体活力，实施市场准入负面清单制度，全面落实“非禁即入”。优化金融资源配置，完善政银企融资对接，促进金融资源更好地服务实体经济，积极引导企业挂牌、上市。进一步统筹全市国有资产的有效使用和配置，增强融资能力，争取发行债券筹集资金，营造良好的金融生态环境，切实缓解民营和中小微企业面临的融资难、融资贵等问题。推动台山农村商业银行提升实力，积极引导企业挂牌、上市。

## **第二节 建设服务有为政府**

创新完善政府职能，拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍，守正创新、开拓创新，深化行政审批制度改革，推进治理体系和治理能力现代化，全力打造成为投资服务好、行政效率高、法治环境优的最佳发展地。

**持续深化“放管服”改革。**推动简政放权向纵深发展，推动行政审批制度改革从数量向提高质量转变，最大限度提升审批效率。加强事中事后监管，推行“双随机、一公开”<sup>24</sup>监管常态化，加快推进“互联网+监管”。强化“数字政府”建设，大力推动

---

<sup>24</sup> 双随机、一公开：即在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时公开。

“智慧台山”，全力配合打造全数字化“掌上政府”和“智慧大脑”，推广“粤省事”“粤商通”“粤政易”等应用平台。充分运用电子证照、电子印章、电子签名、电子档案等“数字政府”公共支撑，进一步优化审批流程，推动政务服务“一网办、一地办、一窗办、一次办、一机办、一码办”，推进“政务服务无堵点城市”建设。持续开展应用建设和数据治理，构建大数据驱动的政务管理运行新机制、新平台、新渠道。

**深化商事制度改革。**加大商事登记全程电子化、“微信+智能化”审批改革力度。持续推进“证照分离”改革，做好政策宣传解读工作，分类推进审批事项改革。深化“商事登记+智能审批”改革，拓宽智能审批系统的业务范围。加快工程建设项目审批制度改革，全面实施并联办事模式，集成办理、联合验收，打造项目审批“高速公路”。进一步完善市场主体退出机制，畅通企业主动退出渠道。

**深化行政管理体制改革。**落实上级政府取消和委托下放的行政审批事项的承接和管理，按照“应放宜放”的原则，继续推动行政审批事项委托下放至镇(街)，激发基层创新活力。着力深化政务服务流程再造和事项标准化建设，细化量化政务服务标准，实现同一事项无差别化受理。深入实施惠企政策，积极开展暖企行动，弘扬企业家精神和工匠精神。

### **第三节 营造现代化营商环境**

加强信用制度规范建设，推进信用服务实体经济发展，营造

知信、守信、用信的良好环境，充分发挥社会信用体系建设对优化营商环境的支撑作用，防范化解各领域重大风险，营造现代化营商环境。

**加快信用体系建设。**全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法诚信建设。落实信用法规标准，积极配合做好《广东省社会信用条例》制定工作，加强信用建设法治保障。规范信用异议和信用修复处理流程，加强对部门单位的政策解读和工作指引。加强社会信用体系平台建设。持续优化完善我市社会信用信息数据平台系统，及时对“信用台山”信用信息数据系统提供的双公示信息、守信激励和失信惩戒案例、红榜、黑榜公示、政策法规查询等信息进行更新。大力推动信用信息的共享与应用，致力消除信用信息数据壁垒，促进信用信息共享共用。培育发展各类信用服务机构，逐步建立公共信用服务机构和社会信用服务机构互为补充、信用信息基础服务和增值服务相辅相成的多层次、全方位的信用服务组织体系。积极培育信用产品市场，促进信用服务业和信用市场发展。深入推进新型监管机制，不断创新监管理念、监管制度和监管方式，实现事前、事中、事后全流程监管。

**防范化解各领域重大风险。**积极落实党中央关于维护政治安全、制度安全的各项要求，落实好风险隐患排查预警、源头稳控和依法处理措施。坚持底线思维，加强对重大风险的梳理排查，做到早识别、早预警、早发现、早处置，将风险消灭在萌芽状态。完善重大风险防范化解机制，妥善应对“黑天鹅”“灰犀牛”事

件的不利影响。防范化解重大金融风险，坚持“打防并举、疏堵结合、综合施策、立足长效”的金融监管原则，探索网格化管理和监测预警制度，坚决守住不发生系统性金融风险底线。防范化解房地产市场风险，加强房地产市场政策引导和行业指导，强化行业监管，依法整治房地产市场乱象，化解矛盾纠纷，积极防范化解房地产市场风险。防范化解网络安全重大风险，严格落实意识形态安全工作责任制，加快建立网络综合治理体系，推进依法治网。防范化解重大公共卫生风险，完善重大疫情防控体制机制、健全公共卫生应急管理体系，提升疫情监测预警和应急响应能力，健全重大疫情救治体系。

### **第十三章 强化发展成果共享 提升民生福祉水平**

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，从解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题入手，积极推进公共服务均等化，完善共建共治共享的社会治理制度，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，着力将台山建设为民生幸福城市。

#### **第一节 提高社会保障水平**

坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分的就业，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。

**多措并举保障就业。**千方百计稳定和扩大就业，“十四五”期间实现城镇登记失业率控制在3%以内，城镇新增就业人数不

低于 4800 人/年的目标任务。落实稳就业举措，大幅提升对有就业愿望的失业人员、新成长劳动力和就业困难人员的公共就业服务效率，实现零就业家庭动态归零。顺应产业智能化和新业态培育壮大的趋势，大规模开展职业技能培训，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三大培训工程。做好台山市技工学校扩容升级工作，努力将学校建成为国家重点技工学校、高级技工学校，启动技工学校新校区建设，计划用 3-5 年时间，将台山市技工学校建成技师学院，以建设技师职业学院为目标，打造大广海湾经济区高技能人才培养基地。建成大广海湾青创智谷（大广海湾（台山）人力资源生态园），并依托其高质量建设就业和人才管理服务中心、粤港澳青年创新创业基地等项目，打造成集培训、教育、服务、管理、研究于一体的综合性平台。大力开展“互联网+”职业技能培训，建立完善远程职业培训公共服务平台，支持企业开展职工线上适岗职业技能“云培训”。

**专栏 15：“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程**

**“粤菜师傅”工程。**打造厨艺教育品牌，开展“线上+线下”相结合培训，采取送技下乡、工学结合等多种形式，高质量规范开展“粤菜师傅”培训。建设“产、教、研”三位一体的台山市“粤菜师傅”侨乡特色菜研发中心，推广“粤菜师傅·侨乡巧厨娘”品牌，解决粤菜标准化、创新性发展难题，促进粤菜饮食文化、侨乡特色菜系研究，促进粤菜师傅人才培养、技术创新、产业拓展。到 2025 年，全市开展“粤菜师傅”培训 2000 人次，带动 4000 人以上实现就业创业。

**“广东技工”工程。**在台山技工学校建设工业机器人应用与维护一体化实训室，打造智能制造实训中心，提升培育技工能力和社会培

训能力。到 2025 年，“广东技工”规模更大、结构更加优良、年龄梯队更加完善、技术技能更加精湛，技能劳动者占就业人员总量的比例稳步增加。

**“南粤家政”工程。**建设“南粤家政”综合培训基地，进一步拓宽家政专业技能人才培养，预计每年完成家政专业人才培养 500 人次以上，并通过搭建“互联网+家政服务”信息平台服务地方产业发展需求。到 2025 年，全市开展家政职业技能培训 2000 人次以上，促进 4000 人次以上稳定和新增就业创业；员工制家政企业占比显著提高；扶持建设基层家政服务站。

**提高人民收入水平。**逐步扩大中等收入群体比重，缩小城乡居民收入差距。深化机关和事业单位工资制度改革，完善国有企业工资决定机制。推行企业工资集体协商，完善与经济发展相适应的最低工资标准动态调整机制，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬。多渠道增加居民财产性收入。全面贯彻落实以增加知识价值为导向的收入分配政策。着力保障劳动者合法权益，试点推行电子劳动合同，完善劳动人事争议调解仲裁，加强工程领域欠薪治理工作，建立和谐稳定的劳动关系。

**鼓励支持大众创业。**进一步加大创业扶持力度，积极举办创业创新大赛、创业项目和创新成果展示推介宣传等活动，进一步培育创业文化，激发创业热情，形成支持大众创业的良好氛围。营造宽松的市场准入环境，降低创新创业门槛，做好青年创业项目孵化和人才挖掘培养，加强青年创业金融服务支持。鼓励农村劳动力人口创业，依托互联网发展农产品加工、休闲农业旅游等。大力开展创业培训，培育一批创业培训示范基地，优化培训师资

结构，开发各类有针对性的创业培训项目，着力提高培训质量。

**完善社会保障体系。**深化社会保障制度改革，按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步深化养老、工伤、失业保险制度改革，推动建立覆盖全民、统筹城乡、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，建立健全社会保险经办服务体系，实现应保尽保。积极打造“邑企预防”工伤预防品牌，探索开展工伤保险与商业保险联合调查工作制度。提高企业年金备案管理服务水平，推动企业建立企业年金制度。规范发展第三支柱养老保险。完善底线民生保障体系，完善孤残、事实无人抚养儿童等困境儿童分类保障政策，构建与我市社会经济发展水平相适应的未成年人救助保护体系，建立健全农村留守和困境儿童关爱服务体系，切实保护未成年人合法权益。构建具有侨乡特色的“大慈善”体系，全面推行“阳光慈善”。健全退役军人保障体制机制，营造尊崇军人职业的社会氛围。

**提高住房保障水平。**加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，构建以保障性租赁住房和共有产权住房为主体的住房保障体系。高度重视保障性租赁住房建设，探索放宽住房保障范围，有效增加保障性住房供给。将新市民、青年人特别是从事基本公共服务人员等住房困难群体纳入保障体系。规范发展租赁住房，进一步放宽公共租赁住房准入门槛，更大程度保障城市中等偏下收入住房困难群体。加快推进人才公寓建设，为人才引进工作提供住房保障。

## 第二节 提升教育服务质量

奋力加强新时代教育内涵建设，加强教育投入，加强统筹协调，发挥教育集团化办学作用，加强农村薄弱学校和师资队伍建设，促进全市教育均衡优质发展，切实做好国家义务教育质量监测、广东省对市县级人民政府履行教育职责评价考核、广东省教育强镇（街）复评等相关工作，办好人民满意的教育，全面提升台山教育现代化水平，为建设现代化新台山提供有力人才保障和智力支撑。到 2025 年，建成学习型社会和人力资源强市，全市教育综合实力、整体竞争力达到省的总体平均水平。

**推进学前教育普惠发展。**完善学前教育体制，坚持学前教育的公益性和普惠性，建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。力促全市学前教育扩容提质，新建、改扩建一批城区、乡镇公办幼儿园，进一步增加公办优质学位；支持社会力量筹办普惠性幼儿园，扩大普惠性学前教育供给。到 2025 年，全市学前三年毛入园率达到 100%。公办幼儿园在园幼儿占比、公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿占比均达到省和江门市的标准要求。

**促进义务教育增量提质。**坚持教育公益性原则，着力推动教育公平发展和质量提升，继续推进农村寄宿制学校和小规模学校建设，统筹城乡教育资源，推动义务教育资源优质均衡发展。加快推进义务教育阶段大班额消除工作，加强校外培训机构专项治理。深化集团化办学，带动区域内薄弱学校和新建学校共同发展。

继续推进中小学“县管校聘”管理改革，提升全市义务教育的质与量。

**推动高中教育特色发展。**根据高考综合改革要求，全面实施素质教育，推动高中优质特色建设，形成布局合理、质量优良、灵活多样、特色鲜明的普通高中教育格局。深入推进课堂教学教研改革，优化学段衔接、教育管理等工作，创新培养模式，促进学生全面个性地发展，全面提高高中教育教学质量，打造高中特色教育品牌。

**推动职业教育产教融合。**加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，大力提升职业教育产教融合水平，力争在“十四五”期间全面建成“职教之城”，打造大湾区蓝领人才摇篮。弘扬工匠精神，坚持“一校一特色、一校一品牌”的办学模式，做大培英职业技术学校，做强敬修职业技术学校，做优台山市技工学校。加快建设台山市培英职业技术学校新校区，将其打造成集“学生技能实训、技能证书认证和鉴定、教师技能培训、学生技能竞赛”四位一体的现代职业教育中心，建好旅游服务业、现代制造业、国际厨点师三大人才培养基地，大力培养技术技能人才。提高高等教育质量，积极争取广东高等院校在台山增设校区，争取落户一所以上本科院校。

**不断完善终身学习体系。**加快发展社区教育，不断创新便民利民的学习载体，整合社区教育资源，满足广大市民个性化、多样化的学习需求。大力发展成人教育、老年教育，树立全民终身

学习理念,努力构建老有所学的终身学习体系。健全市、镇(街)、村(居)三级成人教育管理网络,充分发挥成人、社区教育机构、市职教中心、台山开放大学、市社区学院的作用,使之成为区域职业教育与培训、技术推广、扶贫开发和社会生活教育的开放平台。

#### 专栏 16: “十四五”时期台山市教育重点发展领域及主要任务

一、**新时代立德树人工程**。全面推动习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑。整体建构大中小幼一体化德育体系。加强体育美育劳动教育。

二、**教育发展质量提升工程**。推进教育集团化办学。推动学前教育普及普惠发展。提升义务教育巩固水平。推进普通高中多样化发展。提升职业教育产教融合水平。持续推进特殊教育优质融合发展。推进民办教育健康规范发展。

三、**新时代教师队伍建设工程**。加强师德师风建设。规范教师队伍管理。全面提升教师素质。提高教师地位待遇。

四、**教育设施布局优化工程**。根据《台山市教育设施布局专项规划(2017-2035)》,抓好各镇(街)学校布局调整和规划建设。

五、**全民终身学习体系构建工程**。构建终身学习服务体系。推进社会资源协同育人。

六、**教育信息化创新发展工程**。提升教育信息化装备水平。构建信息化教育服务体系。提升信息技术应用水平。

七、**平安和谐校园构建工程**。完善学校安全设施设备。健全校园安全责任制度。加强安全教育和管理工作。

八、**教育重点领域综合改革工程**。深化课程与教学改革创新。深化招生和评价制度改革。深化教育领域“放管服”改革。强化学校教育特色建设。

九、**教育交流合作拓展工程**。融入粤港澳大湾区教育合作发展。

提升教育国际交流合作水平。

**十、教育治理现代化提升工程。**全面落实依法治教。强化学校自主管理。提升教育治理水平。

### **第三节 全面建设健康台山**

以保障人民生命安全和身体健康为中心，持续深化医疗卫生体制改革，加大医疗投入力度，加强基层医疗卫生服务体系建设 and 疾病防控工作，深入开展爱国卫生运动，传承发展中医药事业，大力发展健康产业，全面建设健康台山。

**构建强大公共卫生体系。**健全和完善职能清晰的疾病预防控制体系，优化完善疾病预防控制机构职能设置。完善疾控机构软硬件建设，提升疾控机构传染病检测能力和突发传染病快速响应能力和处置能力。构建以市疾控中心为核心、基层疾控机构为网底的三级疾病预防控制网络。推进卫生应急管理体系和能力现代化，完善卫生应急指挥体系，提升卫生应急核心能力，全市公立医疗卫生机构、社区卫生服务中心全部接入区域卫生健康信息平台。健全重大疫情救治体系，加快建设台山市传染病医院，提升有效应对大规模突发传染病疫情能力。建立标准化市级卫生应急救援队伍，升级市级卫生应急救援队伍装备，开展经常性培训和演练，加强紧急医学救援能力建设，提高综合救援能力。

**提升健康服务水平。**推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提升医学科技创新能力，加强乡镇卫生院标准化建设，做好社区卫生服务机构的基建配置、科室设置、设备配置、人员配置等工作，带动医疗服务区域发展和整体水平提升。进一步提升医

疗服务能力，强化对市级医院的人才和技术支持，推动我市龙头医院与国家医学中心、国家区域医疗中心、高水平医院远程医疗服务对接，提高疑难复杂危重疾病诊疗服务能力。加快建成台山妇幼保健院新院区并投入使用，争取市人民医院、市中医院成功创建三级甲等医院，确保基层医疗卫生机构全部达到国家基本标准卫生院。推进县级综合医院五大中心（胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇、危重儿童和新生儿救治中心）建设。巩固基层医疗卫生服务网底，有效建立基层医疗卫生机构医防融合机制，落实基本公共卫生服务，推动家庭医生服务提质增效，提升社区医院业务水平，着力构建居民基层医疗卫生服务新体系。提高市（区）医疗服务能力和镇（街）基层首诊能力。改善优化医疗卫生服务，完善医疗质量安全管理制度和规范，健全化解医疗纠纷长效机制，构建和谐医患关系。

**深化医药卫生体制改革。**加快建强由市人民医院和市中医院牵头的两大紧密型医共体。构建分级诊疗模式，全面开展家庭医生签约服务，促进分级诊疗制度和公立医院与基层医疗卫生机构分工协作机制的形成。推进建立健全现代医院管理制度试点，深入开展公立医院综合改革示范和绩效评价工作，加强对公立医院医疗服务价格、成本、费用、收入分配及改革运行情况的监测。深化薪酬制度和编制管理改革，全面推开公立医院薪酬制度改革，完善公立医院财政投入政策。构建多层次医疗保障体系，巩固医保参保覆盖面，实现“应保尽保”。深化医保支付方式改革，

完善以按病种分值付费为主的多元复合支付方式。优化医疗保障公共服务，完善省内异地就医直接结算服务，推进门诊异地就医和门诊特定病种直接结算。完善药品供应保障制度，构建规范有序的药品供应保障体系。加强卫生健康人才队伍建设，多措并举解决卫生专业人才短缺问题，继续落实订单定向免费医学生培养。到 2025 年，每万常住人口全科医生数不低于 3 人。

**推进中医药传承创新发展。**健全中医药服务体系，建立完善以市中医院为龙头，以乡镇卫生院为骨干、以村卫生室为基础的中医药服务网络，支持社会力量举办具有特色优势的中医医疗机构，鼓励连锁经营。提升中医药防治救治能力，加快中医药康复和养老服务能力建设，提升中医药防治重大突发传染病能力，提高急危重疑难病中西医救治水平。加强人才支撑，实施岐黄名医工程，“十四五”期间培养 5 名学科领军人才、20 名骨干人才、40 名优秀青年人才。促进中医药创新发展，提升科研能力，促进中医药创新。深化龙头医药企业产研销优势，助推特一药业、诚辉医疗等龙头企业做大做强。依托中药自然资源优势，加强石斛、芦荟、牛大力、奇楠沉香、神秘果等台山特色产品研究开发，不断延长产业链条。弘扬传播中医药文化，大力保护台山马氏中医推拿按摩等中医药非物质文化遗产，推进中医药文化进校园、进机关、进企业、进家庭、进农村、进社区。

**深入开展全民健康运动。**深入开展爱国卫生运动，全面推进城乡环境卫生综合整治，建立健全环境卫生管理长效机制。健全

病媒生物监测网络，大力开展病媒生物防制工作。全面改善人居环境，继续推进无烟环境建设，加强公共卫生环境基础设施建设，推进卫生村、镇创建。实施健康台山行动，大力推进健康知识普及、合理膳食、全民健身、心理健康、健康环境、控烟等健康促进行动。加快开展广东省慢性病综合防控示范区创建工作，建立健全“政府主导、部门协作、动员社会、全民参与”的慢性病综合防控工作机制。大力推动全民健身行动，加快各类体育场馆及体育公共服务设施建设，到“十四五”末人均体育场地面积达到2.6平方米以上。全面提升台山排球事业整体水平，打响“排球之乡”品牌。

### 专栏 17：“十四五”时期台山市排球事业提升工程

#### 一、排球文化建设

（一）排球文化博物馆。将台山排球历史资源和世界排球相关资源收集、梳理、整合，建设中国乃至世界有显示度的排球主题博物馆。

（二）系统设计排球标识。围绕台山历史和排球运动主题，设计台山排球 IP。

（三）编撰排球文化系列丛书。

#### 二、基础设施体系建设

（一）建立市、镇、村（社区）三级公共排球场地设施系统。

（二）学校排球场地设施建设。根据学校实际情况改善场地设施与增加排球器材设备，力争每所学校至少配备4个标准排球场，以满足学生排球课程和排球活动的需求。

（三）排球智慧化管理工程。推进排球场地设施管理信息化，利用现代信息技术，提高排球活动公共服务智能化、信息化、数字化水平。

### **三、排球专业基地体系建设**

(一) 国家级沙滩排球训练基地。在川岛海滩和排球特色小镇，以“一基地两场所”模式建立训练基地的场所和设施。

(二) 国家排协九人排球文化研究基地。

(三) 粤港澳大湾区排球活动基地。用于加强粤港澳三地排球运动赛事交流，合作培训等用途

### **四、排球赛事活动体系建设**

(一) 举办排球品牌赛事。举办本土品牌赛事和以国家级赛事为主的排球品牌赛事。

(二) 举办九人排球赛事。

### **五、校园排球体系建设**

(一) 校园排球竞赛。打造校园排球三级赛事体系。

(二) 专业人才队伍建设工程。

## **第四节 健全文化服务体系**

坚定文化自信，坚持中国特色社会主义文化发展道路，激发全民族文化创造活力，建立健全文化服务体系，保护利用历史文化，弘扬地方特色文化，推动社会主义精神文明和物质文明协调发展，争创文化名城。

**切实加强精神文明建设。**大力培育和践行社会主义核心价值观，深化新时代中国特色社会主义和中国梦宣传教育，把社会主义核心价值观融入社会发展各方面，转化为侨乡民众的情感认同和行为习惯。完善诚信建设长效机制，健全覆盖全社会的征信体系。推进第七届全国文明城市创建工作，完善“红黑榜”督导机制，制定行动方案、年度目标、阶段任务、考核机制、奖惩办法，持续提升文明创建工作在年度考核中的比重。拓展新时代文明实

践中心建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。探索建立文明创建工作奖励基金，评选“文明家庭”“星级文明户”。结合乡村振兴战略，推进农村乡风文明建设。加强文明校园、文明单位、文明村镇建设。推进精神文明创建“九大行动”，把文明创建融入社会生活各方面。加强公民道德建设，广泛开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，提高人民文明素养和社会文明程度。宣传学习道德模范、最美台山人、身边好人等先进典型。持续发展壮大具有侨乡特色的志愿服务队伍。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。发展积极健康的网络文化。

**完善公共文化服务体系。**进一步健全公共文化产品供给体系，加快建设数字图书馆、博物馆、文化馆、青少年文化活动中心等现代文化信息资源共享平台，深入推进“公共电子阅览室建设计划”和“数字农家书屋工程”，实现市县镇三级公共文化设施100%免费开放。有效整合各类公共文化设施和服务资源，加快形成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进文化基础设施全覆盖和公共文化服务标准，坚持阵地服务与流动服务相结合、实体服务与数字服务相结合，加快完善市、镇（街）、行政村（社区）三级公共文化设施网络，继续完善城市“十分钟文化圈”和农村“十公里文化圈”。推进媒体深度融合，建强用好县级融媒体中心，实施广播电视无线数字化覆盖工程。到2025年，我市公共文化水平得到全面的完善

提升。文化馆、图书馆达到国家一级馆标准；镇（街）综合文化站达到省一级以上文化站标准；100%行政村（社区）综合性文化服务中心得到进一步提升，文化信息共享工程服务网点覆盖行政村。

**科学保护利用特色文化。**深入挖掘海丝文化内涵，丰富完善世界记忆名录“银信文化”。以海上丝绸之路史迹申报世界文化遗产为契机，抓好文化遗产的保护传承、活化利用工作。全面完成海丝申遗配套工程，重点做好川山群岛和广海卫城相关文化遗产的内涵挖掘、保护管理、考古研究及成果展示等工作，积极配合海上丝绸之路史迹申报世界文化遗产。以非遗文化产业园区建设为重点，推动非物质文化遗产产业转化。加大广东音乐（台山）、斗山浮石飘色、大江传统家具、海宴冬蓉等重点非物质文化遗产项目的保护，打造非物质文化遗产品牌。光大传统文化，推进书院博物馆建设，加快四大书院修复翻新，实施“台山文化名家”培养工程，打造“书院之乡、文化之都”文化名片。充分运用林基路祖居、雷洁琼祖居、李凌祖居、越华中学、滨海总队纪念馆、台山县人民政府旧址等红色资源，弘扬社会主义先进文化。

**健全现代文化产业体系。**深化文化体制改革，做大做强文化市场主体，培育一批骨干文化企业，打造龙头文化企业，推动文艺院团、影视媒体等改革振兴、提质增效。实施文化产业数字化战略，大力发展4K/8K影视、数字出版、动漫网游、网络视听新媒体等新业态新模式，培育壮大文化创意产业。发展“文化+”

产业，促进文化产业与旅游、体育、大健康、农业、科技、物流等相关产业融合发展。加快发展对外文化合作交流和贸易。实现文化产业投资多元化，引导社会资本以多种形式投资文化产业。

### **第五节 加快社会事业建设**

以促进人的全面发展为导向，着力推进各项社会事业发展，不断增强人民获得感、幸福感、安全感。

**优化人口结构。**提高优生优育服务水平，降低生育、养育、教育成本，构建生育友好型社会。建立健全“一老一小”工作推进机制。普及优生优育优教知识，提高生殖健康、妇幼保健等公共服务水平，强化出生人口性别比综合治理。努力提高城市竞争力和美誉度，吸引更多外来人口特别是年青人到台山进修、学习、创业、就业和居住生活。发挥头部企业及产业链、重点建设项目、核心发展区域、重大发展平台和产业园区对就业人口的承接、容纳作用，吸引聚集新增劳动力。完善流动人口服务管理体制机制，推进外来务工人员市民化。

**大力发展养老事业。**支持家庭承担养老功能，普遍开展居家和社区养老服务，完善居家养老服务网络，拓宽城乡居家养老服务覆盖面，建立形式多样、方便适用、广泛覆盖的居家和社区养老服务网络，逐步推进“社区嵌入式”居家养老发展，打造“15分钟居家养老服务圈”。深入推进医养结合机构扶持工作，推动更多医疗机构开展医养结合服务。进一步完善城乡福利院设施，

积极新建养老院，支持各级医疗机构开设养老服务，支持乡镇卫生院和敬老院“两院合一”，实现全市养老机构护理型养老床位占比不低于55%。提升医疗机构老龄健康医疗服务能力，引导医疗机构开设老年康复科，设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位，满足老年人医疗和康复需求。积极开发老龄人力资源，加快发展银发经济，发展智慧智能养老产品和服务。

**促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。全方位优化妇女发展环境，通过完善机制，促使妇女参与经济社会发展、享有改革发展成果的平等权利得到切实保障，提高妇女参与国家和经济文化社会事务管理水平，充分发挥妇女在全面建设社会主义现代化国家中的“半边天”作用。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视。培养女科技人才，高质量促进妇女成长成才。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为。增强妇女生育保障能力，提升生育水平。保障农村妇女土地权益。缩小妇女发展的城乡、区域、群体差距。加强特殊困难妇女群体民生保障。

**保障儿童优先发展。**坚持儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，保障资源配置对儿童基本需求的高度优先。缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与的权利。完善学校家庭社会协同育人机制，落实立德树人根本任务，全面提升儿童综合素质。完善

儿童监护制度，健全基层儿童保护机制，加强留守儿童关爱服务，落实困境儿童保障制度。优化儿童发展环境，推进创建儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家建设水平。提升儿童营养及食品用品质量安全水平，预防和控制儿童伤害。健全未成年人网络保护综合治理机制，提升儿童网络素养，严厉打击危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防未成年人违法犯罪。发展普惠托育服务体系，推进3岁以下婴幼儿照护服务规范发展。

**支持家庭发展。**加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家安康工程”，建立完善支持家庭发展的政策法规体系，落实完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养等政策，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。充分发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中的重要作用。倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。促进发展家庭服务。构建普惠托育服务体系，健全基本养老服务体系，加快发展家政服务业。倡导夫妻共担家务，提升家务劳动社会化水平，促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，支持家庭承担赡养老人责任。

**专栏 18：“十四五”时期台山市妇女儿童家庭发展重点任务**

**一、妇女儿童健康发展工程。**市建设1所标准化妇幼保健机构，至少有1所公立医院设置有病房的儿科，儿科床位至少占医院总床位的10%。每个乡镇卫生院和社区卫生服务机构至少有1名全科医生提供规范的儿童基本医疗服务。面向城乡适龄妇女开展乳腺癌、宫颈癌免费筛查，筛查率逐步提高，有条件地将HPV疫苗接种纳入基本公共卫生服务范围，提高宫颈癌乳腺癌早诊早治率。落实母婴安全五项制

度，完善重症孕产妇救治、重症新生儿救治、出生缺陷防治体系。开展婚前健康检查、孕前优生健康检查、产前筛查、地中海贫血防控和出生缺陷综合防治项目，做好先天性结构畸形和遗传代谢病救助项目。适龄儿童免疫规划疫苗接种率以镇（街）为单位保持在95%以上。儿童总体近视率、龋齿发生率、肥胖发生率、营养不良发生率分别控制在40%、22%、5.5%、12.3%。有条件地实施儿童六龄齿免费窝沟封闭项目。

**二、儿童友好型城市建设工程。**有母婴逗留且建筑面积超过1万平米或日客流量超过1万人的交通枢纽、商业中心、医院、旅游景区及游览娱乐等公共场所，母婴室配备基本达到全覆盖。建设1个儿童友好型示范街道。

**三、家庭发展政策体系建设工程。**市、镇（街）均建立家庭教育指导服务中心，社区（村）家长学校全覆盖。构建家庭教育服务体系，推动家校社协同育人。多元化促进3岁以下婴幼儿照护服务体系，探索建立托幼服务一体化新模式。至少建成1-2家具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。

**支持残疾人事业发展。**持续落实残疾人基本生活保障政策，逐步提高残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴水平。扩大残疾人基本医疗保险和基本养老保险的覆盖范围。加强残疾人就业保障能力，大力推进政府购买残疾人岗位提供、职业培训、职业指导、职业能力评估等服务，广泛吸纳社会力量参与残疾人就业服务，创新残疾人就业服务供给机制，提升残疾人就业服务社会化、专业化水平。完善残疾人精准康复服务管理系统，推进残疾儿童康复救助工作，确保有康复需求的残疾人康复率达到90%。抓住无障碍设施建设“源头”，进一步做好无障碍设施建设和管理工作，对新建、扩建和改建的各类公共建筑及特殊机构全部设置无

障碍通道、扶梯（或电梯）、厕所、停车位，将无障碍建设纳入旧城改造、市政道路改造、绿化工程建设等统筹考虑。

## **第十四章 全面推进依法治市 建设法治平安台山**

坚持以习近平法治思想为指导，推动法治政府、法治社会一体建设。加快推进市域社会治理能力现代化，完善社会治理体系，营造共建共享社会治理格局。坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，全面贯彻落实总体国家安全观，防范化解重点领域重大风险。

### **第一节 提高依法治市水平**

以建设社会主义法治国家为导向，加强法治政府建设，将政府工作全部纳入法治轨道，用法治思维和法治方式履行职责，以法治政府建设推进治理能力现代化。

**深入推进依法行政。**深入开展法治政府建设示范创建活动，不断把全市法治工作向纵深推进。健全科学、民主、依法决策机制，严格遵循重大行政决策法定程序，改革完善重大事项决策机制，积极发挥政府法制机构和法律顾问在重大决策中的作用。建立健全企业家参与涉企政策制定机制。完善综合执法机制，严格落实行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核“三项制度”，进一步强化执法主体、执法机制和执法监督建设。全面推进政务公开，提高政务公开水平。完善行政规范性文件合法性审查机制。

**加强行政权力监督。**加强对关键部门和重点岗位的行政权力制约和监督，优化政府机构设置和职能配置，将权力过于集中的关键部门和重点岗位，按照健全科学权力结构的要求，推进决策权、执行权、监督权适度分解与制衡，形成既相互制约又相互协调的权力架构。进一步完善政府内部层级监督和专门监督。重视法院、检察院提出的司法建议、检察建议，积极支持监察、审计机关依法开展监督工作。完善纠错问责机制，健全责令公开道歉、停职检查、引咎辞职、责令辞职、罢免等问责方式和程序。

**切实保障公正司法。**深化司法责任制综合配套改革，完善审判制度、检察制度、律师制度。加强司法制约监督，全面提升司法公信力。坚决排除对司法活动的干预，确保司法公正高效权威。抓好行政复议体制改革，提升行政复议公信力。

## **第二节 增强社会治理能力**

全面贯彻《法治社会建设实施纲要（2020-2025年）》，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持法治政府、法治社会一体建设，培育和践行社会主义核心价值观，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，推动全社会尊法学法守法用法，健全社会公平正义法治保障制度，保障人民权利，提高社会治理法治化水平。

**健全法律服务体系。**构建公共法律服务体系。建设市、镇（街）、村（社区）三级公共法律服务平台，形成覆盖城乡、便捷高效的公共法律服务网络。推动优质法律服务力量下沉、重心

下移,让基层人民群众享用到优质法律服务,打通“最后一公里”。以智能化信息技术推动公共法律服务模式创新,拓展移动端服务新形式,实现“掌上办”“指尖办”“随时办”,向移动服务、随身服务、个性服务、智慧服务方向发展。到2025年,逐步建成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务体系,提升公共法律服务水平。

**加强法治宣传教育。**深化法治宣传教育,创新座谈研讨、基层宣讲、征文竞赛、演出展览等多种宣传形式,用群众喜闻乐见的方式宣传法治知识,不断增强全民法治意识,推动法治观念深入人心。进一步落实“谁执法谁普法”的普法责任制,将执法与普法紧密联系在一起,把普法融入执法的全过程、各环节,使普法方式由静态普法变为动态普法,让人民群众在每一起司法案件中感受公平正义,在每一次法治实践中感受法治精神。到2025年,“八五”普法规划实施完成,法治观念深入人心,社会领域制度规范更加健全,社会主义核心价值观要求融入法治建设和社会治理成效显著,公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障,社会治理法治化水平显著提高,形成符合国情、体现时代特征、人民群众满意的法治社会建设生动局面。

**创新社会治理模式。**健全党组织领导下的村(居)民自治、民主协商、群团带动、社会参与机制,积极引导驻社区机关企事业单位、其他社会力量和市场主体参与社区治理。完善社区治理工作机制,推动社会治理重心向基层下移,大力推行农村“农事

村办”，实施社区“网格服务”，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。推动多元化共治，健全社会矛盾纠纷预防和多元化解机制，深化镇（街）领导干部驻点直联制度，深入开展“一村（社区）一法律顾问”工作，推动“三官一师”下基层<sup>25</sup>，做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。推动社会治理上从大包大揽、单向管治，转向多元共治、协同治理、良性互动，营造共建、共治、共享的社会治理新格局。

**培育发展社区社会组织。**强化党对社会组织的领导，实施社会组织党组织“头雁”工程，加快推动“党建入章”进程。提升社会组织发展质量，提升法人治理能力，健全社会组织退出机制和登记管理制度。充分发挥社会组织服务功能，支持社会组织承接政府购买服务项目。

### 第三节 统筹发展和安全

坚持总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，提高防控能力，着力防范和化解重大风险，守住安全发展底线，建设更高水平的平安台山。

**维护国家政治安全。**坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。深入实施网络意识形态安全“护城河”工程，强化网络安全体系和能力建设。严密防范和严厉打击敌对

---

<sup>25</sup> 指由公安局在各辖区派出所选派警官、法院在各派出法庭选派法官、检察院在各派驻检察室选派检察官、司法局组织选派社会律师，组成“三官一师”团队，深入基层一线，为群众释法解疑，参与矛盾纠纷化解，组织推动群防群治。

势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加快建设国家安全宣教基地（室），有针对性加强宣传教育，切实提高防谍反奸能力。

**保障经济安全。**保障粮食安全，落实粮食安全责任制，稳固粮食产能与安全供给。加强地方粮食储备体系建设，高标准建设粮食仓储设施。积极拓宽粮食流通渠道，深化粮食产销合作。增强粮食应急保障能力，建立预防为主、广泛覆盖、平急结合、协同应对的粮食应急体系，完善粮食应急加工、供应、运输网络。抓住种子和耕地两个要害，确保粮食播种面积只增不减。落实最严格耕地保护制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。保障能源安全，加强能源储备能力建设，强化能源安全监管，加强关键电力基础设施抗风险能力建设。加强食品药品安全治理，提升安全检验检测能力，建立完善“吹哨人”、举报奖励、社会监督等机制。切实保障水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络等重要基础设施安全，提高水资源集约安全利用水平。维护金融安全，守住不发生系统性风险底线。确保生态安全，加强核安全监管，维护新型领域安全。

**维护社会和谐稳定。**正确处理新形势下人民内部矛盾，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。完善重大决策社会稳定风险评估机制和社会矛盾排查预警机制。深入开展反恐斗争和禁毒人民战争，加强海防与打私

工作。严密防范重点领域、重点群体和重点时段社会风险，防止各类风险交织叠加。防控新型网络风险，建立完善网络综合治理体系。依法打击各类违法犯罪活动，探索建立健全扫黑除恶长效工作机制，严厉打击涉黑恶、电信网络诈骗和“黄赌毒”“食药环”“盗抢骗”等人民群众反映强烈的违法犯罪活动。完善升级立体化社会治安防控体系，实现“雪亮工程”“综治视联网”和公安治安视频互联互通。建立完善“二标四实”基础信息常态化更新维护机制，提升社会治理数字化管理水平。

**全面提升安全生产治理能力。**健全安全生产防控体系，完善风险点监控网络，加大风险点排查监控力度，推进实施全市所有高危行业重点部门在线监控和可视化风险管控管理。深化安全生产执法改革，创新监管方式，推行安全生产纳入网格化一体化动态监管机制，提高安全生产监管信息化水平。健全落实安全生产责任制，健全完善企业安全隐患排查治理机制。综合运用信息化、大数据等现代化手段和“四不两直”明查暗访等传统手段，推进危险化学品、非煤矿山、道路交通、水上交通和渔业船舶、消防、城乡建设等重点行业领域开展专项整治。

**完善应急管理体系。**修订台山市总体应急预案和专项应急预案，探索建立适应新应急体制的应急管理体系，推进“三十合一”指挥平台建设。强化食品、药品、工业产品等重点领域市场安全监管。抓紧完善物资生产储备制度，建立统一的应急物资保障体系。加强应急人才队伍建设，全面提高防范化解重大安全风险的

能力和水平。

**提高应急防灾减灾能力。**进一步压实应急管理部门综合监管、镇（街）属地监管责任，推动镇（街）基层应急能力标准化建设。完善自然灾害防治体系，健全自然灾害工作机制，提升气象灾害、地震、地质灾害等多灾种和灾害链综合监测、风险早期识别和预报预警能力。推进落实广东省自然灾害防治9项重点工程。提升海洋防灾减灾能力，建设海洋沿岸、离岸观测体系。加强应急救援队伍建设，进一步推进森林消防救援队伍由单一森林防灭火任务转变为负责应对森林防灭火、台风、洪涝、地震、地质等自然灾害的综合应急救援，提升森林消防救援队伍、基层应急救援队伍的稳定性与应急救援能力。持续推进应急避护场所建设，推动应急避护场所管理规范化、信息化。

**推进人防海防工作。**深入推进人防建设与经济社会融合发展，加强人防组织指挥和城市重要目标防护体系建设，优化人防工程建设布局与平战转换管理。构筑海防党政军警民联防联控新时代管控体系，综合运用新一代信息技术，结合“数字政府”建设，统筹推进“智慧海防”系统建设，完善军地协同、智能化推进等运维机制，推动军地海防信息安全处理、互联互通、融合共享，实现海防资源共建共享和管控指挥高效化、智能化，全面提升海防管控能力。

### **第三篇 新举措 强化规划实施保障和载体支撑**

#### **第十五章 加强规划实施保障**

坚持党的领导，进一步完善规划体系，创新完善规划实施机制，增强规划约束性，强化监督考评，强化重大载体支撑作用，确保规划有效实施。

##### **第一节 加强党的全面领导**

以发展规划引领经济社会发展，是党治国理政的重要方式，是中国特色社会主义发展模式的重要体现。推进规划实施，必须充分发挥市委总揽全市、协调各方的坚强领导作用，增强战略定力，提升战略思维，提高驾驭纷繁复杂局势的能力，抢抓机遇、统筹施策，引领我市在全面建设社会主义现代化国家中作出台山贡献，确保习近平总书记、党中央决策部署在台山得到全面贯彻落实。要充分发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，最大限度聚合全社会共识和力量，共同推动“十四五”规划蓝图实施。持之以恒落实中央八项规定精神，不断完善整治“四风”的制度机制，严防和纠正在推进规划实施过程中的形式主义、官僚主义问题。

##### **第二节 完善规划体系**

进一步理顺规划关系，明确各类规划功能定位，强化衔接协调，推进规划管理信息化，形成统一衔接的规划体系。

**明确规划功能定位。**市发展规划重点聚焦事关全市长远发展的大战略、跨部门跨行业的大政策、具有全局性影响的重大项目，

统筹重大战略和重大举措时空安排，是全市其他各级各类规划的总遵循。市级专项规划、空间规划要依据市发展规划编制，同时，强化市级空间规划的基础作用和专项规划的支撑作用。

**加强规划衔接协调。**市级各类规划要确保与上位规划、上级规划协调一致，加强各项规划目标特别是约束性指标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程项目、风险防控等的统筹衔接，形成以市“十四五”规划纲要为统领，各类规划定位清晰、功能互补、纵向对接、横向衔接的规划体系。

**编制实施市级重点专项规划。**深化本规划在特定领域提出的战略任务，编制科技创新、先进制造业发展、生态环境保护等15个市级重点专项规划，量化具体目标，细化任务举措，列出项目清单，作为指导相关领域发展、布局重大工程项目、合理配置公共资源、引导社会资本投向、制定相关政策的重要依据。

### **第三节 健全实施机制**

落实规划实施责任，强化年度计划与发展规划衔接，完善监测评估，健全实施监督考核机制，提升规划实施效能。

**强化年度计划落实机制。**市级国民经济和社会发展规划以及其他重点领域年度计划要贯彻落实国家、省、江门及台山市发展规划提出的发展目标和重点任务，将市发展规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理设置年度目标并做好年度间的综合平衡，结合形势发展确定年度工作重点，明确重大工程、重大项目、重大举措的年度实施要求，由市发展改革部门进行衔接

平衡后，按程序报批实施。

**健全规划修订和考核评价机制。**强化规划权威性、严肃性，未经法定程序批准，不得随意调整更改各类规划。市发展规划确需调整修订时，相关市级规划需按程序相应作出调整修订。规划编制部门要组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，强化监测评估结果应用。探索实行规划实施考核结果与被考核责任主体绩效相挂钩机制，考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。强化结果运用，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。

#### **第四节 强化重要政策、重大改革举措和重大项目支撑**

构建各类政策与规划的协调协同机制，研究制定一系列政策和改革举措，建设一批重大项目，有力保障规划实施。

**强化财政、金融等政策对市发展规划的支撑保障作用。**加强财政预算与规划实施的衔接协调，统筹财力可能合理安排财政支出规模和结构。财政资金优先投向省、江门市和台山市发展规划确定的重大任务和重大工程项目。引导金融要素资源向规划明确的重点领域和发展短板倾斜，引导鼓励各类金融机构重点支持规划确定的重大战略、重大工程和重大项目。

**强化市发展规划对产业政策、区域政策的引导约束作用。**产业政策要围绕上级和我市发展规划确定的产业发展和结构调整方向，突出功能性，强化普惠公平，完善市场机制和利益导向机制，充分发挥市场配置资源的决定性作用，营造鼓励竞争、促进

创新的市场环境，合理引导市场预期和市场主体行为。区域政策要围绕各级发展规划确定的区域发展和空间格局优化方向，促进形成主体功能优势明显、优势互补、高质量发展的区域经济布局，实现区域协调发展。重大生产力布局和土地、人口、环境、社会等公共政策的制定，也要服从好服务于各级发展规划，强化政策间协调配合，形成政策合力。

**强化重大改革举措支撑。**以全局观念和系统思维谋划推进改革，坚持摸着石头过河和加强顶层设计相结合，坚持试点先行和全面推进相促进，围绕解决高质量发展的体制机制障碍和建设更高层次的社会主义市场经济体制需要，在重要领域推出一批重大改革措施，形成一批可复制可推广的重大制度创新成果。更加注重改革系统性、整体性、协同性，提高改革综合效能，推动新发展阶段改革取得重大突破，有效保障市发展规划实施。

**强化重大项目支撑。**以规划引导重大项目建设，以重大项目实施促进规划落实。围绕规划既定的目标和主要任务，谋划推进一批全局性、基础性、战略性重大项目，合理安排重大项目布局，有序推进项目开工建设，做好省、江门市发展规划与市重点项目年度计划的衔接。加强对市重点项目的政策支持，强化资源要素保障，优先保障市重点项目用地、用林、用海和环境容量。科学编制市重点项目年度计划，合理安排建设进度，保障规划目标任务顺利完成。“十四五”时期安排科技创新发展、现代产业体系、综合交通运输、生态环境建设、公共服务等领域重大项目

134 项，“十四五”期间投资 4698.8 亿元。

- 附件：1. 台山市“十四五”重点专项规划目录清单  
2. 台山市“十四五”规划重大建设项目汇总表  
3. 台山市“十四五”规划重大建设项目表

附件1

## 台山市“十四五”重点专项规划目录清单

序号	规划名称
1	台山市文化发展改革“十四五”规划
2	台山市加快推进市域社会治理现代化“十四五”规划
3	台山市综合交通运输体系发展“十四五”规划
4	台山市能源发展“十四五”规划
5	台山市教育发展“十四五”规划
6	台山市科学技术发展“十四五”规划
7	台山市先进制造业发展“十四五”规划
8	台山市人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划
9	台山市生态环境保护“十四五”规划
10	台山市水利发展“十四五”规划
11	台山市农业农村现代化“十四五”规划
12	台山市卫生与健康事业发展“十四五”规划
13	台山市文化旅游和体育发展“十四五”规划
14	台山市应急管理“十四五”规划
15	台山市消防“十四五”规划

## 附件2

## 台山市“十四五”规划重大建设项目汇总表

单位：万元

序号	项目类别	项目数量	项目总投资	到2020年底累计完成投资	“十四五”期间投资
	<b>合计</b>	<b>134</b>	<b>59462140</b>	<b>2677949</b>	<b>46987969</b>
<b>一</b>	<b>科技创新发展领域</b>	<b>4</b>	<b>1007800</b>	<b>213400</b>	<b>794400</b>
(一)	国家、省级区域发展平台	3	757800	183400	574400
(二)	现代产业园	1	250000	30000	220000
<b>二</b>	<b>现代产业体系建设领域</b>	<b>54</b>	<b>43280897</b>	<b>1182206</b>	<b>39698932</b>
(一)	新一代信息技术工程	2	100000	7000	93000
(1)	电子信息产业项目	1	50000	5000	45000
(2)	新一代移动通信项目	1	50000	2000	48000
(二)	生物产业工程	2	130000	13100	116900
(三)	高端装备制造工程	5	440000	204092	235908
(1)	智能制造项目	3	160000	40000	120000
(2)	汽车制造项目	2	280000	164092	115908
(四)	新材料产业工程	7	1301006	85500	1215506
(五)	重化工业工程	1	35000000	1000	34999000
(六)	现代服务业工程	16	5054422	221640	2433023
(1)	商务服务项目	2	113500	27000	86500
(2)	商贸物流项目	6	213935	43950	169985
(3)	现代旅游项目	8	4726987	150690	2176538
(七)	传统产业升级工程	18	1100469	620874	479595

(1)	轻工业提升项目	17	480469	111727	368742
(2)	资源开发项目	1	620000	509147	110853
(八)	农林牧渔项目	3	155000	29000	126000
<b>三</b>	<b>综合交通运输体系建设领域</b>	<b>30</b>	<b>3934006</b>	<b>297024</b>	<b>2912783</b>
(一)	公路工程	18	2533705	261207	1732498
(1)	高速公路项目	1	817900	1000	816900
(2)	国省道项目	10	578251	163450	414801
(3)	综合交通枢纽及一体化设施	7	1137554	96757	500797
(二)	机场工程	1	230000	201	45600
(三)	港航工程	11	1170301	35616	1134685
<b>四</b>	<b>生态环境建设领域</b>	<b>25</b>	<b>9754031</b>	<b>269122</b>	<b>2812644</b>
(一)	能源转型升级工程	17	9351390	165980	2513145
(1)	核电项目	3	6819465	33180	114020
(2)	“上大压小”火电项目	1	20000	0	20000
(3)	天然气分布式能源站项目	4	143495	60300	83195
(4)	石油天然气项目	3	1863000	500	1862500
(5)	光伏发电项目	6	505430	72000	433430
(二)	水利工程	4	257086	26900	230186
(1)	水利防灾减灾项目	1	6906	3000	3906
(2)	水资源保障建设项目	3	250180	23900	226280
(三)	环保工程	4	145555	76242	69313
(1)	污水处理设施建设项目	2	91255	74942	16313
(2)	垃圾处理设施建设项目	1	2300	1300	1000
(3)	生态环境综合治理项目	1	52000	0	52000
<b>五</b>	<b>公共服务领域</b>	<b>21</b>	<b>1485407</b>	<b>716197</b>	<b>769210</b>

(一)	城市公共基础设施	3	38195	7131	31064
(二)	农业农村基础设施	6	144016	3522	140494
(1)	农村道路建设项目	3	73957	0	73957
(2)	农村供水建设项目	1	28059	3522	24537
(3)	渔港建设项目	2	42000	0	42000
(三)	教育项目	2	54307	2000	52307
(四)	医疗卫生建设项目	2	66134	48204	17930
(五)	社会福利建设项目	1	3061	0	3061
(六)	住房保障建设项目	6	1175694	655340	520354
(七)	应急保障工程项目	1	4000	0	4000

公开方式：主动公开

---

台山市人民政府办公室

2021年7月20日印发

---