

《台山市畜牧业发展规划 (2024-2030年)》听证笔录

听证事项：《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》

听证机构：台山市农业农村局

听证时间：2025年11月3日9时30分

听证地点：台山市农业农村局第十会议室

听证方式：公开听证

听证主持人：台山市动物卫生监督所梁日茂

听证陈述人：台山市农业农村局罗子平

记录人：台山市农业农村局阮健铭

听证参加人：市人大代表朱焜炜、政协委员李林、赤溪镇人民镇府朱国仲、冲蒌镇人民镇府倪伟锋、广海镇人民镇府冯华彬、三合镇人民镇府夏惠坚、深井镇人民镇府何家同、深井镇人民镇府冯思秩、四九镇人民镇府伍灼武、台城街道办事处马景湛、汶村镇梁海艺。江门科朗农业科技有限公司潘房圣、刘子豪凤冠养殖专业合作社刘子豪、秦艳素台山市长江食品有限公司、许运帮广东聚远农业科技有限公司许运帮、广东迪生力绿色食品有限公司雷祖衡、大广食品集团股份有限公司台山分公司李胜良

旁听人：姚汀

听证会情况：

主持人：根据《台山市人民政府办公室关于印发〈台山市人民政府2025年度重大行政决策事项目录〉的通知》（台府办〔20

25) 4号),台山市人民政府将《台山市畜牧业发展规划(2024-2030年)》列入2025年重大行政决策事项目录。根据《广东省重大行政决策听证规定》，此次台山市农业农村局作为承办单位，主持召开《台山市畜牧业发展规划(2024-2030年)》听证会。首先，我代表会议主办方对各位莅临《台山市畜牧业发展规划(2024-2030年)》听证会，表示热烈的欢迎和衷心的感谢。规划(2024-2030年)》听证会，感谢大家在百忙中抽空参会，经核对听证人员身份，符合参加听证会条件。下面宣读听证事项。会议期间关闭通讯工具或者设置振动状态；会场内请勿吸烟，请不要随意走动，请不要喧哗或进行其它防碍听证秩序的活动；未经允许不得在会场内拍摄，录音；听证会参加人员发言时请先举手示意，经主持人同意，逐个按顺序发言，其他听证参加人不得随意插话；发言时请简明扼要，不重复，发言内容尽量集中在对征求意见稿提出的意见和建议，表明自己对听证议题的意见；旁听人员不可以在听证会期间发表任何言论，可以在会后书面提出意见；听证参加人未经主持人允许不得擅自离开，擅自离开者视为自动放弃参加本次听证会的所有权利。

今天的听证会共有五项议程，分别是：

- 1、说明听证主题，介绍听证代表、出席人员及其产生办法；
- 2、宣读听证纪律及注意事项；
- 3、听证陈述人介绍《台山市畜牧业发展规划(2024-2030年)》的起草说明和方案；

4、听证代表陈述意见，应围绕《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》的内容进行讨论，发言时间每人原则控制在5分钟以内，与听证事项无关的内容不予以记入笔录；

5、书面意见表的收集、汇总，听证代表在听证记录上审核签名。宣布听证会表决结果。

首先是第一项议程，为在规划编制过程中广泛听取社会各界的意见和建议，根据《广东省重大行政决策程序规定》规定，台山市农业农村局于2025年10月20日发布了《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》听证会公告，经自报名推荐邀请等方式，共确定了17名听证参加人，参加听证人员代表有：人大代表朱焜炜、政协委员李林，政府机构代表共：朱国仲、倪伟锋、冯华彬、夏惠坚、何家同、冯思秩、伍灼武、马景湛、梁海艺、企业代表共6名：分别是潘房圣（江门科朗农业科技有限公司）、刘子豪（凤冠养殖专业合作社）、秦艳素（台山市长江食品有限公司）、许运帮（广东聚远农业科技有限公司）、雷祖衡（广东迪生力绿色食品有限公司）、李胜良（大广食品集团股份有限公司台山分公司）。听证陈述人市委农办专职副主任、市乡村振兴局副局长罗子平，听证记录人台山市农业农村局阮健铭。参加今天听证会的听证代表共17名，实际到场17名。报名听证旁听人共1人，实际到场1名。

第二项议程，下面宣读听证纪律。1. 听证参加人需服从主持人指挥，未经允许，不得擅自发言或提问；2. 未经许可，禁止录音、录像及摄影；3. 未经允许，不得擅自离场；4. 旁听人员需保持安静，不得喧哗、鼓掌、哄闹或做出其他扰乱秩序的行为；5. 会议期间，所有参会人员需手机静音，以确保会议秩序；6. 听证

会代表发言请作自我介绍，发言时间原则上控制在5分钟内，发言时请观点鲜明、简明扼要、不重复。有书面发言的听证代表，请在会后将发言材料提交给听证记录员；7. 听证代表发言表决后，由记录员形成听证笔录后交听证代表本人，对本人意见进行审阅无误后签名；8. 听证会相关材料会后须交回组织方。

下面进行第三项议程，有请听证陈述人市委农办专职副主任、市乡村振兴局副局长罗子平就《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》的起草说明和方案进行说明解读。

听证陈述人罗子平：各位代表，本次规划工作从2024年开始，我局委托第三方单位，结合我市畜牧业发展规划，于2024年12月完成《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》（征求意见稿），并向广海湾工业园区、市工业新城管委会，各镇（街）政府（办事处），市有关单位征求意见；2025年10月，在市人民政府官网进行群众征集意见；2025年10月，召开专家评审会并形成专家评审意见，形成了台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》（报批稿），根据《广东省重大行政决策听证规定》的要求，今天在此召开听证会，向大家汇报《规划》草案。《规划》分7个维度，下面分别按照7个维度去讲解

第一维度政策背景，畜牧业作为我国农业农村经济的支柱产业，对保障国家食物安全、增加农牧民收入、保护和改善生态环境、推进农业现代化、促进国民经济稳定发展具有十分重要的现实意义。现代畜牧业是高产、优质、高效、生态、安全的畜牧业，是高度专业化、规模化、集约化、标准化的畜牧业，是种植、饲养、加工、销售一体化经营的畜牧业。《台山市推进农业农村现代化“十四五”规划》提出以市场为导向，紧密衔接上位

规划，并结合我市畜牧业发展环境，推进麻黄鸡产业园建设，实施畜禽良种保护与提升工程，推进畜禽废弃物资源化利用，推动畜禽屠宰规范，畜禽产品加工及物流建设，台山市启动畜牧业中长期发展规划。本规划范围覆盖台山市行政区域所辖范围，总面积 3308.25 平方公里，包括台城街道、大江镇、水步镇、四九镇、三合镇、白沙镇、冲蒌镇、都斛镇、斗山镇、赤溪镇、广海镇、端芬镇、海宴镇、汶村镇、深井镇、北陡镇、川岛镇等 16 镇 1 街道。《规划》基准年 2024 年，规划年为 2030 年。

第二维度是我市畜牧业现状，根据统计数据，台山市畜禽养殖以三鸟（鸡、鸭、鹅）、生猪为主，牛羊较少。台山市主要经营模式有规模化养殖场和专业养殖户，2023 年各类畜禽养殖场（户）共 3273 家。其中生猪规模化养殖场 239 家，专业养殖户有 249 家，三鸟（鸡、鸭、鹅）规模养殖场 1927 家，专业养殖户 811 家。台山市大力培育龙头企业，形成多种产业组织，初步建立产业化发展体系。全市拥有畜牧类省级农业龙头企业 4 家、市级农业龙头企业 1 家。

第三维度是规划思路，台山市畜牧业发展定位是将台山市畜牧业打造成高效种养循环农业示范区和外向型优质畜禽产品供应基地，按照“绿色主导、园区载体、科技支撑”的发展思路，把台山市建设成为全省生态养殖示范及绿色发展先行区。打造畜禽产品优质充足供给，产地环境良好、动物卫生安全有效监管，动物疫病高效有序防控，田园风光优美的现代生态畜牧业可持续发展新格局。《规划》发展目标主要分两个阶段目标，第一阶段（2024-2027 年）初步实现生态畜牧业区域化布局、标准化生产、产业化经营、生态化发展。第二阶段（2027-2030 年）最终实现

环境友好、模式稳定、生产清洁、健康、可持续发展的畜牧业。通过规划实施，全市畜牧业生产结构和区域布局进一步优化，整体科技水平和综合生产能力进一步增强，规模化、标准化、产业化程度进一步提高，形成规模化和标准化养殖、区域化布局、集约化生产、企业化管理、社会化服务的生产经营格局。力争到2030年，全市规模化养殖水平进一步提升，规模养殖比重达80%以上；良种繁育体系进一步完善，畜禽优良品种覆盖率达98%以上；质量安全监控体系基本完善，畜禽群体免疫密度保持90%以上，产地检疫受理率均达100%；畜禽粪污资源化利用水平进一步提高，养殖废弃物资源化利用率达88%以上，规模养殖场粪污处理设施装备配套率达100%。

第四维度是总体规划，主要是空间加产业的规划。布局规划主要是政策分区和产业分区协同发展。政策功能区中禁养区是严禁新建养殖场，非禁养区中新建、改建、扩建具体养殖场要做到环保设施与主体工程同时设计、施工、投产使用。规模化养殖场要实施雨污分流，污水资源化利用，排放污染物不得超过国家和地方规定的排放标准和总量控制要求。产业功能区主要形成一心三区的空间布局。一心即集群产品深加工及物流集散中心。位于斗山镇的广东省农产品加工示范园区，打造养殖、收购、屠宰加工、运输、销售等于一体的产业链，从而解决深加工之后的问题。北部优化提升区，包括台城街道等7个镇街，依托农业龙头企业，采取公司加基地加农户的形式示范带动该区域实现生态化、标准化和规模化的养殖。中部饲养发展区，包括端芬等6个镇，以现代畜牧养殖为主攻方向，创建现代化美丽牧场和标准化养殖场，联合打造生态种养、观光旅游、朝向文化为一体的农业绿色发展

新样板。最后是南部生态养殖区，包括北陡和川岛两个镇，未来重点以发展生态旅游、休闲旅游为主，加强区域内养殖环境污染综合治理和生态恢复的工作，实现绿色环保生产，走精品生态养殖之路。第二是产业规划，有三大品种差异化发展，对于生猪产业，以促进生猪产业向规模化、集约化、生态化发展的思路，到2027年，进一步完善良种繁育体系，建立养殖加沼气加种植三位一体生态养殖发展模式。到2030年，实现生猪养殖业的畜禽废物资源化利用率达87.5%以上。发展深加工企业两到三家，定点屠宰加工率达100%。发展布局划分为生猪养殖优化区，未来重点是要抓好自繁自养标准化、生态化养殖场的建设。生猪约束发展区，未来重点是要控制养殖规模总量，严格新建养殖场条件，提升规模化养殖水平。发展措施一是建设良种繁育基地，重点完善建设本地猪、种猪繁育基地。二是调整优化生猪产业布局，鼓励生猪规模养殖场采用种养结合、生态循环的模式。三是大力推进标准化养殖，重点在端芬镇建设生猪健康养殖示范基地。四是引进有实力的加工企业，重点支持龙头企业开展生猪屠宰加工一体化项目。对于家禽产业，按照整镇推进、一镇一业思路，打造家庭养殖优势带，重点在三合镇建设肉鸡养殖标准化示范基地，到2030年建设两到三个禽类良种扩繁基地。发展措施一是要重视保种育种技术研究，二是建立禽类养殖标准化体系，三是提高禽产品精深加工水平，四是健全防疫体系，加强质量安全监管。对于草食动物产业，要因地制宜发展优质黑山羊、肉牛等草食动物产业，推广优质饲草的种植与加工，到2027年实现产量质量双增长，2030年标准化养殖全覆盖。重点在三合、端芬、深井等镇，利用其丘陵和山地面积广的优势，大力发展肉牛、奶牛及山羊生产。

发展措施一是要发展肉牛、肉羊标准化养殖，二是巩固饲草料生产基础，三是发展牛羊肉深加工。

第五维度主要是重点建设工程，主要有六大工程。一是畜禽良种保护与提升工程。坚持引种、引进和培育相结合，完善良种繁育体系，建设三级繁育场，提高畜禽良种的自主能力、供种能力以及服务能力。二是种养结合、生态循环工程。要因地制宜推广发展猪沼林、猪沼果菜等生态养殖模式，全面落实农牧对接方案。三是畜禽废弃物资源化利用工程。主要以规模养殖场为重点，通过源头减量、过程控制、末端利用，以减量化、无害化、资源化利用为主要方向，构建种养结合、农牧循环的可持续发展新格局。规划要点一是要加强科技示范创新，全面推行绿色生产。二是要分类推行无害化处理、资源化利用模式。三是要加快培育畜禽养殖废弃物综合利用处理产业。四大型屠宰规范提升工程。方案思路主要以推进工厂化屠宰、品牌化经营、冷链化流通、生鲜化上市、一体化管理为主攻方向，推动全市屠宰行业布局调整和结构优化，提高产业集中度。五是畜禽产品加工及物流配套工程。以广东省农产品加工示范区建设为契机，然后引进和培育一批特色畜禽产品加工企业，加快产业聚集发展。同时，进一步加强集群批发交易市场建设，推广互联网加模式。助推畜牧业品牌化发展。规划要点一是要建立集群产品综合加工及仓储物流基地，二是积极推进集群产品精加工，提升附加值，三是加大冷链物流建设的投入。第六是新型经营主体的培育工程。主要以改造传统养殖业经营方式为核心，积极构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型畜牧业经营体系。一是要培育壮大龙头企业，二是要规范发展专业合作社。

第六维度是配套体系建设规划，主要有四大配套体系保证落实。一是畜禽疫病防控体系，构建完善三级防控疫病防控体系，强化畜牧卫生监督执法体系。二是畜禽产品质量安全监测体系。健全升级畜禽产品质量安全保障体系，严格畜禽产品市场准入，强化安全监管。三是生态环境保护体系。一要引导畜禽养殖业合理布局。二要加强畜禽养殖环境监督。三要加强畜禽养殖污染防治综合防治，实施强化畜禽污染监管与奖惩的机制。四是畜牧队伍建设体系，构建起以市农业农村局为领导，市、镇、村三级联动的组织机构和工作体系，加强畜牧兽医人才队伍的技能培训和行业交流，不断提高相关人员的专业技能和专业素养，完善监管和考核机制，促进基层畜牧兽医人员和技术良性发展。

第七维度是保障措施，五大举措强支撑，一是加强领导，落实责任分工，充分发挥农业、科技、财政、环保、金融等职能部门的职能作用，各司其职，协调配合，在政策、资金等方面给予支持。二是完善新的体系，加大扶持力度。三是加强科技支撑，强化人才保障。深化与农科院、华南农业大学等科研机构的产学研合作，实施人才集聚工程，加大畜牧业人才培养，人才引进培养力度。四是要强化执法监督，推进依法行政，认真贯彻落实畜牧兽医法律法规，加强法治宣传力度。五是要强化服务宣传，营造发展氛围，共同建设台山市现代生态畜牧业的浓厚氛围。

最后，台山市畜牧业发展正处于转型升级的关键时期，本规划是立足现状，目标长远，以生态优先、质量为王、产业融合为核心，也请各位给予指导意见。我们将根据意见进一步完善规划，确保2030年建成全省领先的现代生态畜牧业强市，为粤港澳大湾区农业高质量发展贡献产业的力量。

主持人：下面进行第四个议程，有请各个听证会代表对《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》陈述意见，对听证事项的必要性、可行性及具体内容发表意见。请遵守听证会纪律及注意事项，现请按人大代表、政协委员、政府机构代表、企业代表顺序进行。

朱焜炜：第一是加强疫病防控体系建设，国内疫病情况严峻，建议对有疫病风险养殖场、疫病风险点进行监管，第二是加强生物安全监管，加强集中加工场的消杀工作，第三加强种业发展，做好品牌的推广，做好农业品牌的升级。第四规范养殖量比较小的养殖户、散户，加强新建养殖场准入要求。

李林：对养殖场户进行指导，做好我市养殖量的调控。

马景湛：无意见

伍灼武：无意见

朱国仲：无意见

夏惠坚：三合镇畜禽养殖达到饱和状态，走青山绿水、秀美山河规划，逐步清退，不要规划新建大型养殖场。

倪伟锋：无意见

冯华彬：无意见

何家同：无意见

冯思秩：加强牛羊养殖环保设施建设指导。

梁海艺：汶村镇主要是生态林，咸围，不会发展大型养殖场，建议将汶村划出中部饲养发展区。

潘房圣：无意见

刘子豪：无意见

秦艳素：17页23年生猪饲养量数据有误，建议修改。

雷祖衡：无意见

李胜良：目前养殖行业发展困难，养殖成本不断增加，希望政府在土地、政策上面给予支持。

许运帮：海宴镇存在好多散养牛、羊养殖户，有疫病传播风险，希望在养殖方面对散养的养殖户进行规范。

陈述人：下一步将各代表的意见做进一步的落实修改。

主持人：现在进行第五项议程，请听证代表审阅本人会议记录并签名后退场。

今天上午的听证会议程已经圆满结束，再次感谢各位代表的宝贵意见和建议，这次是《规划》报批的一个重要环节，我们将认真研究，结合台山市实际，进一步的修改完善，如还有好的意见和建议的，也可以会后再书面提交至我市农业农村局畜牧兽医与屠宰管理股。现在我宣布，《台山市畜牧业发展规划（2024-2030年）》听证会结束，谢谢大家。

各代表签名

听证主持人：

听证陈述人：

听证记录人：

旁听代表：

听证代表：

