



江门市台山市端芬镇 国土空间总体规划（2021—2035年） （公示稿）

端芬镇人民政府
2024.06

前言

端芬镇位于台山市中南部，前人以境内有端山、芬水而取名。端芬镇地域呈现“七分山二分田一分水”的地貌布局，属平原半丘陵地貌，土地肥沃、气候温和、雨水充沛。镇内自然资源以大隆洞山脉为主，区域范围涵盖大隆洞水库、风车山、千岛湖等优质景观。

端芬镇素有“华侨之乡”“鱼米之乡”“排球之乡”等美誉，自然环境优美，民风淳朴，历史文化悠久，旅游资源丰富，华侨文化底蕴深厚，侨乡风情建筑遍布各个村落。全镇有侨圩11个，是全台山市侨圩最多的镇。

端芬镇国土空间总体规划是对《江门市国土空间总体规划（2021—2035年）》《台山市国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是一定时期内对端芬镇全域开发保护作出的具体安排，是编制下位控制性详细规划和村庄规划的基本依据。



目录

- 01 规划总则
- 02 目标定位
- 03 国土空间保护发展总体格局
- 04 自然资源保护与利用
- 05 国土综合整治和生态修复
- 06 镇村统筹发展
- 07 综合支撑体系
- 08 规划传导与实施



01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划期限
- 规划范围



1. 规划总则

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，坚持走中国式现代化道路，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，统筹发展与安全，以推动高质量发展为主题，以实施区域协调发展战略、主体功能区战略、新型城镇化战略、乡村振兴战略为牵引，深入落实省委、省政府工作部署，坚持高水平保护，支撑高质量发展，创造高品质生活，实现高效能治理，把握“百县千镇万村高质量发展工程”和绿美端芬生态建设的重大机遇，立足自然地理格局、资源禀赋以及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征，对全域全要素空间资源布局进行长远谋划及统筹安排，力争实现端芬镇国土空间的高水平保护和高效率利用。

1.2 规划原则

底线思维，绿色发展。

全面落实生态文明建设要求，协调人、地、产、城关系。

战略引领，区域协同。

坚持区域协同和城乡融合发展。

以人为本，品质提升。

提升基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，塑造更高品质的城乡人居环境。

传承文化，彰显特色。

以侨乡文化、红色文化为核心，促进端芬文化创新性发展和创造性转化。

1. 规划总则

1.3 规划期限

本规划基期为2020年，期限为2021年至2035年，近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

1.4 规划范围

本规划国土空间范围为端芬镇域范围，包括海阳、西头、锦江、山底、塘头、西廓、那泰、莲湖、塘底、墩寨、上泽、西泽、庙边、隆文、三洞、寻皇等16个行政村和端芬社区，镇域总面积为299.5平方公里。



An aerial photograph of a village with traditional grey-roofed buildings clustered together. A river flows through the landscape, and green mountains are visible in the distance under a blue sky with scattered clouds.

02 目标定位

- 发展定位
- 城镇性质

2. 目标定位

2.1 发展定位

侨韵端芬·魅力台山

——2035年

深入挖潜端芬的华侨文化、银信文化、红色文化、影视文化、农耕文化、排球文化资源和自然景观资源优势，打造侨乡文化体验地。城镇辐射能力和影响力明显增强，美丽国土空间格局基本形成，国土空间治理能力现代化水平显著提升，成为引领高质量发展的特色镇。

——2025年

聚焦农业发展优势及华侨历史文化，推动第一、三产业发展，初步建成宜居宜游的美丽侨乡，发展质量、城市功能明显提升。国土空间总体格局更加优化，国土空间治理体系和治理水平进一步提升。

——本世纪中叶

把握乡村旅游业态多元化、数字化的发展趋势，创新华侨文化传承形式，将华侨文化与乡村休闲旅游深度融合，助力粤港澳大湾区乡村游精品线路发展，全面建成宜居宜业宜游的“侨韵端芬·魅力台山”，成为江门市华侨文化旅游特色镇。

2. 目标定位

2.2 城镇性质



江门市华侨文化旅游特色小镇

深入挖掘端芬丰富的华侨文化、银信文化、红色文化、影视文化、排球文化资源和山水相融的自然景观资源优势，以文旅深度融合发展为重要抓手，依托国家AAA级旅游景区海口埠、省级文物保护单位汀江圩华侨建筑群以及滨海松苑爱国主义教育基地、大隆洞水库、风车山等资源，打造主题突出、交融互动的沉浸式华侨文化、银信文化、红色文化体验地。

03 国土空间保护发展总体格局

- 国土空间开发保护总体格局
- 底线管控和约束



3. 国土空间保护发展总体格局

3.1 国土空间开发保护总体格局

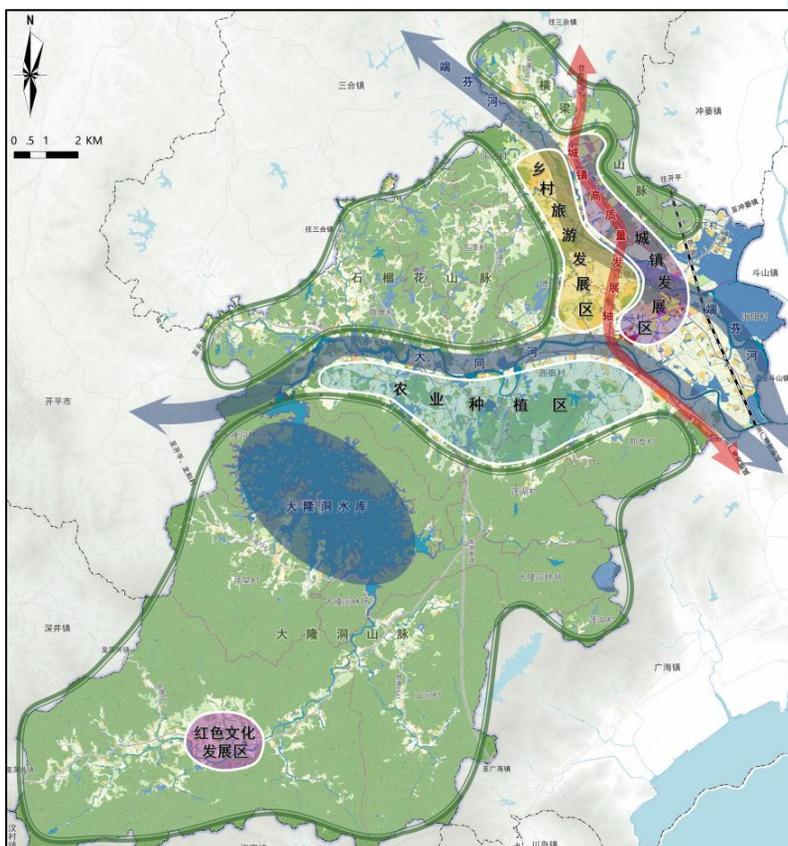
构建“三屏三廊、四片一轴”的国土空间开发保护总体格局

“三屏”为自西向东纵贯镇域的大隆洞山脉、石榴花山和横梁山山脉的山体屏障。加强生态建设，提高水源涵养能力，提升生态系统服务功能，保护生物多样性。

“三廊”是以大同河、端芬河、大隆洞水库三大水体为载体的区域生态廊道，严格控制生态廊道内的开发建设，引导生态廊道发挥生态隔离、景观美化和休闲游憩等功能。

“四片”是指城镇发展区、农业种植区、乡村旅游发展区、红色文化发展区，引导区域发展要素资源集聚，形成带动端芬城乡融合发展的主要动力源。

“一轴”是G240沿线空间为依托，打造自北向东南贯通的城镇高质量发展轴。



04 自然资源保护与利用

- 水资源与湿地
- 森林资源
- 耕地资源
- 矿产资源
- 支撑碳达峰碳中和



4. 自然资源保护与利用

4.1 水资源与湿地

强化化水资源管理制度建设，保障水资源供应。落实河湖岸管理控制线，实施严格的水库保护措施。推进进生产生活方式转型升级，推广节水技术，提升水资源综合利用水平。加强湿地保护与修复，提升湿地生态服务功能，保护生物多样性。

4.2 森林资源

加强森林资源保护、培育与综合利用。推进林区、生态保育区建设，提高森林覆盖率、森林蓄积量。严格限制天然林采伐和控制各类建设占用林地。公益林和商品林实行分类经营管理。适当发展碳汇开发、林下经济、森林旅游相关产业，发挥森林资源的综合效益。

4.3 耕地资源

严格落实耕地和永久基本农田管控要求，守住耕地总量。落实耕地占补平衡和耕地进出平衡制度。优化耕地布局，提升耕地质量加强耕地生态保护。实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。

4.4 矿产资源

合理开采和综合利用矿产资源。严格遵循矿产资源勘查、开采实行许可证制度。勘查前开展成因机理及资源量评价调查。强化监督检查，形成监管合力，保证勘查项目科学、合法、合理开展。

4.5 支撑碳达峰碳中和

落实碳排放总量和强度双控制度。发展节能产业，构建清洁低碳安全高效的能源体系，推进城乡建设绿色低碳发展。加强山水林田湖草一体化保护和系统治理，提升生态系统碳汇能力。

05 国土综合整治和生态修复

- 生态保护修复
- 农用地整治
- 建设用地整治



5. 国土综合整治和生态修复

5.1 生态保护修复

坚持山水林田湖草沙一体化理念，实施森林生态修复工程，提升重要水源地水源涵养林质量。推进重点流域水污染整治。强化河湖湿地生态治理，加强土壤污染治理，实施重点区域系统修复工程，提升生态系统质量和稳定性。

5.2 农用地整治

按照全面配套、综合治理的要求，统筹安排农用地基础设施建设，提高农用地利用率，促进农业规模化、集约化发展。开展农用地整治重点区修复行动，推进恢复耕地、补充耕地、高标准农田建设与提质改造等重点工程建设，提高耕地质量与数量，优化耕地和永久基本农田布局，盘活宜耕后备土地资源，促进耕地后备资源开发利用。

5.3 建设用地整治

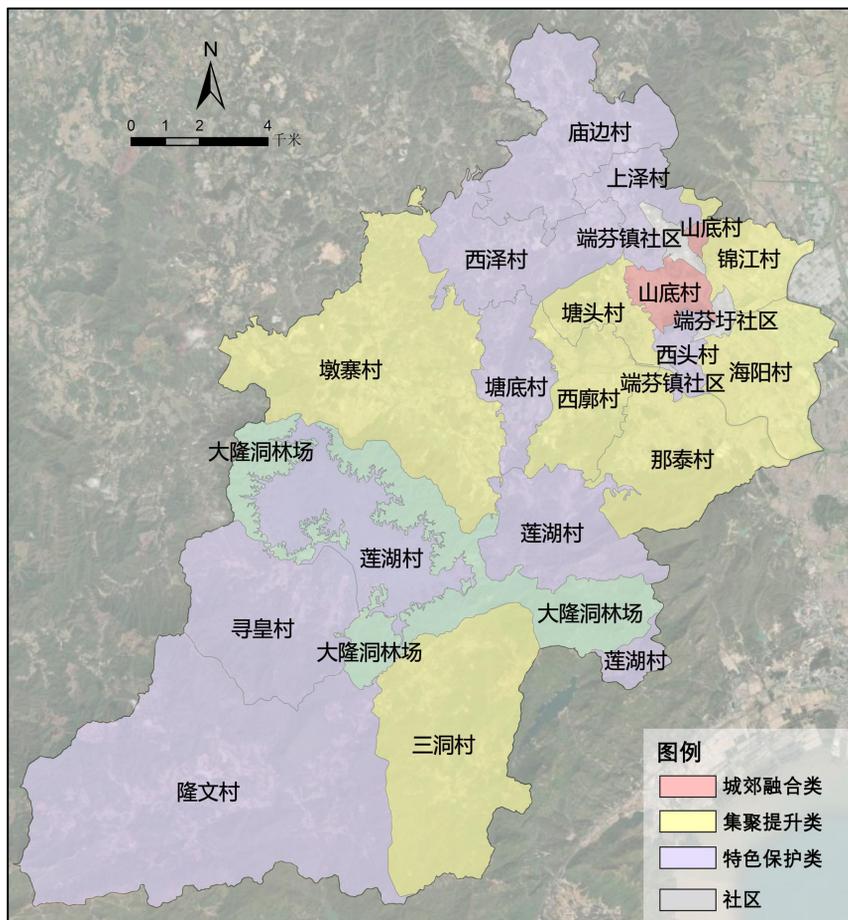
运用增减挂钩、增违挂钩、增存挂钩、“工改工”等方式，对镇村内闲置、低效利用等建设用地进行整治、改造、腾退、整备，优化镇村建设用地结构、布局与利用模式，提升建设用地的集约利用效率，为完善基础设施建设、产业发展、乡村振兴提供用地保障。

06 镇村统筹发展



6. 镇村统筹发展

优化细化村庄分类布局规划，针对各个村庄不同的地理区位、自然资源等条件，分类提出村庄规划重点与发展要求，将端芬镇范围内的16个行政村分为集聚提升类、城郊融合类、特色保护类三种发展类型。



➤ 集聚提升类

海阳村、锦江村、塘头村、西廓村、那泰村、墩寨村、三洞村

➤ 城郊融合类

山底村

➤ 特色保护类

西头村、上泽村、西泽村、庙边村、隆文村、寻皇村、莲湖村、塘底村

An aerial photograph showing a wide, multi-lane road with a median, flanked by green fields and modern multi-story buildings. The sky is overcast.

07 综合支撑体系

- 高效互联的综合交通网络
- 多元均衡的市政公用设施体系
- 强韧稳固的综合防灾减灾体系

7. 综合支撑体系

7.1 高效互联的综合交通网络

提升对外交通能力

规划改建国道G240，增设G240端芬服务区。

完整镇域交通路网

细化镇区内部干路、支路、村道系统，加强镇区与产业平台、村之间联系。全力推进农村公路建设攻坚任务。

引导交通物流融合发展

完善端芬镇货运枢纽体系建设，推进货运物流设施向专业化、规模化布设，为端芬产业、货运物流发展提供强力支撑。

加快智慧交通体系建设

结合公路、铁路、城镇公交线网等交通基础设施建设，完善智慧公交站、智慧路灯、5G基站等新型基础设施建设布局，提升城镇交通系统管理水平。

7. 综合支撑体系

7.2 多元均衡的市政公用设施体系



给水

水源：田坑水库和莲华坑水库；备用水源：大隆洞水库。

供水厂：即莲湖水厂，供水规模5000m³/d。



排水

污水处理设施位于端芬镇山底圩台海路，规模为400吨/天；规划对其进行扩容。

规划对端芬镇排水管网进行改造升级，进行雨污分流。



电力电信

变电站：110kV端芬变电站、110kV深井变电站。
规划整改“三线”（电力线、通信线、广播电视线），
更换容量不足的变压器，在排除安全隐患和符合相关要求的同时，
满足村民用电需求。



环卫

各村（居）委会设置垃圾收集点。
规划对生活垃圾中转站进行升级改造，以减少对周边环境的影响，
同时便于管理。

7. 综合支撑体系

7.3 强韧稳固的综合防灾减灾体系



防震

抗震设防烈度为VI度。
镇域内所有主次干道均应作为抗震救灾疏散道路，每个村（居）委会应划定至少一处临时疏散场所，并告知所有村（居）民，形成全镇应急避护场所体系。



防洪

保留现有河道并严格按设计标准进行整治，对东濠河进行疏挖河道，改造水闸，对河堤进行除险加固，按20年一遇标准进行建设。
规划开展端芬镇智能防溺水监控建设，在各村（居）委会和溺水重点水域设置智能防溺水监控系统。



消防

镇区道路消火栓按100~120米的间距进行配置。
依托城镇道路网络系统，建立高速畅通的消防通道脉络。

08 规划传导与实施

- 明确规划落实与传导
- 近期实施目标和任务重点
- 完善实施管理保障措施



8. 规划传导与实施

8.1 明确规划落实与传导

规划体系传导

构建“镇一村”国土空间规划编制传导体系。以镇级国土空间总体规划为依据，分类分级编制详细规划及其他专项规划。城镇开发边界内编制控制性细规划，城镇开发边界外以“多规合一”实用性村庄规划或村庄建设通则作为详细规划。

强化总规管控要求

镇区详细规划应按照镇级国土空间总体规划提出的各项指标和管控要求，细化安排各类要素配置，深化功能定位、发展方向，衔接各类用地边界等，落实“三区三线”、用地总规模等约束性指标，强化对城镇空间的管控引导。

推进实用性村庄规划编制

落实镇级国土空间规划层面关于村庄国土空间用途管制和建设管控要求，结合乡村振兴等发展政策，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，推进实用性村庄规划编制。

8. 规划传导与实施

8.2 制定近期实施目标和任务重点

衔接“百千万工程”重点项目、国民经济和社会发展规划、年度重大项目建设安排和财政支出，结合端芬镇实际情况，制定近期建设项目库及建设计划，明确国土空间开发保护时序。

8.3 完善实施管理保障措施

完善重点项目审批和管理机制

加强全镇要素资源的统筹，强化项目科学决策，完善重大项目生成机制，建立项目审批绿色通道。实施重大项目常态化全周期管理机制，切实提高重大项目建设工作质量和效率。

加强重大项目用地保障

对镇级国土空间规划规定的目标任务进行分解落实，确定新增建设用地指标等资源配置方式，指导城乡建设和土地利用管理，推进重点项目建设。

凝心聚力美丽端芬，期待您的谏言！



端芬镇人民政府

2024.06