

台山市川岛镇 国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF CHUANDAO

2021-2035年

台山市川岛镇人民政府 2024年06月



前言 | PREFACE

川岛镇地处粤港澳大湾区西南部，位于江门市台山市南端。坐拥海岛良港、山地丘陵、海湾湿地，是古代海上丝绸之路的重要节点。川岛镇是台山市文旅型城镇，在全域旅游格局中占据龙头地位，拥有山-海-港相连的优势资源，丰富的历史文化底蕴和风格特色迥异的田园乡村。未来重点发展全域旅游产业，依托沙堤渔港经济区建设海洋牧场，发展前景良好。

乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据、是实施国土空间用途管制的法定依据。

按照党中央、国务院决策部署和广东省、江门市、台山市工作要求，川岛镇人民政府组织编制了《江门市台山市川岛镇国土空间总体规划（2021—2035 年）》（以下简称《规划》）。



目录 | CONTENTS

01 规划概况

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围

目标定位 02

- 发展愿景
- 规划目标
- 国土空间开发保护战略

03 国土空间保护发展格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束

自然资源保护与利用 04

- 水资源与湿地
- 森林资源
- 耕地资源
- 海洋资源

05 国土综合整治和生态修复

- 全域土地综合整治
- 建设用地整治
- 生态保护修复

镇村统筹发展 06

- 强化产业体系新动能
- 分类引导乡村发展建设
- 历史文化遗产保护

07 综合支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政设施体系
- 综合防灾体系

规划传导与实施 08

- 规划实施传导
- 规划实施计划
- 规划实施评估

01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围
- 规划期限



规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入贯彻落实省委、省政府与市委、市政府决策部署。

坚持高质量发展要求，以川山群岛为“龙头带动”，建立岛岸联动、精品串联的“**一龙头两廊道八品牌**”的全域旅游体系。牢牢把握“**百县千镇万村高质量发展工程**”、**绿美广东生态建设**、**海洋强省建设**、**文化强省建设**等重大历史机遇，统筹各类资源与要素配置，整体谋划全域国土空间开发保护格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理能力现代化水平，建设更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的美丽国土，努力实现川岛镇国土空间的高水平保护和高效率利用。



规划总则

1.2 规划原则

生态优先、绿色发展

坚持底线安全思维，严格落实上级规划的管控性要求及约束性指标。助力绿美川岛生态建设，增强国土空间韧性及可持续发展的竞争力，推进人与自然和谐共生。

战略引领、高效发展

构建现代化产业融合发展体系，推动创新引领、城乡融合，立足川岛镇本土自然、人文禀赋以及特征，构建科学合理的国土空间开发保护总体格局，促进农业发展区、生态发展区、城镇发展区协调发展，提升国土空间开发保护质量及效率。

以人为本、注重品质

以广大人民对美好生活的向往作为规划的出发点及着力点，聚焦民生问题，提高交通、市政、公服等设施供给水平，推动基本公共服务均等化发展，提升人居环境质量。

传承文化、彰显特色

深入挖掘文化内涵，注重文明传承和文化延续，统筹协调镇村建设和历史文化保护的关系，构建完善的历史文化保护传承体系，彰显川岛多元融合文化魅力。

多规合一、智慧规划

坚持“一张蓝图干到底”，衔接落实上级发展规划与国土空间规划，统筹集成各类规划重点项目，形成“一本规划、一张蓝图、一个平台及一套机制”，强化镇级国土空间总体规划对相关专项规划及详细规划的指导约束作用。

规划总则

1.3 规划范围

本规划国土空间范围含镇域和镇区两个层次。

镇域层次范围包括川岛镇行政辖区内全部陆域范围，总面积

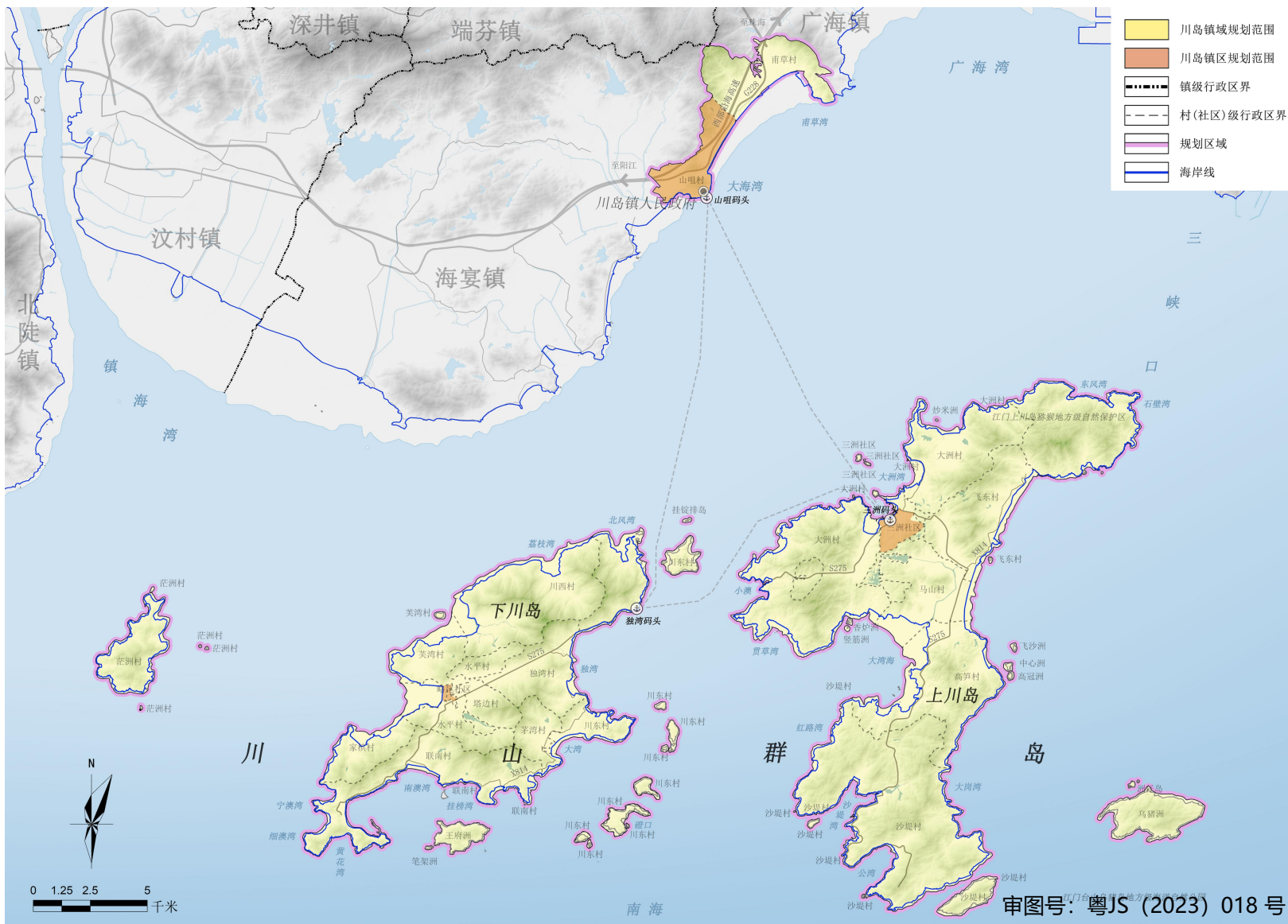
280.08 平方公里。

镇区层次范围主要为山咀港镇区、三洲社区和略尾社区，总面积

8.93平方公里。

1.4 规划期限

本规划基期为 2020 年，期限为2021—2035年，其中近期至2025年，远景展望至2050年。



02 目标定位

- 发展愿景
- 规划目标
- 国土空间开发保护战略



目标定位

2.1 发展愿景

全面落实广东省、江门市、台山市战略要求，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”与绿美广东生态建设，抓牢“海上丝绸之路”、“全域旅游发展”、“海洋牧场建设”等重大机遇，将川岛镇建设成为**山海相连绿色和谐、海丝文化底蕴深厚、渔港风情独具魅力、海洋经济多元发展的**

丝韵海牧小镇 和美山川乐岛



国际文旅休闲生态海岛

海丝文化特色田园小镇

海洋牧场经济示范区

2.2 规划目标

2025

生态文旅品质集聚提升，现代化海洋牧场顺利开局

2035

全域产业品牌效应显著，融入大湾区总体发展格局

2050

全面建成人与自然和谐共生的美丽国土空间格局

目标定位

2.3 国土空间开发保护战略

1 生态优先



2 区域联动

3 服务提质



4 乡村振兴

5 文渔赋能



03 国土空间保护发展总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控与约束



国土空间保护发展总体格局

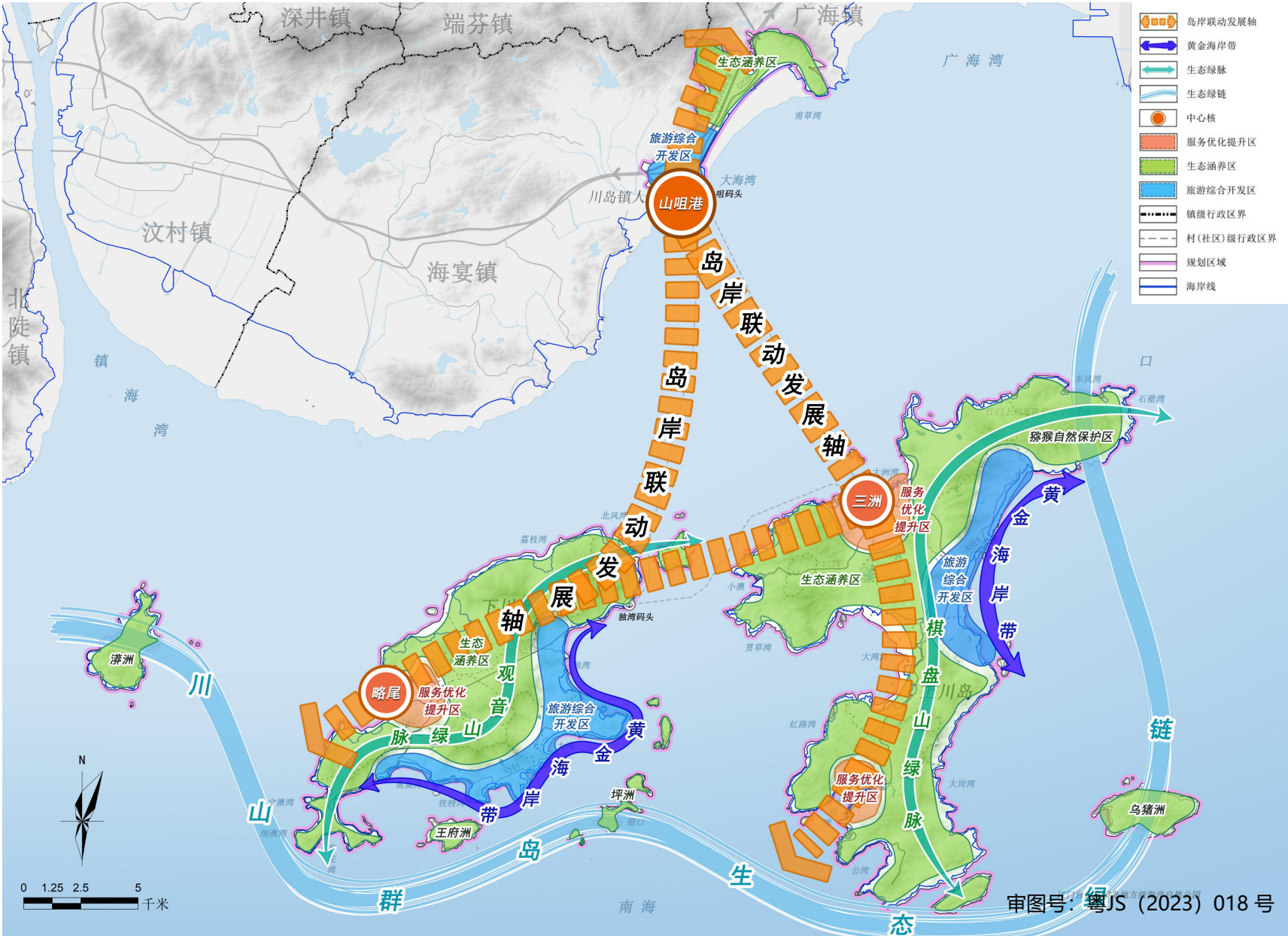
3.1 国土空间保护发展总体格局

构建“两轴两带三区三心”的国土空间开发格局

“两轴”：“两条岛岸联动发展轴”；“两带”：“两大黄金海岸带”；“三区”：生态涵养区、旅游综合开发区、服务优化提升区；“三心”：山咀、三洲、略尾城镇服务中心。

维育“一岸两岛·一链两脉”的国土空间保护格局

“一岸两岛”：山咀港滨海风情岸线，上下川岛两大核心生态岛；
“一链两脉”：一条“川山群岛生态绿链”，棋盘山、观音山两条森林绿脉。



国土空间保护发展总体格局

3.2 底线管控与约束

严格保护耕地和永久基本农田

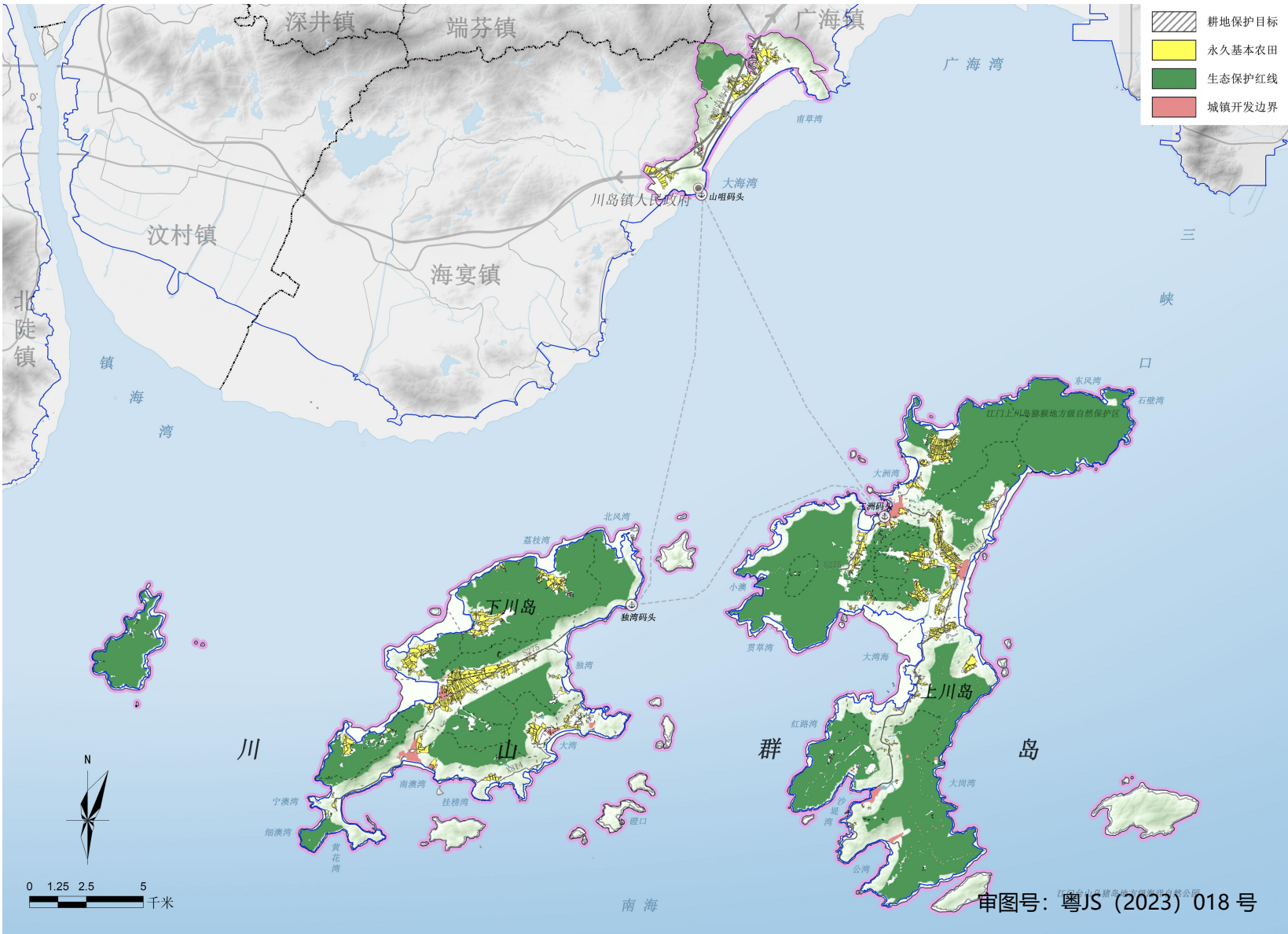
全镇耕地保护目标不低于14.89平方公里（2.23万亩），其中永久基本农田保护面积不低于12.89平方公里（1.93万亩）。

巩固落实生态保护红线

全镇划定陆域生态保护红线面积146.06平方公里，均为水土保持类红线。

合理划定城镇开发边界

全镇划定城镇开发边界总规模3.07平方公里，均为城镇集中建设区。



04 自然资源保护与利用

- 水资源与湿地
- 森林资源
- 耕地资源
- 海洋资源



自然资源保护与利用

4.1 水资源与湿地

落实最严格的水资源管理制度，实行水资源消耗总量和强度双控。加强河湖管理范围保护、水源地涵养和综合治理，推进水资源保护和利用。加强天然湿地保护与恢复，提升沿海湿地生态环境。

4.2 森林资源

重点保护上川岛西南部棋盘山，下川岛中南部观音山集中连片分布的天然林，推进生态公益林建设。猕猴自然保护区提升生态涵养林，改善林分树种结构和布局，提高生态系统服务功能。加强湿地红树林和沿海防护林建设。

4.3 耕地资源

落实上级耕地保护要求，结合农业适宜性评价，按照耕地应划尽划、应保尽保的原则，将符合条件的耕地全部纳入保护目标。合理开发耕地后备资源，坚持“以补定占、先补后占”原则，实现耕地“占补平衡”与“进出平衡”。调整优化农田结构布局，提升耕地质量等级，形成集中连片、设施配套的高标准农田格局。

4.4 海洋资源

落实海洋规划分区，明确海洋空间保护利用方向及主导用途。落实新修测海岸线，将川岛镇海岸线划分为严格保护岸线和优化利用岸线两种类型，实行岸线精细化管理。加强海岛保护利用，拟开发利用的无居民海岛应规范海岛开发行为，编制无居民海岛保护利用详细规划，实施差别化管控要求和保护措施，同时加强海岛开发利用事前、事中、事后监管。

05 国土综合整治和生态修复

- 全域土地综合整治
- 建设用地整治
- 生态保护修复



国土综合整治和生态修复

5.1 全域土地综合整治

以全域土整促乡村振兴

通过农用地整理、建设用地复垦、乡村生态保护修复，**有效挖掘农村建设用地内部潜力**，因地制宜增加耕地面积，实现空间格局优化、产业发展提升、乡村环境改善、全域高质量发展。

提质增效农业生产空间

实施**农用地综合整治**，通过农用地整理补充耕地、高标准农田建设、宜耕后备耕地资源开发复垦等手段，提高耕地数量与质量，改善农田生态环境，促进农业规模化经营和现代化发展。

加快推进乡村建设用地整理

通过增减挂钩、增违挂钩、增存挂钩等方式，分级分类逐步推进生态和农业保护区内的现状建设用地、临时用地、闲置或低效零散建设用地等各类减量区的建设用地复耕复绿。



国土综合整治和生态修复

5.2 建设用地整理

加快闲置低效用地处置

严格落实建设用地“**增存挂钩**”机制，加快批而未供和闲置土地处置。

稳步推进“三旧”改造

稳步推进“**旧城镇**”“**旧厂房**”等**低效建设用地改造**，充分挖掘土地潜力，促进城乡用地集约高效利用，提高土地产出效益，合理提高土地开发强度，推动土地开发提质增效。

明确更新改造指引

对改造分区内存量用地实行**差异化**改造策略，即重点改造、综合整治、盘活促进及逐步腾退四类。



国土综合整治和生态修复

5.3 生态保护与修复

全要素生命共同体

按照“**山水林田湖草是生命共同体**”的理念，推进山水林田湖草整体保护、系统修复、综合治理，以林地生态修复、海洋生态修复、湿地水库治理、地质灾害整治为抓手，保障生态环境可持续发展。

绿美广东生态建设

以“**绿美广东**”生态建设为抓手，加强棋盘山、观音山生态屏障的整体保护；保护修复典型海洋生态系统，重点推进海岸线生态修复、特色岸线提升、污染综合治理，提升滨海生态系统稳定性。



06 镇村统筹发展

- 强化产业体系新动能
- 分类引导乡村发展建设
- 历史文化遗产保护



镇村统筹发展

6.1 强化产业体系新动能

构建“1+1+1”的产业融合发展体系，优化产业空间布局

做强一个全域文旅品牌

打造川岛国际文旅休闲生态度假品牌。

做大一个海洋牧场平台

依托沙堤渔港建设海洋牧场示范区建设，形成产业集群，全力发展海洋经济；推进海洋综合性、生态化建设；新业态多元拓展，促进现代化海洋牧场渔旅融合。

做优一个产业融合发展模式

融合区域资源优势、产业特色、做活区域供给、完善区域设施，强化提升**旅游+文化+渔业+农业**的全域产业融合发展新动能。



镇村统筹发展

6.2 分类引导乡村发展建设

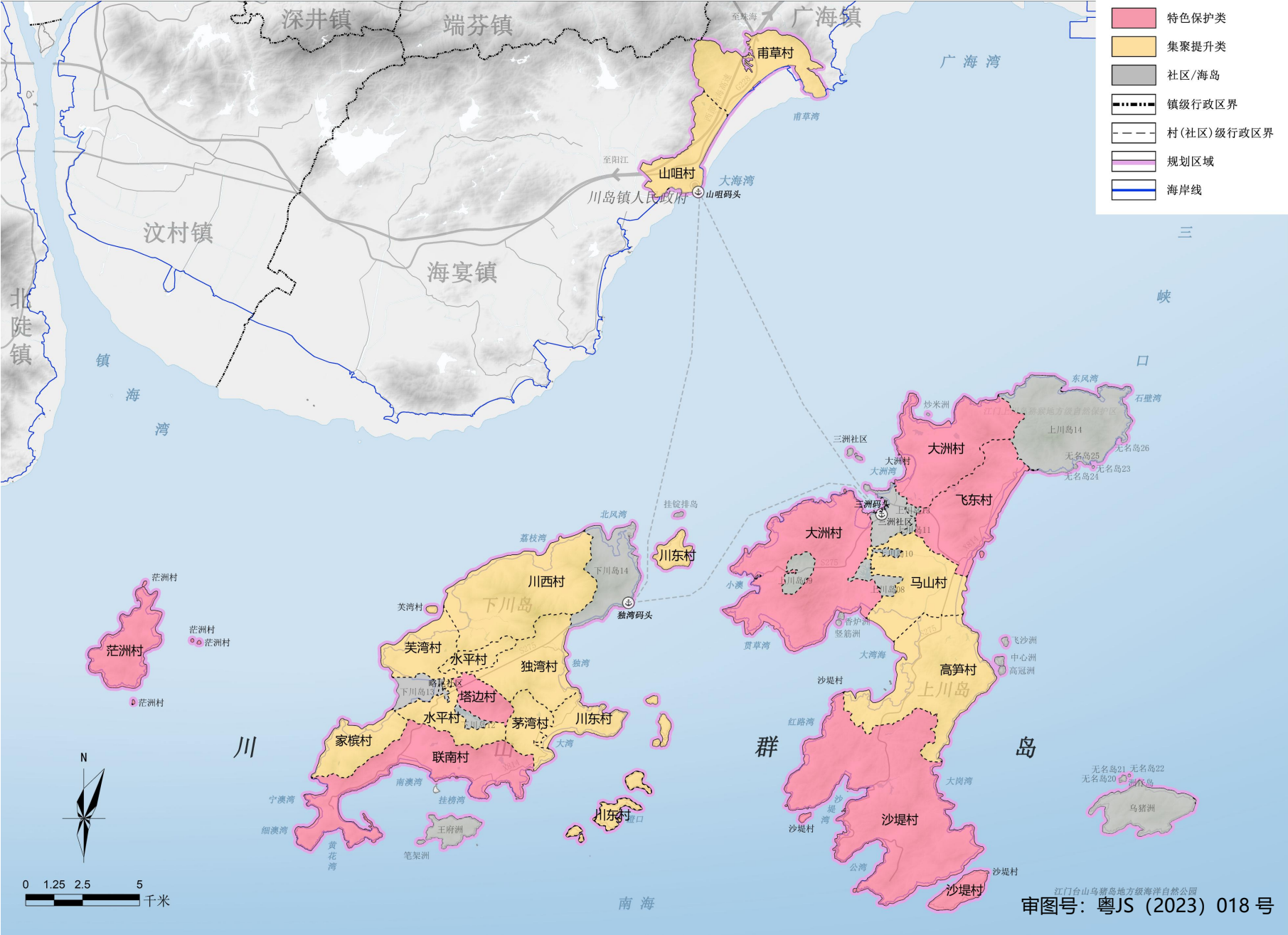
优化细化村庄分类布局规划，科学研判村庄发展趋势，结合各村庄建设实际需要，将川岛镇各村落分为**集聚提升类**和**特色保护类**两种类型。

集聚提升类

山咀村、甫草村、马山村、高笋村、川西村、川东村、芙湾村、独湾村、茅湾村、家槟村、水平村。

特色保护类

大洲村、飞东村、沙堤村、塔边村、联南村、茫洲村。



镇村统筹发展

6.3 历史文化遗产保护

构建类型齐全、等级分明的历史文化保护传承体系，包括**不可移动文物**、**古树名木**、**非物质文化遗产**等。以海丝史迹考古遗址公园建设为契机，大力推进海丝文化建设，沿袭海上丝绸之路文脉传承，搭建海丝文化交流窗口。

不可移动文物

3处省级文物保护单位：**方济各·沙勿略墓园、大洲湾遗址、新地村天主堂遗址**；
1处市级文物保护单位：**石笋村航海标志**；
6处未定级不可移动文物。

古树名木

国家**三级**古树：**63棵**。

非物质文化遗产

传统技艺——川岛虾酱制作技艺。



07 综合支撑体系

- 综合交通体系
- 公共服务体系
- 市政设施体系
- 综合防灾体系



综合支撑体系

7.1 构建外联内畅的综合交通系统

提升对外交通辐射能力

积极融入区域交通一体化体系，由西部沿海高速和国道G228共同构成川岛镇对外联系通道，2小时内到达大湾区各核心城市。

提升内部交通通达性

积极推动上、下川岛内部路网建设，疏解客货码头交通，积极开展“四好农村路”建设，提高镇区与各村、各景点之间的联系。细化完善镇区内部交通体系，形成层次分明、衔接合理的主次干道网络。

推进海岛特色慢行交通体系建设

构建“绿道、滨海栈道、登山步道”三道协同的慢行交通体系，加强服务设施与旅游资源融合，围绕各类旅游节点，打造便捷可达的风景化游憩网络。

构筑高效多级客货运枢纽体系

规划构建山咀港、三洲、独湾客货运码头，大湾、茫洲客运码头，合螺石货运码头以及沙堤渔港码头的综合交通枢纽。形成功能完善、层级分明、布局合理的镇域客货运枢纽体系。



综合支撑体系

7.2 构建城乡均等化的公共服务体系

镇级服务中心

依托山咀港、略尾圩、三洲圩各类镇级公共服务设施，如教育、敬老院、医疗等，建设成为服务山咀港、上下川岛的公共服务中心。

村/社区级服务中心

社区及各行政村公共服务中心，形成满足本村委会范畴的初级生活圈，建设基本的村委会、卫生站、文化站等公共服务设施。

旅游服务中心

构建三级联动的旅游服务体系。山咀港建设集休憩、管理、医疗、接待询问、商业、餐饮、住宿等功能于一体的一级游客集散服务中心；飞沙滩、王府洲旅游度假区建设二级游客集散中心；镇域范围内布局多个旅游驿站。



综合支撑体系

7.3 建设绿色低碳的市政设施体系



给水工程

山咀片区由沙栏水厂供水；下川岛由下川水厂、王府洲水厂供水；上川岛由三洲水厂、北斗水厂、沙堤水厂供水。芒洲岛以及其他离水厂较远地区近期推荐采用高位水池的方式供水，积极探索海水淡化等供水模式。



污水工程

王府洲旅游度假区污水由王府洲污水处理厂处理，飞沙滩旅游度假区污水由飞沙滩污水处理厂处理，规划新建略尾污水处理厂、三洲污水处理厂、沙堤污水处理厂，村庄内部设置生活污水处理站。



电力工程

山咀港片区用电主要由220kV沙栏变电站提供；上川岛用电主要由110kV上川变电站提供；下川岛用地主要由110kV下川变电站提供。



电信工程

构建全覆盖、高可靠的移动通信网，结合空间布局，完善宏基站、微基站和室内分布系统的设置。



燃气工程

岛上各片区设置小型 LNG 气化站，以供片区管道用气。山咀港片区气源由规划的广海次高中压调压站提供。

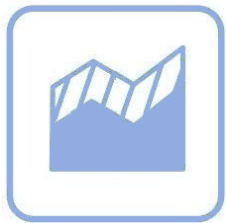


环卫工程

规划保留现状6座垃圾转运站。

综合支撑体系

7.4 构建坚韧稳固的防灾减灾体系



防震

设防烈度Ⅶ度，Ⅱ类场地基本地震动峰值加速度0.10g。



防洪

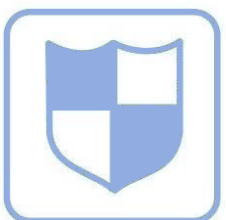
防洪：规划防洪标准按不少于20年一遇进行设防。

防涝：20年一遇24小时暴雨一日排干。



消防

新建下川消防站，完善上川消防站配套设施，加强行政村、旅游景区、山咀港等微型消防站建设。



防灾

建立健全地质灾害监测预警网络，严格执行地质灾害危险性评估制度，强化削坡建房指引，针对灾害类型特征采取相应防治措施。

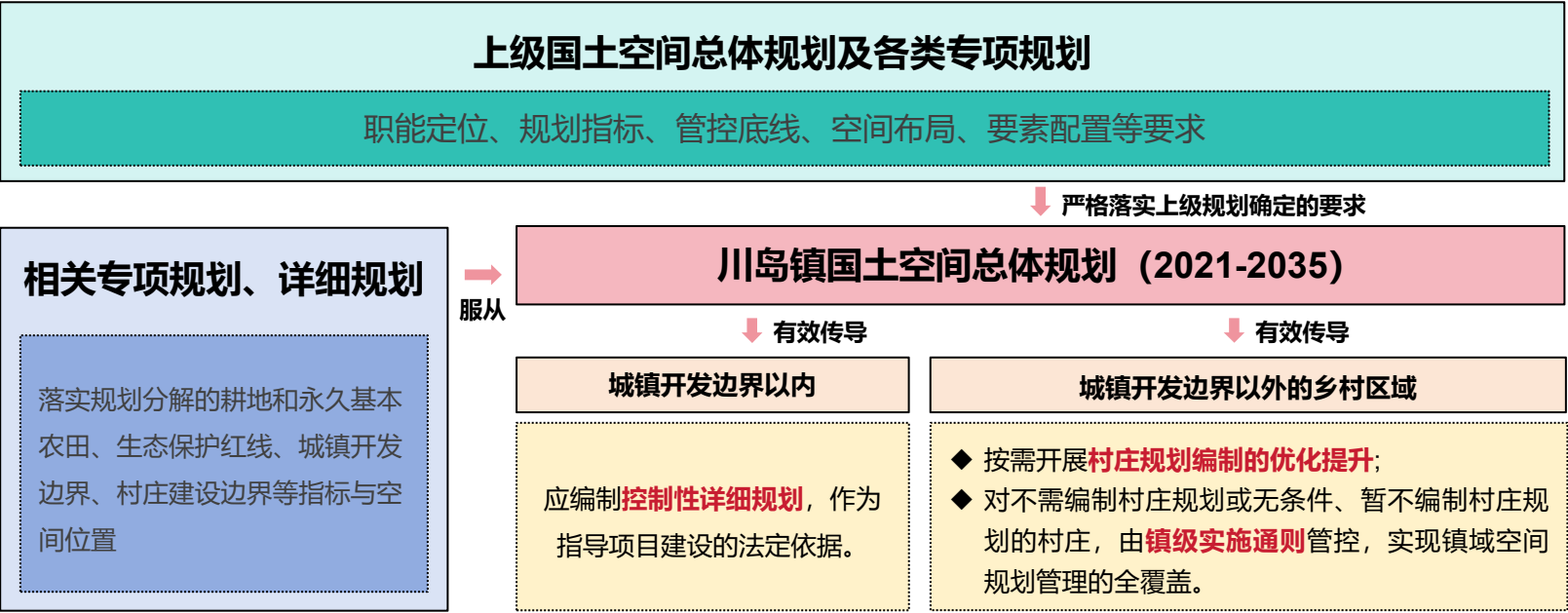
08 规划传导与实施

- 规划实施传导
- 规划实施计划
- 规划实施评估

规划传导与实施

8.1 规划实施传导

◆ 规划编制传导路径



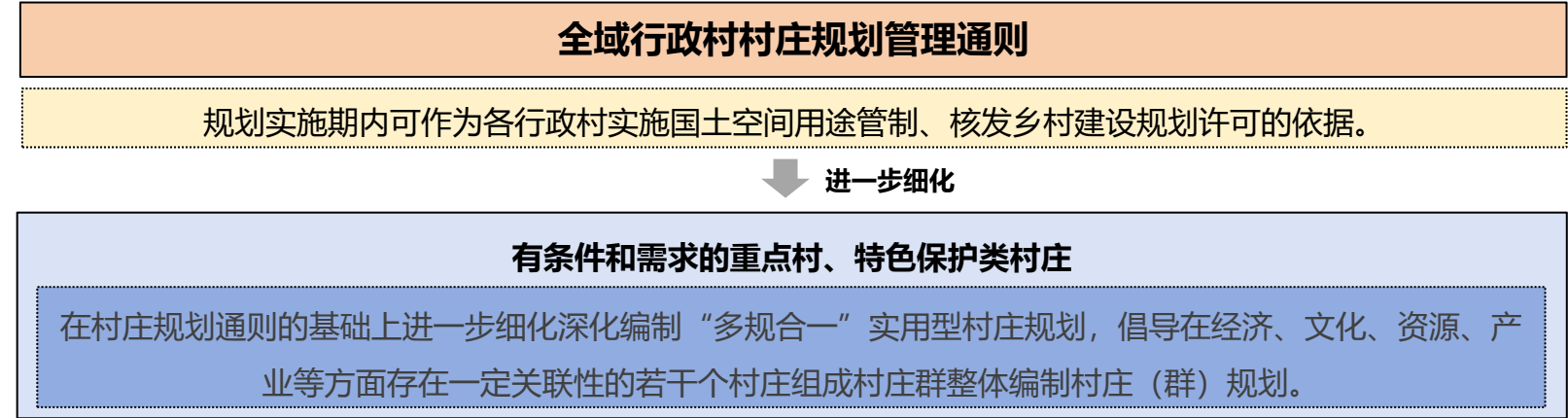
◆ 详细规划单元划分及编制指引

城镇开发边界内控制性详细规划编制要科学划定详细规划单元，合理确定主导功能、容积率、交通市政等基础设施、公服设施、城市形态与风貌等控制要求，强化对城镇空间的管控引导。

城镇开发边界



◆ 村庄规划编制指引



规划传导与实施

8.2 规划实施计划

◆ 近期建设目标

全力践行“保护资源”和“保障发展”两大使命，落实高质量发展要求，为加快川岛镇融湾全域发展，建设提供有力的自然资源服务保障。

◆ 重大项目保障

衔接落实上级发展规划、国土空间总体规划及相关专项规划确定的重点项目，集成“百县千镇万村高质量发展工程”、乡村振兴等各类重点项目，建立统一的**重点建设项目库**。

8.3 规划实施评估

◆ 建立规划实施评估机制

建立“**一年一体检，五年一评估**”的规划评估制度，评估镇级国土空间规划对市县国土空间总体规划的落实和执行情况。

◆ 建立规划监测评估机制

建立规划监测预警长效机制，规范空间开发秩序，调控空间开发强度。

◆ “一张图”标准化管控

按照江门市、台山市要求，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图，纳入江门市国土空间基础信息平台，配合江门建成省市县镇联动、全市统一、各部门共建共享共用的**国土空间基础信息平台**。

川岛2035，我们共同描绘！

期待您的谏言！

