



江门市台山市都斛镇
国土空间总体规划（2021—2035年）
（公示稿）

都斛镇人民政府
2024.06

前言

都斛镇位于台山市东南部，与珠海市隔海相望，三面环山，北有北峰山，南有南峰山，东临崖门口之黄茅海（南海内海），是台山市农业重镇，拥有享“广东第一田”之称的万亩水稻高产示范片和广东省首个国家级农业公园。

都斛镇历史文化底蕴丰厚，红色文化和侨乡文化源远流长；大纲村、莘村村被评为江门市百条“红色美丽侨村”。

都斛镇国土空间规划是细化落实《江门市国土空间总体规划（2021—2035年）》《台山市国土空间总体规划（2021—2035年）》，衔接《江门市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《台山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，是一定时期内对都斛镇全域开发保护作出的具体安排，是编制下位控制性详细规划和村庄规划的基本依据。



目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间保护发展总体格局
- 04 自然资源保护与利用
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 镇村统筹发展
- 07 综合支撑体系
- 08 规划传导与实施



01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



1. 规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入落实省委、省政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，把握“百县千镇万村高质量发展工程”和绿美都斛生态建设的重大机遇，立足自然地理格局、资源禀赋以及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征，对全域全要素空间资源布局进行长远谋划及统筹安排，努力实现都斛镇国土空间的高水平保护和高效率利用。

1.2 规划原则

底线思维，绿色发展。

全面落实生态文明建设要求，协调人、地、产、城关系。

战略引领，区域协同。

坚持区域协同和城乡融合发展。

以人为本，品质提升。

提升基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，塑造更高质量的城乡人居环境。

传承文化，彰显特色。

以红色文化、侨乡文化为核心，促进都斛文化创新性发展和创造性转化。

1. 规划总则

1.3 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

1.4 规划范围

本规划国土空间范围为都斛镇镇域范围，包括金星、坦塘、园美、古逻、莘村、下莘村、银塘、都阳、竞丰、大纲、沙冈、西墩、龙和、南村、东坑、丰江、白石等17个行政村和都斛圩社区，镇域总面积为158.40平方公里。



02 目标定位

- 发展定位
- 城镇性质



2. 目标定位

2.1 发展定位

稻海都斛、红色侨乡

——2035年

深入挖掘都斛的农耕文化、红色文化、美食文化、华侨文化资源和自然景观资源优势，打造多元要素融合发展的农文旅休闲目的地。城镇辐射能力和影响力明显增强，美丽国土空间格局基本形成，国土空间治理能力现代化水平显著提升，成为引领高质量发展的特色小镇。

——2025年

聚焦农业发展优势，以“广东第一田”为引擎，初步建成江门市现代农业示范镇和生态宜居的美丽侨乡，发展质量、城市功能明显提升。国土空间总体格局更加优化，国土空间治理体系和治理水平进一步提升。

——本世纪中叶

把握科技革命和产业变革的趋势规律，助力大广海湾新区核心圈经济发展，全面建成宜居宜业宜游的“稻海都斛、红色侨乡”，成为江门市现代农业示范镇、农文旅休闲特色小镇。

2. 目标定位

2.2 城镇性质



江门市现代农业示范镇

以现代农业为核心，以“**广东第一田**”为引擎，打造万亩农业基地，推动数字化农业，促进港澳生态农业产业集聚集群发展，打造现代农业新高地。



农文旅融合发展强镇

以农耕文化、红色文化赋能乡村振兴，大力发展智慧农业、智慧渔业，擦亮“**红色之乡**”“**农业强镇**”名片，构建农文旅融合发展强镇。

03 国土空间保护发展总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控和约束

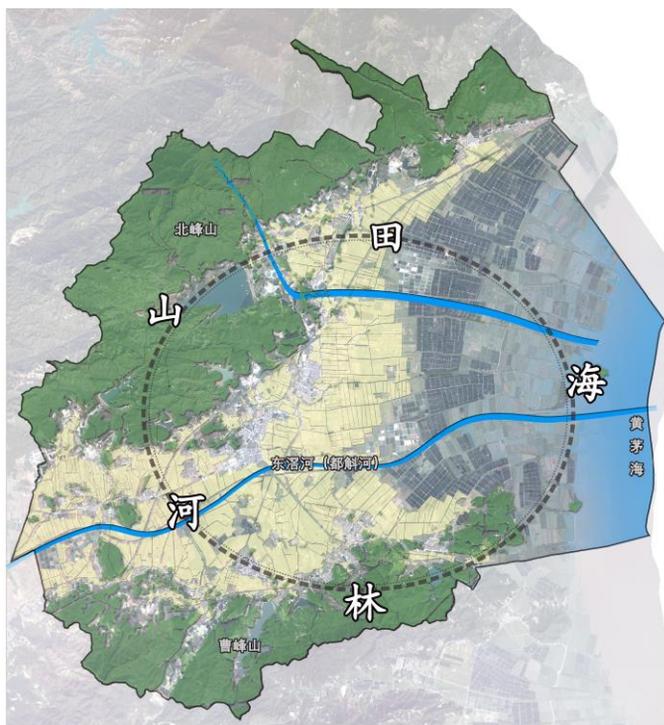


3. 国土空间保护发展总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

构建“山海林田河”的国土空间保护格局

山为北峰山、曹峰山等山体；海即黄茅海；林为境内生态公益林、水源涵养林等林地；田为万亩农田；河为东湑河（即都斛河）、黄泥河等水系。规划加强山林生态建设，提高水源涵养能力，提升生态系统服务功能，保护生物多样性。

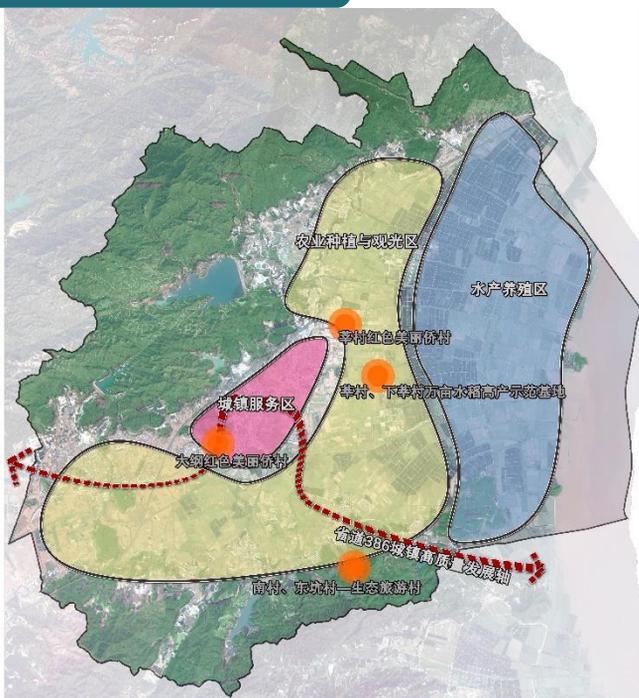


构建“三区一轴多点”的国土空间开发格局

“三区”：城镇服务区、农业种植与观光区、水产养殖区；

“一轴”：省道386城镇高质量发展轴；

“多点”：镇域散布各处的村落。



3. 国土空间保护发展总体格局

3.2 底线管控和约束

优先划定耕地和永久基本农田

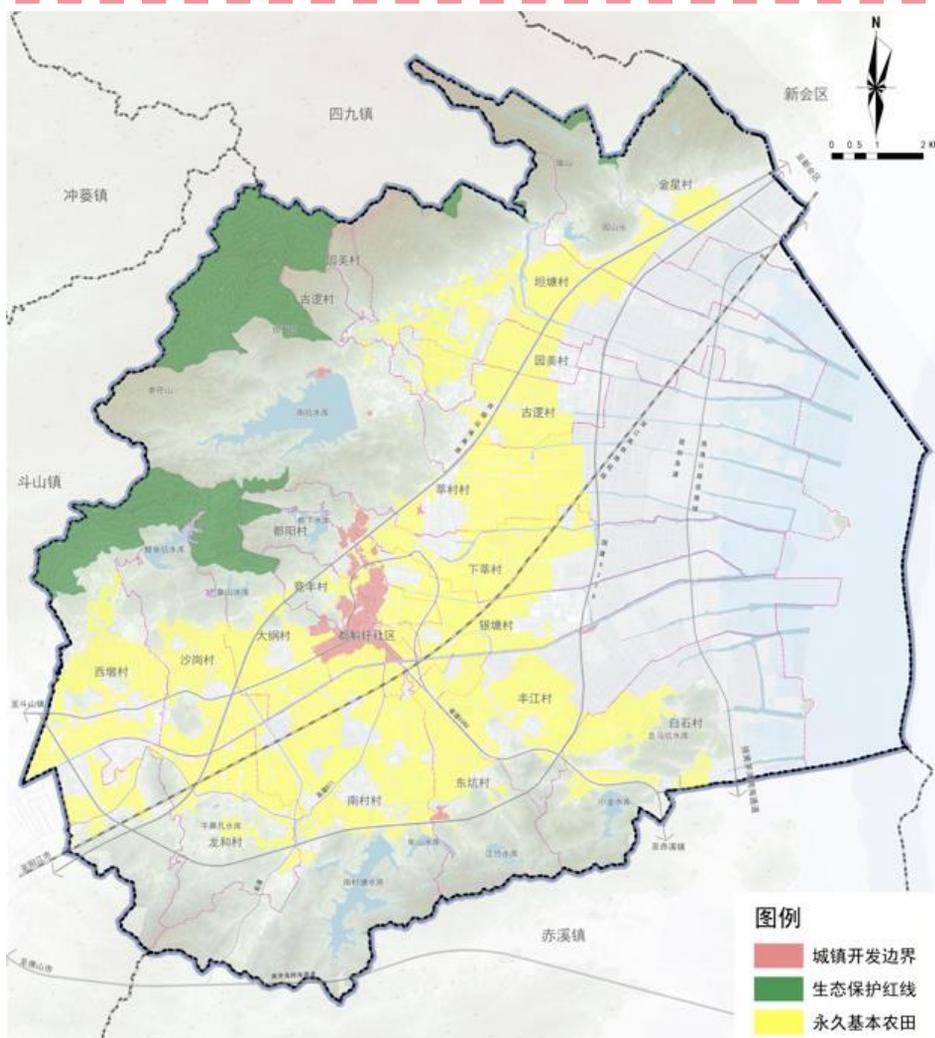
全镇耕地保护目标不低于34.48平方公里（5.17万亩），永久基本农田保护面积不低于32.93平方公里（4.94万亩）。

科学划定生态保护红线

全镇划定生态保护红线面积9.31平方公里（1.40万亩）。

合理划定城镇开发边界

全镇划定城镇开发边界面积1.41平方公里（0.21万亩）。



04 自然资源保护与利用

- 水资源与湿地
- 森林资源
- 耕地资源
- 矿产资源
- 支撑碳达峰碳中和

4. 自然资源保护与利用

4.1 水资源与湿地

强化水资源管理制度建设，保障水资源供应。落实河湖岸管理控制线，实施严格的水库保护措施。推进生产生活方式转型升级，推广节水技术，提升水资源综合利用水平。加强湿地保护与修复，提升湿地生态服务功能，保护生物多样性。

4.2 森林资源

加强森林资源保护、培育与综合利用。推进林区、生态保育区建设，提高森林覆盖率、森林蓄积量。严格限制天然林采伐和控制各类建设占用林地。公益林和商品林实行分类经营管理。适当发展碳汇开发、林下经济、森林旅游相关产业，发挥森林资源的综合效益。

4.3 耕地资源

严格落实耕地和永久基本农田管控要求，守住耕地总量。落实耕地占补平衡和耕地进出平衡制度。优化耕地布局，提升耕地质量加强耕地生态保护。实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。

4.4 矿产资源

合理开采和综合利用地热资源。严格遵循矿产资源勘查、开采实行许可证制度。勘查前开展成因机理及资源量评价调查。强化监督检查，形成监管合力，保证勘查项目科学、合法、合理开展。

4.5 支撑碳达峰碳中和

落实碳排放总量和强度双控制度。发展节能产业，构建清洁低碳安全高效的能源体系，推进城乡建设绿色低碳发展。加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，提升生态系统碳汇能力。

05 国土综合整治和生态修复

- 生态保护修复
- 农用地整治
- 建设用地整治



5. 国土综合整治和生态修复

5.1 生态保护修复

坚持山水林田湖草沙一体化理念，实施森林生态修复工程，提升重要水源地水源涵养林质量。推进重点流域水污染整治。强化河湖湿地生态治理，修复近海生态系统。加强土壤污染治理，实施重点区域系统修复工程，提升生态系统质量和稳定性。

5.2 农用地整治

按照全面配套、综合治理的要求，统筹安排农用地基础设施建设，提高农用地利用率，促进农业规模化、集约化发展。开展农用地整治重点区修复行动，推进恢复耕地、补充耕地、高标准农田建设与提质改造等重点工程建设，提高耕地质量与数量，优化耕地和永久基本农田布局，盘活宜耕后备土地资源，促进耕地后备资源开发利用。

5.3 建设用地整治

运用增减挂钩、增违挂钩、增存挂钩、“三旧”改造、“工改工”等方式，对镇村内闲置、低效利用等建设用地进行整治、改造、腾退、整备，优化镇村建设用地结构、布局与利用模式，提升建设用地的集约利用效率，为完善基础设施建设、产业发展、乡村振兴提供用地保障。

06 镇村统筹发展



6. 镇村统筹发展

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等优势提出各类村庄规划重点与要求，将都斛镇范围内17个行政村分为集聚提升类、城郊融合类两种发展类型。



➤ 集聚提升类

金星村、坦塘村、园美村、古遼村、莘村村、下莘村村、沙冈村、西墩村、龙和村、南村村、东坑村、丰江村、白石村

➤ 城郊融合类

银塘村、都阳村、竞丰村、大纲村

07 综合支撑体系

- 高效互联的综合交通网络
- 多元均衡的市政公用设施体系
- 强韧稳固的综合防灾减灾体系



7. 综合支撑体系

7.1 高效互联的综合交通网络

提升对外交通能力

规划改扩建国道G228和省道S386，串联镇域东侧的万亩农田，衔接规划滨海旅游公路，联动东侧新会银湖湾旅游区建设复合型公路旅游休闲廊道。

完整镇域交通路网

细化镇区内部干路、支路、村道系统，加强镇区与产业平台、村之间联系。全力推进农村公路建设攻坚任务，对村道C178线、村道C179线、村道C176线、村道C986线、村道CB43线、村道CB44线、乡道Y450线等7条农村公路提档升级，逐步推进“四好农村路”高质量建设。

引导交通物流融合发展

完善都斛镇货物运输枢纽体系建设，推进货运物流设施专业化、规模化建设，支撑都斛产业布局与货运流通。

加快智慧交通体系建设

结合公路、铁路、城市公交线网等交通基础设施建设，完善智慧公交站、智慧路灯、5G基站等新型基础设施建设布局，提升城市交通系统管理水平。

7. 综合支撑体系

7.2 多元均衡的市政公用设施体系



给水

现状水库10座，总库容1414.14万 m^3 ；现状供水厂有2座，规模9000 m^3/d 。**规划扩建都斛（都下）供水厂。**



排水

镇内已建污水处理厂1座及88个村级污水处理设施建设项目。**规划镇级污水处理厂扩容至600 m^3/d 。**



电力

现有1座110KV都斛变电站、4座小水电站。



电信

规划建设500kV架空线（华夏阳西电厂）；
整改低压电网，中心区宜将架空线路逐步转为地下电缆敷设。



燃气

现状燃气供以瓶装石油气为准，都斛设有2处瓶装供气站点，分别位于银塘村委及丰江桥头。**规划新建1处气化站与调压站合建站（都斛LNG气化站）。**



环卫

各村（居）委会设置垃圾收集点。**规划对都斛镇垃圾转运站进行升级改造，以减少对周边环境的影响，同时便于管理。**

7. 综合支撑体系

7.3 强韧稳固的综合防灾减灾体系



防震

抗震设防烈度为VI度。
镇域内所有主次干道均应作为抗震救灾疏散道路，每个村委会应划定至少一处临时疏散场所，并告知所有居民，形成全镇应急避护场所体系。



防洪

对都斛海堤按50年一遇标准提标加固9.4千米，穿堤13座水闸电气化改造。东濠河按20年一遇，河堤加固长10千米。对镇内40宗排灌站进行维修加固。



消防

规划扩建都斛镇消防站。镇中心区道路消防栓按100~120米的间距进行配置；旧城区巷道多的地段消火栓间距不大于80米。
依托城镇道路网络系统，完善各级道路的合理配置，建立高速畅通的消防通道脉络。

08 规划传导与实施

- 明确规划落实与传导
- 近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施



8. 规划传导与实施

8.1 明确规划落实与传导

规划体系传导

构建“镇一村”国土空间规划编制传导体系。以镇级国土空间总体规划为依据，分类分级编制详细规划及其他专项规划。城镇开发边界内编制控制性细规划，城镇开发边界外村庄“多规合一”实用性村庄规划或村庄建设通则作为详细规划。

强化总规管控要求

镇区详细规划应按照镇级国土空间总体规划提出各项指标和管控要求，细化安排各类要素配置，深化功能定位、发展方向，衔接各类用地边界等，落实“三区三线”、用地总规模等约束性指标，强化对城镇空间的管控引导。

推进实用性村庄规划编制

落实镇级国土空间规划层面关于村庄国土空间用途管制和建设管控要求，结合乡村振兴等发展政策，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，推进实用性村庄规划编制。

8. 规划传导与实施

8.2 制定近期实施目标和任务重点

衔接上位近期行动计划和国民经济和社会发展规划、年度重大项目建设安排和财政支出，结合都斛镇实际情况和发展需求，编制近期建设项目库及建设计划，明确国土空间开发保护时序。

8.3 完善实施管理保障措施

完善重点项目审批和管理机制

加强全镇要素资源的统筹，完善重大项目生成机制，强化项目科学决策，建立项目审批绿色通道。实施重大项目常态化全周期管理机制，切实提高重大项目建设工作质量和效率。

加强重大项目用地保障

对镇级国土空间规划规定的目标任务进行分解落实，确定新增建设用地指标等资源配置方式，指导城乡建设和土地利用管理，推进重点项目建设。

凝心聚力美丽都斛，期待您的谏言！



都斛镇人民政府
2024.06